

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

по результатам оценки эффективности налоговых расходов городского округа «Город Йошкар-Ола» за 2019 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденным постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 30.12.2019 № 1342 и Порядком оценки налоговых расходов городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденным постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 19.02.2020 № 167.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов городского округа «Город Йошкар-Ола» использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленными ИФНС России по г.Йошкар-Оле.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов: социальные и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем недополученных доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот по местным налогам (освобождение от уплаты и установление пониженных налоговых ставок) в 2019 году составил 144 998 тыс. рублей. В том числе по налогу на имущество физических лиц – 128 803 тыс. рублей, по земельному налогу - 16 195 тыс. рублей.

1. Оценка эффективности предоставленных льгот по налогу на имущество физических лиц

Сумма налога на имущество физических лиц, поступившая в бюджет города в 2019 году, составила 53 731,3 тыс.рублей.

Решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 19.11.2014 № 19-VI «Об установлении налога на имущество физических лиц» муниципальная поддержка в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц установлена для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также Почетных граждан города Йошкар-Олы (пункт 4 решения). Предоставленная льгота относится к **социальной целевой категории** налоговых расходов, которая обусловлена необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения города Йошкар-Олы.

По сведениям, предоставленным инспекцией ФНС России по г.Йошкар-Оле, льготы по налогу на имущество физических лиц указанным категориям граждан за отчетный период предоставлены на сумму 7 тыс. рублей 26 налогоплательщикам, тогда как в 2018 году льготой воспользовались 27 налогоплательщика на сумму 6 тыс.рублей. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер. Льготы по налогу имеют исключительно социальную направленность.

По указанному перечню получателей льгот сумма социальной (бюджетной) эффективности по налоговым льготам собственникам имущества в 2019 году равна сумме предоставленных льгот.

Кроме этого, решением Собрания депутатов были установлены пониженные ставки налога на имущество физических лиц в отношении отдельных видов объектов недвижимости, снижающие налоговую нагрузку на граждан и также относящиеся к **социальным**.

1) Для жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат; объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением такого объекта является жилой дом; хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства установлена ставка 0,07 % от кадастровой стоимости объекта (при максимально возможной 0,3 %). По сведениям ИФНС (отчет 5-МН) сумма исчисленного налога по этим объектам составила 38 832 тыс.рублей. По ставке 0,3 % она могла достичь 166 429 тыс.рублей. Таким образом, в результате установления пониженной налоговой ставки гражданам предоставлена муниципальная поддержка на сумму 127 597 тыс.рублей. Налог по пониженной ставке был рассчитан по 87 783 объектам недвижимости.

2) Для гаражей и машино-мест, в том числе расположенных в объектах налогообложения, включенных в перечень, определяемый Правительством Республики Марий Эл в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса

Российской Федерации установлена ставка 0,2 % от кадастровой стоимости объекта (при максимально возможной 0,3 %). По сведениям ИФНС (отчет 5-МН) сумма исчисленного налога по этим объектам составила 2 400 тыс.рублей. По ставке 0,3 % она могла достичь 3 600 тыс.рублей. Таким образом, в результате установления пониженной налоговой ставки гражданам предоставлена муниципальная поддержка на сумму 1 200 тыс.рублей. Налог по пониженной ставке был рассчитан по 13 881 объектам.

3) Для единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы один жилой дом, установлена ставка 0,1 % от кадастровой стоимости объекта (при максимально возможной 0,3 %). В 2019 году льгота была не востребована.

2. Оценка эффективности предоставленных льгот по земельному налогу

Сумма земельного налога, поступившая в бюджет города в 2019 году, составила 115 113,3 тыс.рублей.

Решением Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 25 октября 2005 года № 151-IV «Об установлении земельного налога» муниципальная поддержка в виде освобождения от уплаты земельного налога установлена для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (подпункт 1 пункта 6 решения). Предоставленная льгота относится к **социальной целевой категории** налоговых расходов, которая обусловлена необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения города Йошкар-Олы.

По сведениям, предоставленным инспекцией ФНС России по г.Йошкар-Оле, льготы по земельному налогу указанной категориям граждан за отчетный период предоставлены на сумму 1 тыс. рублей 2 налогоплательщикам. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер. Льготы по налогу имеют исключительно социальную направленность.

К **техническим налоговым расходам** относятся льготы в виде освобождения от уплаты земельного налога в отношении следующих категории налогоплательщиков:

1) организаций и физических лиц - в отношении земельных участков общего пользования, занятых площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, скверами, бульварами, закрытыми водоемами, пляжами и другими объектами, признанными местами общего пользования;

2) учреждения образования, культуры, физической культуры и спорта в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области образования, культуры, физической культуры и спорта, финансируемые из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Льгота является востребованной. В 2019 году 101 организация воспользовалась данной льготой. Объем налоговых расходов составил 11 378 тыс.рублей. Средства были направлены на реализацию соответствующих муниципальных программ «Развитие образования в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2019-2025 годы», «Развитие культуры, искусства, средства массовой информации» на 2014-2025 годы», «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2018 - 2025 годы».

Подпунктом 4 пункта 6 решения от уплаты земельного налога на 7 налоговых периодов освобождаются инвесторы - юридические лица или индивидуальные предприниматели, реализующие на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» инвестиционные проекты, получившие статус приоритетного городского проекта, в отношении земельного участка, необходимого для реализации приоритетного городского проекта. В 2019 году налоговой льготой не воспользовалась ни одна организация. Однако, учитывая, что льгота предоставлена с целью повышения уровня социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола», а также в целях стимулирования инновационной и инвестиционной деятельности в городе Йошкар-Оле, данную льготу необходимо сохранить.

Кроме этого, решением Собрании депутатов были установлены пониженные ставки земельного налога в отношении отдельных видов земельных участков.

1) для земель, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства, установлена налоговая ставка 0,1 % (при максимально возможной 0,3 %). По сведениям ИФНС (отчет 5-МН) сумма исчисленного налога по земельным участкам составила 42 тыс.рублей. По ставке 0,3 % она могла достичь 126 тыс.рублей. Таким образом, в результате установления пониженной налоговой ставки налогоплательщикам предоставлена муниципальная поддержка на сумму 84 тыс.рублей. Налог по пониженной ставке был рассчитан по 20 земельным участкам;

2) для земель, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности), установлена налоговая ставка 0,1 % (при максимально возможной 0,3 %). По

сведениям ИФНС (отчет 5-МН) сумма исчисленного налога по таким земельным участкам составила 2 064 тыс.рублей. По ставке 0,3 % она могла достичь 6 192 тыс.рублей. Таким образом, в результате установления пониженной налоговой ставки налогоплательщикам предоставлена муниципальная поддержка на сумму 4 128 тыс.рублей. Налог по пониженной ставке был рассчитан по 4451 земельному участку;

3) для земель, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года N 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлена налоговая ставка 0,1 % (при максимально возможной 0,3 %). По сведениям ИФНС (отчет 5-МН) сумма исчисленного налога по таким земельным участкам составила 302 тыс.рублей. По ставке 0,3 % она могла достичь 906 тыс.рублей. Таким образом, в результате установления пониженной налоговой ставки налогоплательщикам предоставлена муниципальная поддержка на сумму 604 тыс.рублей. Налог по пониженной ставке был рассчитан по 9296 земельным участкам.

Налоговые расходы в отношении физических лиц способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует реализации мероприятий, направленных на обеспечение повышения уровня жизни населения города, в том числе от проводимой налоговой и бюджетной политики, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 года.

Налоговые расходы в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства направлены на достижение ключевой цели развития экономической политики городского округа «Город Йошкар-Ола» - создание условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, закрепленной в Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 года.