

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

по результатам оценки эффективности налоговых расходов городского округа «Город Йошкар-Ола» за 2020 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденным постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 30.12.2019 № 1342 и Порядком оценки налоговых расходов городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденным постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 19.02.2020 № 167.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов городского округа «Город Йошкар-Ола» использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленными ИФНС России по г.Йошкар-Оле.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов: социальные и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем недополученных доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот по местным налогам (освобождение от уплаты и установление пониженных налоговых ставок) в 2020 году составил 142 921 тыс. рублей. В том числе по налогу на имущество физических лиц – 16 558 тыс. рублей, по земельному налогу – 14 886 тыс. рублей.

1. Оценка эффективности предоставленных льгот по налогу на имущество физических лиц

Сумма налога на имущество физических лиц, поступившая в бюджет города в 2020 году, составила 97 680,2 тыс.рублей.

Решением Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 19.11.2014 № 19-VI «Об установлении налога на имущество физических лиц» муниципальная поддержка в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц установлена для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также Почетных граждан города Йошкар-Олы (пункт 4 решения). Предоставленная льгота относится к **социальной целевой категории** налоговых расходов, которая обусловлена необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения города Йошкар-Олы. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

По сведениям, предоставленным инспекцией ФНС России по г.Йошкар-Оле, льготы по налогу на имущество физических лиц указанным категориям граждан за отчетный период не предоставлялось, т.к. не было заявителей. Льготы по налогу имеют исключительно социальную направленность.

Кроме этого, решением Собрании депутатов были установлены пониженные ставки налога на имущество физических лиц в отношении отдельных видов объектов недвижимости, снижающие налоговую нагрузку на граждан и также относящиеся к **социальным**.

Для жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат; объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением такого объекта является жилой дом; хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства установлена ставка 0,07 % от кадастровой стоимости объекта (при возможной ставке 0,1 %). По сведениям ИФНС (отчет 5-МН) сумма исчисленного налога по этим объектам составила 38 637 тыс.рублей. По ставке 0,1 % она могла достичь 55 195 тыс.рублей. Таким образом, в результате установления пониженной налоговой ставки гражданам предоставлена муниципальная поддержка на сумму 16 558 тыс.рублей. Налог по пониженной ставке был рассчитан по 19 666 объектам недвижимости.

2. Оценка эффективности предоставленных льгот по земельному налогу

Сумма земельного налога, поступившая в бюджет города в 2020 году, составила 103 617,7 тыс.рублей.

Решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 25 октября 2005 года № 151-IV «Об установлении земельного налога» муниципальная поддержка в виде освобождения от уплаты земельного налога установлена для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (подпункт 1 пункта 6 решения). Предоставленная льгота относится к **социальной целевой категории** налоговых расходов, которая обусловлена необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения города Йошкар-Олы. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер

По сведениям, предоставленным инспекцией ФНС России по г.Йошкар-Оле, льготы по земельному налогу указанной категории граждан за отчетный период не предоставлялось, т.к. не было заявителей. Льготы по налогу имеют исключительно социальную направленность.

К **техническим налоговым расходам** относятся льготы в виде освобождения от уплаты земельного налога в отношении следующих категории налогоплательщиков:

1) организаций и физических лиц - в отношении земельных участков общего пользования, занятых площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, скверами, бульварами, закрытыми водоемами, пляжами и другими объектами, признанными местами общего пользования;

2) учреждения образования, культуры, физической культуры и спорта в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области образования, культуры, физической культуры и спорта, финансируемые из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Льгота является востребованной. В 2020 году 96 организаций воспользовалась данной льготой. Объем налоговых расходов составил 11 206 тыс.рублей. Средства были направлены на реализацию соответствующих муниципальных программ «Развитие образования в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2019-2025 годы», «Развитие культуры, искусства, средства массовой информации» на 2014-2025 годы», «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2018 - 2025 годы».

Подпунктом 4 пункта 6 решения от уплаты земельного налога на 7 налоговых периодов освобождаются инвесторы - юридические лица или

индивидуальные предприниматели, реализующие на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» инвестиционные проекты, получившие статус приоритетного городского проекта, в отношении земельного участка, необходимого для реализации приоритетного городского проекта. В 2020 году налоговой льготой не воспользовалась ни одна организация. Однако, учитывая, что льгота предоставлена с целью повышения уровня социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола», а также в целях стимулирования инновационной и инвестиционной деятельности в городе Йошкар-Оле, данную льготу необходимо сохранить.

Кроме этого, решением собрания депутатов были установлены пониженные ставки земельного налога в отношении отдельных видов земельных участков.

1) для земель, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства, установлена налоговая ставка 0,1 % (при максимально возможной 0,3 %). По сведениям ИФНС (отчет 5-МН) сумма исчисленного налога по земельным участкам составила 16 тыс.рублей. По ставке 0,3 % она могла достичь 48 тыс.рублей. Таким образом, в результате установления пониженной налоговой ставки налогоплательщикам предоставлена муниципальная поддержка на сумму 32 тыс.рублей. Налог по пониженной ставке был рассчитан по 114 земельным участкам.

2) для земель, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности), установлена налоговая ставка 0,1 % (при максимально возможной 0,3 %). По сведениям ИФНС (отчет 5-МН) сумма исчисленного налога по таким земельным участкам составила 1 465 тыс.рублей. По ставке 0,3 % она могла достичь 4 395 тыс.рублей. Таким образом, в результате установления пониженной налоговой ставки налогоплательщикам предоставлена муниципальная поддержка на сумму 2 930 тыс.рублей. Налог по пониженной ставке был рассчитан по 4 300 земельному участку;

3) для земель, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года N

217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлена налоговая ставка 0,1 % (при максимально возможной 0,3 %). По сведениям ИФНС (отчет 5-МН) сумма исчисленного налога по таким земельным участкам составила 359 тыс.рублей. По ставке 0,3 % она могла достичь 1 077 тыс.рублей. Таким образом, в результате установления пониженной налоговой ставки налогоплательщикам предоставлена муниципальная поддержка на сумму 718 тыс.рублей. Налог по пониженной ставке был рассчитан по 8 049 земельным участкам.

Налоговые расходы в отношении физических лиц способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует реализации мероприятий, направленных на обеспечение повышения уровня жизни населения города, в том числе от проводимой налоговой и бюджетной политики, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 года.

Налоговые расходы в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства направлены на достижение ключевой цели развития экономической политики городского округа «Город Йошкар-Ола» - создание условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, закрепленной в Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 года.