

УТВЕРЖДЕНА  
решением Собрания депутатов  
городского округа «Город Йошкар-Ола»  
от 28 февраля 2018 года № 620-VI

СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЙОШКАР-ОЛА»  
ДО 2030 ГОДА

2018 год

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
1. КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ О ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД ЙОШКАР-ОЛА» .....	6
1.1. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ .....	6
1.2. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА .....	6
1.3. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОРОДСКОГО ОКРУГА .....	7
2. ОЦЕНКА ИСХОДНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ И КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЙОШКАР-ОЛА» .....	10
2.1. АНАЛИЗ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ .....	10
2.1.1. Демографическая ситуация .....	10
2.1.2. Уровень доходов населения .....	11
2.2. ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ .....	12
2.2.1. Обеспеченность горожан жильем, состояние жилого фонда и его обслуживание .....	12
2.2.2. Благоустройство территории .....	14
2.2.3. Состояние системы образования .....	16
2.2.4. Сфера культуры и досуга .....	20
2.2.5. Физическая культура, спорт и молодежная политика .....	27
2.2.6. Общественное самоуправление .....	30
2.2.7. Охрана правопорядка и обеспечение безопасности граждан .....	31
2.2.8. Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций .....	32
2.3. СОСТОЯНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ .....	34
2.4. СОСТОЯНИЕ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ .....	36
2.5. ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ .....	41
2.6. МАТЕРИАЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО И ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК .....	47
2.6.1. Промышленность .....	47
2.6.2. Предпринимательская деятельность .....	50
2.6.3. Потребительский рынок .....	54
2.6.4. Инвестиционная привлекательность города .....	56
2.6.5. Архитектура и градостроительство .....	58
2.7. ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ РЫНКА ТРУДА .....	60
2.8. БЮДЖЕТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ .....	63
2.8.1. Налогообложение, бюджет и межбюджетная политика .....	63
2.8.2. Финансы .....	66
2.8.3. Земельные ресурсы. Муниципальное имущество .....	67
2.9. SWOT -АНАЛИЗ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЙОШКАР-ОЛА» .....	70
3. МИССИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЙОШКАР-ОЛА» .....	73
3.1. РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА .....	74
3.1.1. Предпринимательская (производственная), инвестиционная деятельность, малое и среднее предпринимательство .....	74
3.1.2. Регулирование рынка труда .....	80
3.1.3. Развитие экономической основы города .....	82
3.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ .....	85
3.2.1. Образование .....	85
3.2.2. Культура и туризм .....	88
3.2.3. Молодежная политика .....	90
3.2.4. Физическая культура и спорт .....	91
3.3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ВЫСОКИМ СТАНДАРТАМ КАЧЕСТВА ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ .....	92

3.3.1. Обустройство территории города.....	92
3.3.2. Развитие инфраструктурного потенциала города.....	95
3.3.3. Формирование комфортной городской среды .....	97
3.3.4. Развитие телекоммуникационной инфраструктуры .....	98
3.3.5. Развитие территориального общественного самоуправления .....	100
3.3.6. Обеспечение безопасности и охрана окружающей среды .....	101
3.4. Сроки и этапы реализации СТРАТЕГИИ .....	105
4.МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ .....	105
5.ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	112
6.ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ .....	121
ПРИЛОЖЕНИЕ .....	123

## ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 года (далее – Стратегия) разработана на основании Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и решения собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 21 февраля 2017 года № 440-VI «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола».

Стратегия учитывает заданные на федеральном уровне приоритеты развития России, увязана со Стратегией социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2030 года.

Главная цель Стратегии – определение путей и способов обеспечения повышения качества городской среды, динамичного развития экономики города в долгосрочной перспективе (до 2030 года).

Стратегия представляет собой документ стратегического планирования, содержащий анализ социально-экономического положения города, оценку сложившихся и перспективных тенденций социально-экономического развития города, определяющий миссию, цели, задачи, приоритетные направления развития города Йошкар-Олы на долгосрочную перспективу (до 2030 года).

Стратегия содержит показатели эффективности и ожидаемые результаты её реализации, сроки и этапы реализации, информацию о муниципальных программах городского округа «Город Йошкар-Ола», утверждаемых в целях реализации Стратегии, оценку финансовых ресурсов для её реализации.

Стратегия основывается на следующих принципиальных положениях устойчивого развития города:

сбалансированное развитие производства, потребления, коммуникаций с учетом требований сохранения экосистем и культурного разнообразия;

защита общечеловеческих ценностей, прав и свобод человека, включая право на жилье, образование, охрану здоровья, природные, культурные и иные ресурсы;

осуществление строительства на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории;

целостность и единство социально-экономического и информационного пространства, согласованность целей и действий между органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.

Долгосрочное социально-экономическое развитие города зависит от мер, принимаемых по следующим направлениям:

использование достигнутого уровня и дальнейшее развитие производственного, трудового, демографического, институционального, инфраструктурного потенциала города для обеспечения устойчивого экономического роста;

развитие транспортной системы города и его коммунальной инфраструктуры;

стимулирование предпринимательской деятельности и инвестиционной активности, ориентированной на усиление роли инновационной составляющей;

повышение эффективности управления развитием города, в т.ч. на основе использования современных технологий и расширения взаимодействия с городским сообществом;

развитие человеческого потенциала.

# 1. КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ О ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД ЙОШКАР-ОЛА»

## 1.1. Географическое положение

Город Йошкар-Ола находится на равнинной территории в центре Марийской низменности, в 50 км к северу от Волги, на южной границе таёжной зоны в районе смешанных лесов, на реке Малая Кокшага - левом притоке Волги в центре Волго-Вятского района. Площадь города составляет 10 тыс.га. В состав городского округа «Город Йошкар-Ола» входят территории городского поселения г. Йошкар-Ола и населенных пунктов: д. Акшубино, д. Апшакбеляк, д. Данилово, д. Игнатьево, д. Кельмаково, п. Нолька, д. Савино, с. Семеновка, д. Шоя-Кузнецово, д. Якимово.

Город Йошкар-Ола находится в центре Республики Марий Эл и в 862 км к востоку от Москвы. Через город проходит автодорога Р176 «Вятка», связывающая между собой города Чебоксары, Киров и Сыктывкар. В непосредственной близости проходят важные транспортные магистрали федерального значения: железная дорога Москва — Казань — Екатеринбург, автодорога Москва — Чебоксары — Казань — Екатеринбург. С Зеленодольском Йошкар-Олу связывает трасса Р175, которая соединяется с магистралью М7 «Волга».

Географическое расположение столицы Марий Эл своеобразно: город со всех сторон окружен землями Медведевского района. С севера к городу подступают заливные луга в пойме реки Большая Ошла и частично сельхозугодья и леса, с запада и северо-запада — сельхозугодья, а на юго-востоке, юге, юго-западе города расположены крупные лесные массивы.

## 1.2. Историческая справка

Рождение города связано с крупнейшим событием в истории марийского края - вхождением марийского народа в состав Российского государства в середине XVI века после разгрома Казанского ханства.

Первоначально город был создан в виде крепости, военно-феодалного укрепленного поселения и был известен как Царев город (к середине XVII в. город все чаще упоминается под названием Царевококшайск). В начале XX века численность населения города составляла около двух тысяч человек. После революции 1917 года город

назывался Краснококшайск, а с 1928 город Йошкар-Ола (Красный город) – центр Марийской автономии, с 1936-1990г. – столица Марийской АССР, в настоящее время – Республики Марий Эл.

В 1984 году город Йошкар-Ола был награжден Орденом трудового Красного знамени.

Во время Великой Отечественной войны в город Йошкар-Олу было перебазировано много предприятий, что стало началом интенсивного промышленного строительства. Одесский завод киноаппаратуры, часть московского завода «Компрессор», Московский оптико-механический завод, опытный завод Государственного оптического института из Ленинграда. Так образовалось предприятие – Марийский машиностроительный завод. На базе эвакуированного Московского прожекторного завода был создан завод электроприборов – позже завод полупроводниковых приборов. Также в город Йошкар-Олу был эвакуирован из Киева завод торговых весов (после войны – завод «Торгмаш»). В городе Йошкар-Оле в эвакуации оказались Государственный оптический институт, ОКБ-43, Ленинградская военно-воздушная академия. Эвакуированные предприятия составили основу индустриального облика столицы Марийской АССР.

### 1.3. Общая характеристика городского округа

Население городского округа «Город Йошкар-Ола» на 1 января 2017 г. составляет 277676 человек, в т.ч. городское население – 266675, сельское - 11001 человек. Плотность населения – 2766 чел. на 1 кв. км.

Структура населения многонациональна (по переписи на 14.10.2010 г.). Преобладающее население по численности составляют русские – 158556 чел. (57%), марийцы – 61200 чел. (22%), татары – 10636 чел., чувашаи – 1459 чел., другие национальности – 27405 чел.

Современная Йошкар-Ола — крупный многоотраслевой промышленный центр республики. В городе функционирует более 8 тысяч предприятий и организаций, из них – более одной тысячи составляют предприятия обрабатывающей промышленности.

Основными отраслями производства являются машиностроение, металлургическое производство, производство электрооборудования, электроэнергетика, пищевая, легкая промышленность, производство строительных материалов.

Значительный вклад в экономику города вносит АО «Марийский машиностроительный завод», производящее технологическое

оборудование, сооружения для автозаправочных станций, оборудование для Агропромышленного комплекса автотрансформаторы и т.д.; АО ОКТБ «Кристалл», выпускающее ультразвуковое оборудование, взрывозащищенные насосы; АО «ЗПП» - металлокерамические корпуса для интегральных схем; ООО ПТП «Станкостроитель» - агрегаты и машины для приготовления теста, приборы контроля и регулирования технологических процессов, насосы центробежные; ООО «Объединение Родина» - комплектующие изделия для газобалонного оборудования автомобилей, электронные системы для круиз-контроля большегрузных автомобилей; ЗАО СКБ «Хроматек» - уникальное аналитическое оборудование – газовые хроматографы и аппаратно-программные комплексы на их базе; ООО «Ната-Инфо» - первое в России предприятие, освоившее производство мобильных видеоустановок и производящее инновационные электронные устройства отображения информации; ОАО «Марбиофарм» - витамины и лекарственные препараты; ООО «НПФ Геникс» - моющие и дезинфицирующие средства.

Среди предприятий, занимающихся выпуском продуктов питания: ЗАО «Йошкар-Олинский мясокомбинат», Йошкар-Олинский хлебозавод № 1, ООО НПФ «Республиканский молочный завод», ООО «Фирма «Сувенир», ОАО «Йошкар-Олинская кондитерская фабрика».

Последние годы велось и продолжается строительство и реконструкция многих социальных объектов, которые формируют облик столичного города.

Город Йошкар-Ола — культурный и научный центр республики, является одним из центров культуры финно-угорских народов.

Объекты культурного наследия города Йошкар-Олы отражают различные исторические периоды формирования города, начиная с ранних этапов градостроительного развития XVIII в. до зданий середины XX в., и сосредоточены в основном в пределах исторической территории города.

В городе Йошкар-Оле насчитывается 12 музеев, 9 храмов, соборов и часовен, 17 площадей, парков, скверов и бульваров, 29 памятников и скульптурных композиций, 6 домов - памятников архитектуры и истории, 7 мостов, 5 башен и городских часов, 5 фонтанов.

Развитие туризма и его значимость для города Йошкар-Олы определяются богатым историко-культурным наследием, благоприятными природными условиями и ресурсами, географической близостью к столице России, транспортной доступностью и развитой

инфраструктурой. Меньше чем за десять лет старинному провинциальному городу Йошкар-Оле удалось полностью изменить свой облик. Сегодня благоустройство города идёт полным ходом, и количество интересных мест в городе Йошкар-Оле увеличивается с каждым годом. Перекинуты новые пешеходные мосты через реку, воздвигнуты памятники знаменитым историческим личностям, построены современные культурные, административные и жилые здания. Именно здесь история и современность тесно переплетаются и дарят удивительные впечатления. Столица региона – город Йошкар-Ола становится отправной точкой в путешествиях туристов и экскурсантов, прибывающих в республику, обладает собственным туристским брендом.

Город Йошкар-Ола - культурная столица. Здесь расположены пять театров: Академический русский театр драмы им. Г.Константинова, Марийский национальный театр драмы имени М.Шкетана, Марийский государственный театр оперы и балета имени Э.Сапаева, Республиканский театр кукол, недавно построенный Марийский национальный театр оперы и балета (один из самых технически оснащенных в Поволжье, здесь установлен большой симфонический орган).

Повышенное внимание в городе уделяется развитию физической культуры и спорта. За последние годы в городе Йошкар-Оле введено в эксплуатацию 2 ледовых дворца, 2 дворца водных видов спорта, дворец с теннисными кортами, физкультурно-оздоровительный комплекс, стадион в пойме реки Малая Кокшага, проведена реконструкция стадиона «Дружба», построен уникальный крытый легкоатлетический манеж «Арена Марий Эл». В городе проводятся соревнования российского и международного масштаба.

Систему высшего образования города формируют: ФГБОУ ВО «Марийский Государственный университет», ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет», АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт».

Муниципальная система образования представлена 98 образовательными учреждениями (29 общеобразовательных школ, 64 дошкольных образовательных учреждений, 5 учреждений дополнительного образования).

Потребительский рынок – один из наиболее активно развивающихся сегментов города. В настоящее время на территории города активно развиваются региональные продовольственные и

промышленные сети и сети федерального значения. Показатели обеспеченности населения города площадью торговых объектов постоянно растут, по состоянию на 1 января 2017 года обеспеченность площадями в розничной торговле составила 1452,2 кв. м на 1 тыс. жителей, что в 2,5 раза выше нормы, установленной постановлением Правительства Республики Марий Эл.

Город Йошкар-Ола – это современный административный, производственный, культурный и научный центр Республики Марий Эл, имеющий высокий потенциал для активного экономического развития и качественного улучшения городской среды, который привлекателен не только для его жителей, но и для туристов.

## 2. ОЦЕНКА ИСХОДНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ И КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЙОШКАР-ОЛА»

### 2.1. Анализ качества жизни населения

#### 2.1.1. Демографическая ситуация

Демографический потенциал - составляющая инвестиционного потенциала территории, оказывающая влияние не только на уровень развития ее социальной сферы, но и на уровень экономического развития посредством формирования кадровой платформы территории, определения мероприятий бюджетной политики и политики в области градостроительства.

С 2009 года в городе Йошкар-Оле наблюдается миграционный прирост населения, а с 2011 года - естественный прирост населения, что является следствием благоприятной социально-экономической ситуации в городском округе «Город Йошкар-Ола».

Численность постоянного населения городского округа город «Йошкар-Ола» по состоянию на 1 января 2017 г. составила 277,7 тысяч человек. С 2012 года численность населения города выросла на 10 тысяч человек.

За последние годы наблюдается тенденция увеличения доли населения старше трудоспособного возраста. В 2016 г. удельный вес лиц старше трудоспособного возраста составил 23,3%, что на 1,7% больше, чем в 2012 году.

Уменьшение лиц трудоспособного возраста происходит в большей степени за счет миграции населения. В 2016 г. миграционный прирост составил 884 чел. против 3715 чел. в 2012 г., то есть сократился в 4 раза.

Ключевые проблемы:

миграционный отток молодежи;  
снижение численности населения в трудоспособном возрасте;  
тенденция старения населения и роста нагрузки на трудоспособное население;  
снижение рождаемости, обусловленное цикличностью демографических процессов с уменьшением числа женщин фертильного возраста, а также тенденцией откладывания рождения первого ребенка на более поздний период;  
медленное снижение смертности населения в условиях увеличения населения старше трудоспособного возраста.

### 2.1.2. Уровень доходов населения

Уровень жизни – один из основных показателей эффективности муниципального управления. В 2016 году среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям составила 28838 рублей, за последние 5 лет она выросла на 70 процентов; ее уровень и динамика дифференцированы по отраслям и видам деятельности. Наибольший размер среднемесячной заработной платы достигнут в организациях финансовой деятельности – 44971 руб. и обрабатывающих производствах – 36064 руб.

Наиболее низкий уровень средней заработной платы наблюдается в организациях бюджетной сферы – культуры и спорта (15438руб.), здравоохранении (19405 руб.), образования (20020 руб.).

По итогам масштабного исследования, проведенного порталом недвижимости Domofond.ru, в 2016 году был составлен рейтинг 100 крупнейших населенных пунктов Российской Федерации по стоимости жизни (жителям было предложено оценить хватает ли им среднего ежемесячного дохода для комфортного проживания), в котором Йошкар-Ола расположилась на 34 месте (по опросу 647 респондентов) встав на одной позиции с такими городами Приволжского федерального округа, как Нижний Новгород, Чебоксары и обогнав Самару и Пензу.

К наименее обеспеченным слоям населения по-прежнему относятся пенсионеры. С 2012 по 2016 годы число пенсионеров увеличилось на 5,4 тыс. человек и составило 76942 человек (27,7% от

общей численности населения), средний размер пенсии вырос на 26 процентов и составил 11 983 рублей.

В 2016 году индекс потребительских цен по Республике Марий Эл составил 105,4%, (в 2015г. – 112,5%)

Ключевые проблемы:

высокая демографическая нагрузка трудоспособного населения на лица нетрудоспособных возрастов;

недостаточно высокий уровень среднемесячной заработной платы в отдельных видах экономической деятельности;

значительная дифференциация заработной платы в разрезе видов экономической деятельности.

## 2.2. Обеспеченность населения социальной инфраструктурой

### 2.2.1. Обеспеченность горожан жильем, состояние жилого фонда и его обслуживание

Долгосрочной целью развития территории города Йошкар-Олы является повышение качества жизни населения, обеспечение комфортных условий проживания для граждан в настоящем и будущем на основе принципа решения задач сегодняшнего дня, с учетом перспективы интересов будущих поколений, путем создания условий для формирования благоприятной среды жизнедеятельности, повышения доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, повышения качества и надежности предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

По состоянию на 1 января 2017 в городе Йошкар-Ола площадь жилищного фонда составила 6858,6 тыс. кв. м. Площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя города Йошкар-Олы, составила 24,7 кв.м. Среди городов-центров ПФО наибольшая обеспеченность жильем – в Саратове (28,3 кв.м.), наименьшая – в Ижевске (20,8 кв.м.).

93,5% жилищного фонда города оборудовано водопроводом, 92,4% - канализацией, 91% - горячим водоснабжением, 100% - отоплением, 82,9% - газом.

В городе на 1 ноября 2017 г. насчитывается 2133 многоквартирных дома общей площадью 6279,9 тыс.м<sup>2</sup>. Услуги по управлению

многоквартирными домами оказывают порядка 50 управляющих организаций, имеющих лицензию на предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, под их управлением находятся 1781 многоквартирный дом.

Прогнозируется дальнейший рост общей площади жилых помещений, что связано с активным ростом ввода жилья в городском округе.

Одной из важнейших проблем в социально-экономическом развитии города является проблема ликвидации аварийного жилищного фонда. Наличие аварийного жилищного фонда не только ухудшает внешний облик города и сдерживает развитие городской инфраструктуры, но и создает социальную напряженность, связанную с реальной угрозой безопасности граждан, проживающих в аварийных домах.

Переселение граждан из аварийного жилищного фонда осуществляется в рамках Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». В городе Йошкар-Оле завершена муниципальная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013- 2017 годы». Снесено 72 аварийных многоквартирных дома, 1586 граждан переселены в благоустроенные квартиры.

К полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относится предоставление малоимущим гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда.

За последние пять лет в городе Йошкар-Оле улучшили жилищные условия 3422 семьи, стоящих в очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий, 18 военнослужащих, уволенных в запас, 4 семьи вынужденных переселенцев, 10 семей из числа участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавших в результате этих аварий, 5 семей, выехавших из районов Крайнего Севера.

В городе по состоянию на 01.01.2017 в очереди нуждающихся в жилых помещениях стояло 3422 семьи, в числе первых в списке состоят граждане, поставленные на учет в 1978 году, то есть более 38 лет назад.

#### Ключевые проблемы:

высокая стоимость жилья по отношению к доходам населения;

ограниченность бюджетного финансирования для строительства социального жилья;

недостаточность инженерной инфраструктуры на окраинах города для стабильного развития индивидуального жилищного строительства;

отсутствие опережающего развития инженерной инфраструктуры для развития жилищного строительства;

рост тарифов и цен на строительные материалы и услуги;

недостаточный уровень обслуживания многоквартирных домов управляющими организациями;

наличие аварийного жилья;

нехватка инвестиций, существенная зависимость бюджета города от поступлений из федерального и регионального бюджетов;

отстраненное участие собственников в решении вопросов управления МКД.

### 2.2.2. Благоустройство территории

Важнейшей задачей органов местного самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола» является формирование и обеспечение среды, комфортной и благоприятной для проживания населения, в том числе благоустройство и надлежащее содержание дворовых и общественных территорий, выполнение требований Градостроительного кодекса Российской Федерации по устойчивому развитию городских территорий, обеспечивающих при осуществлении градостроительной деятельности безопасные и благоприятные условия жизнедеятельности человека.

Текущее состояние большинства дворовых территорий города не соответствует современным требованиям к местам проживания граждан, обусловленным нормами Градостроительного и Жилищного кодексов Российской Федерации, а именно: значительная часть асфальтобетонного покрытия внутриквартальных проездов имеет высокую степень износа, так как срок службы дорожных покрытий с момента массовой застройки города Йошкар-Олы многоквартирными домами истек, практически не производятся работы по озеленению дворовых территорий, малое количество парковок для временного хранения автомобилей, недостаточно оборудованных детских и спортивных площадок.

Существующее положение обусловлено рядом факторов: нарушение градостроительных норм при застройке городских территорий, введение новых современных требований к благоустройству и содержанию территорий, недостаточное

финансирование программных мероприятий в предыдущие годы, отсутствие комплексного подхода к решению проблемы формирования и обеспечения среды, комфортной и благоприятной для проживания населения.

До настоящего времени благоустройство дворовых территорий осуществлялось по отдельным видам работ. Некоторые виды работ по благоустройству практически не производились: работы по содержанию зеленых зон дворовых территорий, организации новых комплексных дворовых площадок, устройство парковок для временного хранения автомобилей.

Благоустройство дворовых территорий и общественных территорий города невозможно осуществлять без комплексного подхода. При отсутствии проекта благоустройства получить многофункциональную адаптивную среду для проживания граждан не представляется возможным. При выполнении работ по благоустройству необходимо учитывать мнение жителей и сложившуюся инфраструктуру территорий дворов для определения функциональных зон и выполнения других мероприятий.

Большинство многоквартирных домов в городе введены в эксплуатацию в 1970-1980 годах, и ремонт асфальтового покрытия дворов и дворовых проездов проводился в недостаточном объеме.

Пришло в негодность асфальтовое покрытие междворовых проездов, асфальтобетонное покрытие большей части дворовых территорий имеет высокий физический износ. Кроме того, за последнее десятилетие резко выросло количество личного автотранспорта, что привело к росту потребности в парковочных местах на придомовых территориях. Отсутствие специально обустроенных стоянок для автомобилей приводит к их хаотичной парковке, в том числе на газонах.

Внешний облик города, его эстетический вид во многом зависят от степени благоустроенности общественных территорий, от площади озеленения.

На территории города Йошкар-Олы имеется 53 общественные территории, расположенные на площади в 320 гектар - парки, скверы, бульвары.

С целью создания максимально благоприятных, комфортных и безопасных условий проживания населения, а также развития и обустройства мест массового отдыха населения города Йошкар-Олы администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» разработана и реализуется муниципальная программа городского округа «Город

Йошкар-Ола» «Формирование современной городской среды в городском округе «Город Йошкар-Ола».

В 2017 году в рамках программы капитально отремонтировано 13 дворов. Кроме этого появился небольшой сквер на набережной с солнечными часами. Выполнен один из первоначальных этапов – ремонт Аллеи здоровья. Здесь появились новые дорожки, более 50 светоточек, ступеньки, скамейки.

С января 2018 года администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» осуществляет сбор предложений по благоустройству общественных территорий в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2018-2022 годы».

Ключевые проблемы:

недостаточная активность граждан в обсуждении проектов;  
недостаток бюджетных средств, необходимых для финансирования программ по благоустройству.

### 2.2.3. Состояние системы образования

Анализируя показатели социально-экономического развития отрасли «Образование», следует отметить, что за последние пять лет:

количество муниципальных образовательных учреждений (МОУ) увеличилось на 3 единицы и составило 98 учреждений (29 общеобразовательных школ, 64 дошкольных образовательных учреждения, 5 учреждений дополнительного образования);

в МОУ произошло увеличение количества классов-комплектов на 100 единиц и увеличение групп для воспитанников дошкольных учреждений на 76 единиц;

возросла численность учащихся в школах на 3609 человек и воспитанников дошкольных учреждений на 3046 человек.

В отрасли «Образование» в рамках программно-целевого метода управления в предшествующий период были внедрены и работали долгосрочные муниципальные ведомственные целевые программы, направленные на решение проблем развития образования, патриотического воспитания, оснащения материально-технической базы муниципальных образовательных учреждений, на развитие школьного питания, организацию летнего отдыха и занятости детей и подростков, профилактику наркомании.

В настоящий период действует муниципальная программа «Развитие образования и реализация молодёжной политики городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2021 годы».

#### Организация предоставления дошкольного образования

С 2013 года в дошкольных образовательных учреждениях реализуются федеральные государственные образовательные стандарты (далее – ФГОС) дошкольного образования.

Повышению качества дошкольного образования в период освоения новых образовательных стандартов способствовало создание и реализация инновационных проектов. Наряду с основным образованием большую популярность приобретает дополнительное образование в дошкольных учреждениях, когда ребенок может посещать кружки, секции, студии в детском саду. В 2016 г. дополнительное платное и бесплатное образование получали более 6500 детей, из них платные услуги - 3900 детей.

Для решения проблем доступности и обеспечения равных стартовых возможностей детей дошкольного возраста, были выделены средства на модернизацию дошкольных образовательных учреждений в городском округе «Город Йошкар-Ола».

В результате принятых мер в городе Йошкар-Ола в период с 2011 по 2016 годы создано дополнительно около 4100 дошкольных мест. Это стало возможным за счет открытия 8 новых детских садов (7 из них - возврат в систему дошкольного образования зданий бывших детских садов) и создания дополнительных групп в функционирующих дошкольных учреждениях.

#### Организация предоставления начального общего, основного общего, среднего общего образования

Основными приоритетами в деятельности муниципальных образовательных учреждений являются направления, связанные с модернизацией образования и внедрением федеральных образовательных стандартов.

С 2011 года реализуются мероприятия в рамках проекта модернизации общего образования, муниципальные общеобразовательные учреждения получили федеральную поддержку на реализацию комплекса мер по направлениям модернизации. Средства

федеральной субсидии, выделенные на развитие муниципальной системы общего образования в городском округе «Город Йошкар-Ола», способствовали оснащению и обновлению материально-технической базы, информатизации системы образования и широкого внедрения Интернет-технологий, пополнению фондов библиотек и организации дистанционного обучения, повышению квалификации, профессиональной подготовки руководителей и учителей МОУ.

Одним из приоритетов на данный момент является введение ФГОС общего образования.

При переходе к ФГОС общего образования, к новому содержанию и технологиям общего образования, предпрофильной подготовке и профильному обучению, новым формам контроля и оценки качества процессов и результатов педагогического процесса остро встает вопрос соответствия материально – технической базы МОУ современным требованиям.

Численность детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, по прогнозным данным, будет увеличиваться год от года. Причинами являются увеличение рождаемости и миграция населения из районов республики.

Увеличивается количество классов с наполняемостью, превышающей 25 чел.

Комплексного решения требуют существующие проблемы организации сбалансированного горячего питания школьников, внедрения и трансляции МОУ лучшего опыта использования технологий здоровьесбережения, создания условий для медицинского обеспечения обучающихся на базе школьных медкабинетов, физического воспитания обучающихся и развития массового детского спорта, работы медицинских центров. Продолжает оставаться актуальной проблема организации здоровьесберегающей образовательной среды.

За счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», выделенных в рамках модернизации общего образования, отремонтированы и переоборудованы пищеблоки в школах. В этих школах вложенные средства дали возможность охватить 80% обучающихся горячим питанием, организовать сбалансированный суточный рацион и свободный выбор меню, на 100% обеспечить современным технологическим оборудованием пищеблоки.

## Организация воспитательной работы и предоставления дополнительного образования

Согласно Стратегии воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года основное внимание в воспитательном процессе уделяется следующим направлениям:

- духовно-нравственное развитие;
- гражданско-патриотическое воспитание;
- поддержка общественных объединений;
- физическое развитие и культура здоровья.

В городе функционируют 5 муниципальных учреждений дополнительного образования: детско-юношеский центр «Азимут», Дворец спорта «Олимп», Центр дополнительного образования детей, Станция юных техников, Детский оздоровительно-образовательный центр им.В.Дубинина.

Кроме муниципальных учреждений системы образования функционируют государственные учреждения дополнительного образования, детские школы искусств, художественные школы, специализированные детские юношеские школы олимпийского резерва.

Активно развивается негосударственный сектор учреждений дополнительного образования. Особенностью деятельности данных учреждений является их ориентация на предоставление образовательных услуг в различных областях знаний.

### Ключевые проблемы:

увеличение несоответствия между ростом требований к современным условиям обучения в связи с введением введения ФГОС общего образования и темпами обновления инфраструктуры образовательных учреждений;

ограниченность бюджетных средств для финансирования строительства и реконструкции дошкольных образовательных учреждений;

наличие очередности на получение мест в дошкольных образовательных учреждениях для детей в возрасте с трех лет;

недоукомплектованность фондов школьных библиотек учебниками и учебными пособиями;

системные трудности в осуществлении распространения инклюзивного образования, заключающиеся в отсутствии специальных образовательных условий в большинстве общеобразовательных учреждений города, включая безбарьерную среду, систему тьюторского

сопровождения, готовность педагогического состава к работе с особым ребенком и наличие в учреждении высококвалифицированных специалистов сопровождения;

недостаточное финансирование на развитие материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования, оснащение клубов, центров, детских школ дополнительного образования современной техникой, инвентарем;

недостаточная обеспеченность школ современным компьютерным оборудованием;

недостаточная обеспеченность местами в общеобразовательных организациях в микрорайонах 9 «В», 9 «Б», «Восточный», «Мирный», «Юбилейный»;

высокая степень изношенности основных фондов и инженерных коммуникаций муниципальных образовательных учреждений. Здания школ, спроектированные и построенные в середине прошлого века, сегодня не отвечают требованиям качества школьных инфраструктур, критериям комфорта и безопасности, требованиям санитарной и пожарной безопасности. Степень износа зданий муниципальных образовательных зданий на 01.01.2017 составляет 43%, к 2021 году она составит 49%.

#### 2.2.4. Сфера культуры и досуга

Важным фактором социально-экономического и, в частности, демографического развития является стабильное развитие сферы культуры и искусства, сохранение культурных и нравственных ценностей, межрегиональных и межнациональных культурных связей, укрепление духовного единства общества.

Цель городской политики в области культуры и искусства - обеспечение прав граждан на реализацию творческого потенциала, обеспечение доступа к культурным ценностям всем категориям граждан, создание благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма, создание условий для устойчивого развития культуры и искусства.

В городском округе «Город Йошкар-Ола» функционируют 15 муниципальных учреждений в сфере культуры.

В отрасли «Культура» в рамках программно-целевого метода управления были внедрены и работали долгосрочные муниципальные ведомственные целевые программы, направленные на решение проблем

развития культуры, оснащения материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере культуры.

В настоящий период действует муниципальная программа «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2021 годы».

### Муниципальные культурно-досуговые учреждения

На территории городского округа «Город Йошкар-Ола» в настоящее время функционируют муниципальные учреждения культурно-досугового типа: Дворец культуры им. XXX-летия Победы; Дворец культуры им. В.И. Ленина; Организационно-культурный центр г. Йошкар-Олы; Дворец культуры Российской Армии; Центральный парк культуры и отдыха.

Клубные учреждения выполняют важную функцию в социальной жизни общества – организацию досуга различных социально-возрастных групп населения.

Ежегодно учреждениями культурно-досугового типа городского округа «Город Йошкар-Ола» проводится более двух тысяч мероприятий в которых принимают участие более 900 тысяч человек.

Основными направлениями работы являются патриотическое и духовно-нравственное воспитание, пропаганда семейных ценностей, национальных традиций, здорового образа жизни, профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения, повышение общей правовой культуры населения, разъяснение важности участия каждого в политической жизни страны, выявление и стимулирование творческих сил людей разных возрастов и профессий.

Ведется целенаправленная работа по укреплению сложившихся культурных связей с представителями различных этнических групп. Осуществляется тесное сотрудничество с Центрами русской, марийской и татарской культуры.

В настоящее время в учреждениях культуры действует 132 клубных формирования с количеством участников в них 3665 человек. Детские формирования составляют 51% от общего количества клубных формирований.

В целях укрепления материально-технической базы в учреждениях культуры производится текущий ремонт, приобретается звуковое, световое оборудование, костюмы для коллективов художественной

самодеятельности как за счет средств бюджета, так и за счет внебюджетных средств.

Тем не менее проблемы устаревшего светотехнического и звукового оборудования, оборудования механики сцены, зрительных залов в муниципальных учреждениях культуры остаются и на сегодняшний день.

### Учреждения дополнительного образования

Сеть учреждений дополнительного образования в сфере культуры состоит из восьми учреждений: Детская школа искусств им. П.И.Чайковского, детские школы искусств №№ 2, 3, 5, 6, 7 города Йошкар-Олы, Детская школа искусств и ремесел «Гармония», Детская художественная школа № 1 города Йошкар-Олы.

За последние пять лет контингент учащихся детских школ искусств и художественных школ неуклонно растет. В связи с этим в детских школах искусств, которые располагаются в средних общеобразовательных школах, возникают проблемы с размещением учащихся.

С 1 сентября 2012 года в детских школах искусств и детской художественной школе №1 наряду с дополнительными образовательными программами художественно-эстетической направленности началась реализация предпрофессиональных общеобразовательных программ в сфере искусств и общеразвивающих программ.

Ежегодно до 40% обучающихся участвуют в различных конкурсах: городских, республиканских, межрегиональных, российских, международных, в среднем каждый третий участник занимает призовые места.

Большая работа была проведена по укреплению материально-технической базы, обеспечению безопасности учреждений: во всех учреждениях установлены АПС, системы видеонаблюдения; приобреталась мебель, световое и звуковое оборудование, музыкальные инструменты, проводилось компьютерное оснащение.

Ежегодно детскими школами искусств на укрепление материальной базы из собственных доходов направляется более 30%.

Благодаря участию в федеральной целевой программе «Культура России» на укрепление материально-технической базы детских школ искусств в 2016 году было выделено 300 тыс.рублей из федерального и

республиканского бюджетов на приобретение музыкальных инструментов.

Однако проблема с музыкальными инструментами до сих пор не решена. Большинство инструментов 60-70 годов выпуска и отслужили уже не один ресурс.

### Централизованная библиотечная система города Йошкар-Олы

Библиотечное обслуживание населения города Йошкар-Олы осуществляет муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система г. Йошкар-Олы» (далее - ЦБС), в рамках которого работают 14 библиотек-филиалов.

Ежегодно в библиотеках города обслуживается более 59 тысяч читателей. Ежегодная посещаемость библиотек - более 426 тысяч, а книговыдача составляет более 1,4 миллионов экземпляров.

Однако на сегодняшний день накопилось много проблем, решить которые самостоятельно библиотечное сообщество не может.

Основные проблемы в развитии ЦБС города Йошкар-Олы:

отсутствие необходимых современному пользователю библиотеки комфортных условий для работы;

низкое состояние книгообеспеченности жителей города и несоответствие имеющегося библиотечного фонда современным запросам пользователей;

низкие темпы компьютеризации библиотек и автоматизации библиотечных процессов;

необходимость обновления и расширения диапазона библиотечно-информационных и сервисных услуг;

кадровые проблемы, обусловленные слабой социальной защищенностью библиотечных работников.

Многие годы в библиотеках не проводятся серьезные ремонтные работы, выделяемые средства покрывают только затраты на ремонт мягких кровель. Пришло время обновить библиотечное оборудование, которое буквально рассыпается из-за стопроцентного износа, обеспечить библиотеки современной аудио- и видеотехникой.

Книгообеспеченность одного жителя города уже сегодня в два с лишним раза ниже среднего показателя по России. Муниципальный библиотечный фонд не соответствует не только потребностям горожан, но и государственным нормативам. При норме прироста фонда 82%, прирост фонда ЦБС составляет 17,6%.

Начался и процесс компьютеризации библиотек. Все библиотеки подключены к сети Интернет. Это серьезный шаг на пути информатизации библиотек, но нужны дополнительные финансовые вложения, чтобы решить вопросы обновления компьютерной техники и обеспечения компьютерами рабочих мест для пользователей. Без решения этих вопросов невозможно решить и проблему обновления и расширения диапазона библиотечно-информационных и сервисных услуг, представляемых горожанам муниципальными библиотеками.

### Музей истории города Йошкар-Олы

В музее истории города Йошкар-Олы наблюдается ежегодный рост числа посетителей, возросло количество проведенных мероприятий. В среднем на 8-10% ежегодно увеличивается число предметов фондов музея истории города Йошкар-Олы.

Активное пополнение фондов музея вызвало ряд проблем и это, прежде всего, нехватка помещений под фондохранилища и экспозиционные площади музея.

Одной из важнейших задач сегодняшнего дня является составление электронного каталога, которая требует технического оснащения фондов музея. Сюда входит: приобретение сенсорных киосков, настенного широкоформатного терминала, цифровых носителей, компьютерной и оргтехники.

С 2013 года ведется работа по введению музейных предметов в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации.

Сегодня в целях обеспечения безопасности музея требуется установить систему видеонаблюдения, приобрести экспозиционное и фондовое оборудование согласно новым требованиям хранения и экспонирования культурных ценностей, переформления экспозиций с использованием современных технологий. Требуется капитальный ремонт крыши основного здания музея и флигеля.

В 2016 году музеем истории города Йошкар-Олы выиграны два международных гранта:

1) проект «Прогулки с Йошкиным котом» в фестивале «Интермузей-2016», что дало возможность бесплатного участия для представления туристического потенциала г. Йошкар-Олы и Республики Марий Эл в Центральном выставочном зале «Манеж» города Москвы;

2) проект «Мелодия города в твоей душе» - в грантовом конкурсе «Православная инициатива». Издан буклет о православных объектах г.Йошкар-Олы, повышена квалификация экскурсоводов (60 чел.).

Выигран Грант Главы Республики Марий Эл в области туризма. На эти средства установлен туристско-информационный указатель с картой исторической части города Йошкар-Олы.

### Туристская деятельность

Значительный вклад в развитие туризма на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» вносит муниципальное бюджетное учреждение культуры «Музей истории города Йошкар-Олы».

В 2014 году совместно с Комитетом Республики Марий Эл по туризму:

выпущена туристическая карта города Йошкар-Олы, паспорт туриста города Йошкар-Олы и путеводитель «Йошкар-Ола – чудесный город»;

организован рекламно-информационный тур по Республике Марий Эл;

город Йошкар-Ола принимает участие на крупнейших международных выставках, форумах, других мероприятиях (Интермаркет, KIDS, Moscow Open Expo и др.);

совместно с компанией «Энтерсити» разработана виртуальная экскурсия по городу Йошкар-Оле.

Туристический маршрут музея истории города Йошкар-Олы «Здесь тыл был фронтом. Йошкар-Ола военная» вошел в атлас-книгу «Военно-исторические маршруты России», выпущенную Федеральным агентством по туризму совместно с Российским военно-историческим обществом при поддержке Министерства культуры РФ.

С 1 января 2015г. при Музее истории города Йошкар-Олы создан «Туристско-информационный центр города Йошкар-Олы».

Налажена полноценная работа по сопровождению официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

сайт музея истории города Йошкар-Олы- [www.i-ola-museum.ru](http://www.i-ola-museum.ru)

сайт туристской направленности - [www.i-ola-visit.ru](http://www.i-ola-visit.ru)

## Экскурсионное обслуживание

Для развития внутреннего и внешнего культурно-туристического пространства на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» разработаны и проводятся автобусные, пешеходные экскурсии. Установлены контакты с туроператорами других регионов для привлечения внешних туристов в город Йошкар-Ола и Республику Марий Эл (Нижний Новгород, Казань, Чебоксары, Новочебоксарск, Канаш, Киров, С-Петербург, Зеленодольск, Орехово-Зуево).

Активно при встрече иностранных делегаций используется направление этнотуризма – народный фольклорный самодеятельный коллектив «Царев город» встречает гостей города и столицы Республики Марий Эл в стенах музея.

Количество туристов, обслуживаемых музеем с 2012 по 2016 годы, увеличилось в 10 раз (с 1 тыс. до 9,7 тыс. экскурсантов).

Новые экскурсионные программы и маршруты:

1. Экскурсионный пешеходный маршрут по городу «Пешком по Йошкар-Оле».

2. Совместно с ИТ-компанией IZI.Travel запущен аудио-гид по основной экспозиции «Древний Царевококшайск».

3. Совместно с прокатом лодок «Берегиня» реализован проект «Водная аудио-экскурсия» (с августа 2015 года).

4. Выпущена игра-карта по музею истории города Йошкар-Олы для самых маленьких посетителей, которая позволяет ребенку (4+) интересно провести время в музее.

5. Разработан детский культурно-исторический маршрут по городу Йошкар-Оле «Прогулки с Йошкиным котом». Маршрут стал победителем конкурса Русского географического общества на самые необычные маршруты РФ и представлен с 30.10.2015 по 08.11.2015 года в Москве на фестивале, посвященном 170-летию Русского географического общества (в списке 20 лучших российских проектов).

6. Разработано 8 туристических маршрутов по городу Йошкар-Оле и один по Республике Марий Эл – православный паломнический тур в Ежово-Мироносецкий монастырь с методическими рекомендациями.

7. Введены новые музейные программы для туристских детских и взрослых групп: мастер-класс по изготовлению сувенира из Йошкар-Олы своими руками и мастер-класс по росписи пряника «Йошкин кот».

## Проект «Турволонтеры Йошкар-Олы»

Новым направлением работы стало развитие туристского волонтерского движения города Йошкар-Олы. Подготовлена программа обучения турволонтеров, разработана электронная презентация для представления турпотенциала Республики Марий Эл и города Йошкар-Олы. Турволонтеры работают в период с мая по август на главных площадях города Йошкар-Олы, особенно посещаемых туристами.

### Ключевые проблемы развития культуры и туризма:

недостаточно развита материально-техническая база муниципальных учреждений культуры;

высокая степень износа материально-технической базы муниципальных учреждений культуры;

недостаточное обновление и комплектование книжных фондов библиотек;

низкий темп информатизации библиотек;

недостаток и низкое качество туристской инфраструктуры и сервиса;

недостаточное количество туристских продуктов, соответствующих международным стандартам;

дефицит квалифицированных кадров в сфере туристского обслуживания.

### 2.2.5. Физическая культура, спорт и молодежная политика

Управлением по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» осуществляется практическая реализация действующих федеральных и республиканских программ в сфере физической культуры и спорта и молодежной политики. Мероприятия управления по физической культуре, спорту и молодежной политике включены в муниципальные целевые программы:

«Формирование эффективной системы муниципальной власти» (подпрограмма «Профилактика правонарушений и повышение безопасности дорожного движения в городском округе «Город Йошкар-Ола»);

«Развитие образования и реализация молодёжной политики городского округа «Город Йошкар-Ола» (подпрограмма «Реализация молодежной политики в городском округе «Город Йошкар-Ола»);

«Городское хозяйство» (подпрограмма «Поддержка общественной инициативы и развитие территорий в городском округе «Город Йошкар-Ола»).

Ежегодно управлением проводится более 110 соревнований по легкой атлетике, лыжным гонкам, дзюдо, шахматам, волейболу, баскетболу, хоккею, футболу, гимнастике, борьбе и др. видам, в которых принимают участие более 24 тыс. человек. Невозможность увеличения спортивных мероприятий исходит из нехватки квалифицированных кадров, обслуживающих соревнования.

Ежегодно увеличивается доля детей и подростков, участвующих в спортивно-массовых мероприятиях (2012 г. – 56,25%, 2014 г. – 60,6%, 2016 г.- 75%), что отражает заинтересованность молодых людей в занятиях спортом. В то же время сокращается участие взрослого населения в спортивно-массовых мероприятиях, что соответствует общей тенденции сокращения числа занимающихся спортом среди взрослого населения Республики Марий Эл. Это, безусловно связано с недостатком доступной инфраструктуры для занятий спортом. В городе отсутствуют качественные беговые дорожки, велодорожки, места для катания на роликах, а зимой качественно залитые катки и лыжные трассы.

Численность занимающихся всеми формами физической культуры в секциях и группах по видам спорта, клубах и группах физкультурно-оздоровительной направленности по сравнению постепенно увеличивается и на конец 2016 года составляет 120,1 тыс. человек (в 2012 г. - 99,7 тыс. человек).

С 2015 года в Йошкар-Оле организована сдача норм ВФСК ГТО среди учащейся и студенческой молодёжи. По итогам 2015-2016 учебного года 443 учащихся МОУ города выполнили нормативы на «Золотой», «Серебряный» и «Бронзовый» значки. А в 2016-2017 учебном году начался массовый приём норм ВФСК ГТО, в котором приняли участие 1910 человек. К сожалению, учащиеся школ, у которых отсутствуют пришкольные стадионы или находятся в плачевном состоянии, не могут хорошо подготовиться к испытаниям и показать высокий результат, достойный «золотого» значка ГТО. В связи с этим, появляется необходимость в реконструкции и переоборудовании

школьных стадионов и спортивных залов, которые бы соответствовали современным требованиям программ образования.

К 2016 году увеличилось количество молодежных патриотических клубов, организаций и объединений, центров от их общего числа с 10% в 2012 году до 20% в 2016 году. Существует необходимость создания организационно-методического центра, на базе которого развивалось бы спортивное волонтерское движение.

Почти в 3 раза увеличилось количество семей – участниц подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» с 431 семьи в 2012 году до 1235 семей в 2016 году. В то же самое время сокращается количество семей, получивших социальную выплату по этой программе. Если в 2012 году их было 66, то в 2016 году – 3. Это связано с внесением изменений по условиям выдачи финансовой поддержки по программе, а также с ограничением регионального финансирования.

В настоящее время утверждена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2018-2022 годы. Планируется создание бюджетного учреждения для осуществления деятельности в области физической культуры и спорта.

Ключевые проблемы в области физической культуры и спорта:

низкий уровень средней заработной платы тренеров (тренеров-преподавателей);

недостаток высококвалифицированных кадров в области физической культуры и спорта;

отсутствие спортивных сооружений в шаговой доступности;

непригодность придомовых территорий для занятий физической культурой и спортом;

высокий процент изношенности спортивных и плоскостных сооружений.

Ключевые проблемы в области молодежной политики:

отток молодежи в связи с отсутствием мест трудоустройства;

отсутствие финансовой поддержки для реализации молодежных инициатив;

неразвитая инфраструктура молодежной политики;

недостаток мер государственной поддержки талантливой молодежи;

недостаточное финансирование подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей».

## 2.2.6. Общественное самоуправление

На территории городского округа «Город Йошкар-Ола» по состоянию на 1 января 2017 года зарегистрировано 49 органов ТОСов, из них 22 – в частном секторе.

Во всех органах ТОС избраны комитеты (советы). Всего актив ТОСов многоквартирных домов и уличных комитетов насчитывает 250 человек, а число жителей, объединенных общей территорией для самоорганизации и осуществления под свою ответственность собственных инициатив по вопросам местного значения, составило на 1 января 2017 года 14,5 тыс. человек, или 7% от общего числа граждан, достигших 16 летнего возраста.

Администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» постоянно проводится разъяснительная и информационная работа по поддержке активности в самоорганизации граждан, им оказывается организационная и методическая помощь. Проводятся совещания, рабочие встречи должностными лицами структурных подразделений администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» с руководителями и активистами ТОС.

На реализацию инициатив граждан ежегодно в бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» предусматриваются финансовые средства: в 2014 году – 400 тыс. руб., в 2015 году – 2303 тыс. руб., в 2016 году – 2391 тыс. руб. в 2017 году – 1395 тыс. руб.

Финансовые средства направлены на проведение:

конкурсов «Город, в котором мы живем» и «Активные территориальные общественные самоуправления»;

культурно-массовых и спортивных мероприятий.

Основное внимание в своей работе органы ТОС уделяют работе с населением по сохранности, соблюдению чистоты и порядка в подъездах и дворовых территориях, улицах частного сектора. Во многом благодаря председателям ТОС жители выходят на весенние и осенние субботники, приводят в порядок дворовые территории, убирают мусор, листву, белят деревья, разбивают цветники.

В частном секторе города многое держится на инициативе самих жителей. Неоценимую помощь в работе ТОС частного сектора оказывает Семеновское территориальное управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», содействуя в решении проблемы вывоза мусора, организуя весенне-осенние субботники, ликвидации стихийных свалок, помощь в рейдах по энергосбережению и

пожарной безопасности, содействие в уборке снега и подсыпке дорог частного сектора.

Ключевые проблемы:

недостаточная инициатива граждан в создании территориального общественного самоуправления для участия в местном самоуправлении;

различная степень активности комитетов (советов) территориального общественного самоуправления;

финансовая необеспеченность деятельности и развитие органов территориального общественного самоуправления;

недостаточность материального стимулирования активистов территориального общественного самоуправления;

неинформированность населения.

Движение в решении этих проблем невозможно без постоянной, целенаправленной и планомерной работы по развитию ТОС. Через территориальное общественное самоуправление граждане становятся ответственными как за свою судьбу, так и за жизнь своей территории и за город в целом. Поэтому крайне важно развивать это движение и усиливать взаимодействие между активными жителями и властью.

#### 2.2.7. Охрана правопорядка и обеспечение безопасности граждан

По данным Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл в 2016 году по сравнению с 2012 годом количество зарегистрированных преступлений в городском округе «Город Йошкар-Ола» снизилось на 22%, что обусловлено как общей тенденцией сокращения регистрации сообщений о преступлениях в правоохранительных органах, так и проведенной законодателем в 2016 г. декриминализацией ряда деяний. Однако нельзя и исключать латентность отдельных видов преступлений, в том числе частного и частно-публичного обвинения, которые остались вне поля зрения правоохранительных органов.

В общей структуре преступлений кражи остаются самыми многочисленными (40% от общего числа зарегистрированных преступлений).

В 2016 году по сравнению с показателями 2012 года тяжкие и особо тяжкие преступления уменьшились на 36,5%, преступления экономической направленности сократились в 3,6 раза.

Раскрываемость преступлений по городскому округу

«Город Йошкар-Ола» по итогам 2016 года осталась на уровне 2012 года и составила 50,1%.

Анализируя объемы регистрируемой преступности, условия и причины, способствующие совершению преступлений, следует признать, что основная причина данного явления – нестабильная социально-экономическая ситуация. Кроме того, ряд негативных тенденций обусловлен и недостатками в работе правоохранительных органов и иных государственных органов и институтов, в чьи задачи входит профилактика преступности и правонарушений, сглаживание социальных конфликтов и проблем.

Ключевые проблемы:

ухудшение криминальной обстановки в связи со снижением качества жизни в городе;

снижение возрастного порога употребления наркотических средств.

#### 2.2.8. Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Благодаря проводимой постоянной (непрерывной) профилактической работе по осуществлению мероприятий по защите населения и территории городского округа «Город Йошкар-Ола» от чрезвычайных ситуаций, обстановка в городе в настоящее время является стабильной.

Основными результатами деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

в области обеспечения пожарной безопасности:

все населенные пункты городского округа «Город Йошкар-Ола» находятся в зоне нормативного времени прибытия первого пожарного подразделения, в пределах 5-10 мин (в соответствии с Федеральным законом 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

снижено число пожаров на 32% (с 308 в 2006 году до 198 в 2017 году), гибель людей на них - на 48% (с 15 до 8 соответственно);

улучшен комплексный показатель оперативного реагирования пожарных подразделений на пожары на 64% (с 12,6 мин. до 5,46 мин.), где среднее время тушения пожаров снизилось с 51,2 мин. до 23,6 мин.

В 2017 году на пожарах спасено 160 человек, предотвращено уничтожение огнем материальных ценностей на сумму более 136 720 тыс. рублей.

в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) природного и техногенного характера:

за последние 10 лет ЧС различного характера (муниципального, регионального, федерального) не допущено;

с февраля 2015 года на штатной основе (18 работников) организовано функционирование единой дежурно-диспетчерской службы -112 (далее ЕДДС -112) городского округа «Город Йошкар-Ола». На создание и развитие ЕДДС - 112 из городского бюджета выделены финансовые средства в размере 15 млн. рублей.

Одним из сегментов по созданию, построению, развитию и эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее - АПК «Безопасный город») на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» является муниципальная система оповещения (далее - МСО). В 2016 году завершены работы по объекту «Реконструкция региональной системы оповещения Республики Марий Эл» Правительством Республики Марий Эл, в результате в собственность городского округа «Город Йошкар-Ола» безвозмездно передана МСО в составе: пункт управления и 12 выносных акустических устройств (далее - ВАУ), размещенных в разных районах города Йошкар-Олы. Для более полного охвата населения городского округа МСО запланированы финансовые средства из городского бюджета на установку дополнительных 4 выносных акустических систем (в 2018 году - 2 ВАУ и в 2019 году - 2 ВАУ).

Завершена работа по реализации Указа Президента Российской Федерации от 13.11.2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» комплексными системами экстренного оповещения населения (далее - КСЭОН) в зонах, подверженных угрозам природного характера, охвачено 3 объекта.

Так же одним из сегментов по созданию, построению, развитию и эксплуатации АПК «Безопасный город» на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» является система приёма и обработки вызовов и сообщений - Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее - система «112»).

Система «112» на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» действует с 1 июня 2016 года.

Развивается материальная – техническая составляющая сил экстренного реагирования МКУ «Йошкар-Олинская аварийно-спасательная служба». Служба аттестована на право ведения 10 видов аварийно-спасательных работ.

Достигнута ежегодная тенденция снижения количества погибших на воде (по сравнению с 2010 годом снизилась гибель людей на водных объектах на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» на 29% (с 14 до 4 в 2017 году).

Ключевые проблемы:

возрастание угроз общественной и транспортной безопасности;  
возрастающая техногенная нагрузка, увеличение риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера;

сохранение угроз террористического характера, в том числе с нанесением поражения критически важным и потенциально опасным объектам инфраструктуры.

### 2.3. Состояние транспортной инфраструктуры

Важным фактором жизнеобеспечения населения, способствующим стабильности социально-экономического развития города, является развитие сети автомобильных дорог общего пользования. Особенности транспортной сети города обусловили преобладание автомобильного транспорта в структуре грузоперевозок и низкую долю железнодорожного.

На содержании городского хозяйства находится 325,6 км дорог (с усовершенствованным покрытием – 213,9 км.), 14 мостов (включая путепроводы), 336 остановок общественного транспорта, 45,3 км. ливневой канализации.

Основная сеть дорог и улиц города имеет твердое покрытие, в основном асфальтобетонное. Особенностью городской уличной сети является расположение под ней различных инженерных коммуникаций – водопровода, канализации, телефонных и электрических кабелей и соответственно наличие большого количества колодцев и люков на проезжей части.

Городу Йошкар-Ола присуща прямоугольная схема улично-дорожной сети. Достоинством такой схемы является отсутствие четко

выраженного центрального транспортного узла, сравнительно равномерная транспортная нагрузка всех улиц и высокая пропускная способность всей системы в целом благодаря наличию дублирующих связей. Недостатком схемы является отсутствие кратчайших связей в наиболее активных диагональных направлениях, но этот недостаток не оказывает существенного влияния на функционирование городской транспортной системы в целом.

В настоящее время качество дорожных покрытий большинства дорог и тротуаров не соответствует эксплуатационным требованиям, так как их капитальный ремонт не производился длительное время.

Ненормативное состояние наружных инженерных коммуникаций (водопровод, электрические кабельные линии и др.) приводит к необходимости проведения ремонтных работ, связанных с постоянным разрушением оснований и покрытий улиц.

Увеличение количества транспорта на улицах города Йошкар-Олы, несоответствие установленным требованиям пропускной способности улично-дорожной сети количеству участников движения, низкий уровень обеспеченности дорог сетью ливневой канализации, низкая пропускная способность и т.д. требуют комплексного подхода и принятия неотложных мер по реконструкции улиц и дорог, совершенствованию организации дорожного движения.

Основной причиной возникновения данных проблем является недостаточный рост объемов финансирования, выделяемых на ремонт и поддержание улично-дорожной сети городского округа «Город Йошкар-Ола» в соответствии с нормативными требованиями.

Снижение объемов ремонта улично-дорожной сети городского округа «Город Йошкар-Ола» и невозможность соблюдения нормативных межремонтных сроков автомобильных дорог приведет к возрастанию объемов разрушений не только поверхности, но и составляющих элементов дорожных конструкций. В результате увеличивается число аварийных ситуаций на автодорогах по причинам, связанным с дорожными условиями. Снижается безопасность дорожного движения, что приводит к необходимости ограничения движения транспорта, создает трудности для дальнейшего социально-экономического развития города Йошкар-Олы.

Городской пассажирский транспорт является одним из важнейших составляющих городского хозяйства. Протяженность автобусных маршрутов по городу составляет 287,4 км, протяженность троллейбусных маршрутов по городу – 140,1 км. На территории

городского округа «Город Йошкар-Ола» перевозку пассажиров осуществляют 10 перевозчиков: МП «Троллейбусный транспорт», ООО «Первая транспортная компания» и 8 индивидуальных предпринимателей.

В городе действует 19 маршрутов регулярных перевозок городского округа «Город Йошкар-Ола»: 7 троллейбусных и 12 автобусных. Перевозку пассажиров осуществляет 347 транспортных средств.

Ключевые проблемы в сфере дорожного хозяйства:

наличие дорог, не отвечающих нормативным требованиям, неудовлетворительное качество дорожного покрытия, содержания автомобильных дорог;

неудовлетворительное состояние ливневой канализации;

отсутствие автомагистралей, отсутствие вдоль дорог местного значения необходимого количества паркингов для остановки и хранения транспортных средств;

низкая финансовая обеспеченность отрасли.

Ключевые проблемы в сфере транспорта:

износ троллейбусного парка;

нарушение схем и графиков движения, правил перевозок пассажиров и багажа, а также ненадлежащая культура обслуживания;

несовершенные механизмы контроля уполномоченных органов в сфере организации пассажирских перевозок;

отсутствие современных информационных и навигационных технологий;

несовершенное правовое регулирование деятельности перевозчиков и уполномоченных органов;

ослабление роли важнейших регуляторов в осуществлении государственной политики на автотранспорте (лицензирование, государственный надзор).

#### 2.4. Состояние коммунальной инфраструктуры

На рынке электрической энергии на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» осуществляют свою деятельность хозяйствующие субъекты:

в качестве производителя – Филиал «Марий Эл и Чувашии ПАО «Т Плюс» и МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1»;

в качестве сбытовой компании – ПАО «ТНС энерго Марий Эл»;

в качестве сетевых компаний – ОАО «Энергия»; ПАО «Межрегиональная Распределительная Сетевая Компания Центра и Приволжья»; филиал «Мариэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья»; МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1».

Основным направлением развития системы электроснабжения города на перспективу является обеспечение надежного снабжения электроэнергией коммунально-бытовых и промышленных потребителей городского округа.

Электроснабжение городского округа в перспективе будет осуществляться от ПАО «Т Плюс» Филиал «Марий Эл и Чувашии» и объединенной энергосистемы Поволжья. Связь с энергосистемой осуществляется через ПС 220 кВ «Чигашево». Надежное обеспечение электроэнергией городских потребителей, а также покрытие возрастающих нагрузок предусматривается путем реконструкции ряда существующих подстанций 110 кВ, а в дальнейшем строительство новой ПС-110 кВ «Прибрежная-1» и двух ЛЭП-110 кВ к ней от ПС «Медведево» и ПС «Данилово».

Особое значение для надежного электроснабжения потребителей имеет реконструкция существующих и строительство новых сетей и подстанций 6-10 кВ.

В городском округе «Город Йошкар-Ола» организовано и исправно функционируют системы централизованного тепло-, водо-, газоснабжения. Утверждены схемы тепло- и водоснабжения города.

Теплоснабжением и горячим водоснабжением городского округа «Город Йошкар-Ола» занимается 7 организаций, среди которых в производстве тепловой энергии на отопление и горячее водоснабжение главенствующую роль занимают МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1», Филиал «Марий Эл и Чувашии ПАО «Т Плюс».

Предприятия осуществляют производство тепловой и электрической энергии, теплоснабжение, горячее водоснабжение, и электроснабжение потребителей города Йошкар-Олы, а также текущее содержание и ремонт, реконструкцию энергетических установок, оборудования тепловых и электрических сетей. Все котельные городского округа «Город Йошкар-Ола» работают на газовом топливе. Вследствие ветхости части тепловых сетей потери от общего количества тепла, поданного в сеть за год, составляют 14,2%.

Схемой теплоснабжения в городе Йошкар-Оле определены две единые теплоснабжающие организации – МУП «Йошкар-Олинская» ТЭЦ-1, Филиал Марий Эл и Чувашии ПАО «Т Плюс». Указанными

теплоснабжающими организациями централизованно отапливаются 1543 многоквартирных дома, 176 социально-значимых объектов.

В связи с застройкой микрорайонов «Спортивный», «Молодежный», «Мирный» необходимо строительство тепловых сетей к перспективным объектам.

ООО «Марийскгаз» является единственным транспортировщиком газа в город Йошкар-Олу и не только транспортирует «голубое топливо», но и обслуживает газораспределительные сети. Общая протяженность газовых сетей в городе Йошкар-Оле – 664,2 км, ветхих газовых сетей нет.

Газоснабжение городского округа «Город Йошкар-Ола» осуществляется на базе природного газа. Газ подается из магистрального газопровода «Н. Тура – Пермь – Горький – Центр» по газопроводу-отводу «Красный Яр – Йошкар-Ола».

В городе используется и сжиженный газ, кустовая база сжиженного газа (КБСГ) находится в городе Йошкар-Оле пер. Элеваторный, д. 11.

В черте города и в пригородном районе (радиус 30 км) проходят магистральные газопроводы:

газопровод-отвод Красный Яр – Йошкар-Ола;

газопровод-отвод Йошкар-Ола – Сернур.

Главное сооружение – газораспределительная станция (ГРС) «Йошкар-Ола» находится в районе очистных сооружений в микрорайоне «Ширяйково».

Направления использования газа населением – приготовление пищи и горячей воды, поквартирное отопление.

Гарантирующей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения города является МУП «Водоканал» города Йошкар-Олы. МУП «Водоканал» - единственное предприятие города, обеспечивающее население, промышленные предприятия столицы питьевой водой и оказывающее услуги по водоотведению и очистке сточных вод. Имея разветвленную сеть водопроводных и канализационных сетей, МУП «Водоканал» обеспечивает возможность строительства жилых домов, объектов соцкультбыта и промышленных предприятий в любом районе города. Тем самым осуществляет важнейшую функцию – жизнеобеспечение населения. Предприятие осуществляет профилактические и аварийные работы на сетях водопровода и канализации, строительства новых и капитальный ремонт имеющихся объектов.

В городе существует централизованная система водопровода и централизованная система канализации. На балансе МУП «Водоканал» находится 363,2 км канализационных сетей, 13 насосных станций и 426,9 км водопроводных сетей.

В настоящее время водоснабжение города базируется на 2 источниках:

Арбанский водозабор (подземный), представлен линейным рядом из 39 артезианских скважин вдоль Санчурского тракта, работает на утверждённых запасах подземных вод, производительностью 80-82 тыс. куб. м/сутки;

Речной водозабор (поверхностный), расположен на реке Малая Кокшага. Проектная производительность речного водозабора составляет 45,0 тыс. куб. м/сутки. Фактическая производительность 18-22 тыс. куб. м/сутки.

В городском округе «Город Йошкар-Ола» эксплуатируются очистные сооружения канализации (ОСК) полной биологической очистки производительностью 170 тыс. м<sup>3</sup>/сут.

КНС № 2 и КНС № 5 перекачивают стоки на ОСК в объеме 110 – 150 тыс. м<sup>3</sup>/сут., и после очистки сточные воды сбрасываются в реку Малая Кокшага. Очищенный сток отвечает требованиям, предъявляемым к водам, сбрасываемым в водоемы рыбохозяйственного назначения.

Схемой водоснабжения города предусматривается обеспечение расходов на хозяйственно-питьевые и общественные нужды городского населения в пределах границ застройки, хозяйственно-бытовые нужды промышленных предприятий и их технические нужды, где требуется вода питьевого качества.

Территория города делится на несколько водосборных бассейнов, каждый из которых обслуживается системой коллекторов, с отведением поверхностных стоков на очистку.

Очищенный сток отвечает требованиям, предъявляемым к водам, сбрасываемым в водоемы рыбохозяйственного назначения.

Система канализации городского округа принимается полная раздельная. В городскую канализацию принимаются и отводятся на ОСК бытовые сточные воды от населения, а также бытовые и загрязненные воды от промышленных предприятий. Перед спуском в городскую канализацию производственные сточные воды проходят локальные очистные сооружения.

Организация поверхностного стока имеет очень большое значение на территории города, так как является не только фактором благоустройства городской территории, но и способствует предотвращению роста оврагов. В настоящее время существующая водосточная сеть на территории города представлена закрытыми коллекторами общей протяженностью 56 км.

Отсутствие ливневой канализации на некоторых улицах города является острой проблемой в период проливных дождей. Администрацией города уделяется большое внимание для решения этого важного вопроса. Разработан проект ливневой канализации на участке ул. Анникова (от школы № 19 до ул. Строителей) в городе Йошкар-Оле. В связи с тем, что строительство ливневой канализации требует больших финансовых затрат, работы разбиты на этапы. Начало работ запланировано на 2018 год.

На расчетный срок предусматриваются дальнейшее развитие водосточной сети города, строительство насосных станций дождевого стока и очистных сооружений.

Главной проблемой систем тепло-, водо- и электроснабжения является ветхое состояние сетей, износ которых составляет по водопроводным сетям на конец 2016 года около 40%, по канализационным сетям на тот же период – более 50%. Высокую аварийность, низкий коэффициент полезного действия мощностей, большие потери энергоносителей дают сети, проложенные с 1953 по 1987 год, износ которых составляет 100 %

Для обеспечения бесперебойного водоснабжения городского округа «Город Йошкар-Ола», улучшения качества воды необходимо проводить качественный ремонт сетей современными материалами.

Традиционные методы замены трубопроводов с раскопкой траншей требуют больших материальных затрат, особенно в благоустроенных районах города и на участках прохождения трубопроводов под дорогами с усовершенствованным покрытием. Замена стальных, чугунных водопроводных труб на полиэтиленовые позволит увеличить срок безаварийной эксплуатации водопроводных сетей.

Строительство новых и реконструкция существующих водопроводных и канализационных сетей позволит обеспечить стабильное водоснабжение и водоотведение городского округа «Город Йошкар-Ола».

### Ключевые проблемы:

ограниченность в средствах бюджета города Йошкар-Олы на софинансирование инвестиционных программ предприятий коммунального комплекса;

износ городских инженерных коммуникаций;

высокая задолженность потребителей перед ресурсоснабжающими организациями за топливно-энергетические ресурсы;

низкий уровень освещенности улиц города Йошкар-Олы;

физическое и моральное старение систем наружного освещения.

## 2.5. Природопользование и охрана окружающей среды

### Атмосферный воздух

Качество атмосферного воздуха – важнейший фактор, влияющий на здоровье и на санитарно-эпидемиологическую ситуацию. С развитием промышленности в воздушные бассейны городов с выбросами промышленных предприятий и транспорта поступают тысячи тонн вредных веществ. Поэтому первостепенное гигиеническое значение имеют мероприятия по оптимизации воздушной среды в населенных местах и предупреждению ее неблагоприятного воздействия.

Результаты мониторинга атмосферного воздуха в городе Йошкар-Оле показывают, что, несмотря на превышения максимальных разовых концентраций отдельных загрязняющих веществ, среднегодовые концентрации по каждому определяемому веществу не превышают уровня предельно допустимой концентрации и соответствуют санитарным нормам.

Значение комплексного индекса загрязнения атмосферы (КИЗА), который характеризует общий уровень загрязнения и определяет вклад каждой примеси в общее загрязнение города, показал, что на территории г. Йошкар-Олы «низкий» уровень загрязнения воздуха.

Республика Марий Эл относится к субъектам РФ, где не зарегистрирован уровень высокого загрязнения атмосферного воздуха. Этому способствуют рельеф местности и климатические условия республики, благоприятные для рассеивания примесей, то есть зона низкого потенциала загрязнения атмосферы.

Основным источником загрязнения атмосферного воздуха на территории города Йошкар-Олы является автомобильный транспорт. Основными причинами загрязнения атмосферного воздуха селитебных

территорий вблизи автомагистралей является близкое расположение к жилой застройке автомобильных дорог в центральной части города Йошкар-Олы, увеличение количества автотранспорта, более высокая токсичность выбросов в сравнении со стационарными источниками.

Предприятия или их отдельные здания и сооружения, технологические процессы которых являются источником выделения в атмосферный воздух вредных и неприятно пахнущих веществ, отделяют от жилой застройки санитарно-защитными зонами.

Для повышения эффективности санитарно-защитных зон на их территории высаживают древесно-кустарниковую и травянистую растительность, снижающую концентрацию промышленной пыли и газов. В санитарно-защитных зонах предприятий, интенсивно загрязняющих атмосферный воздух вредными для растительности газами, следует выращивать наиболее газоустойчивые деревья, кустарники и травы с учетом степени агрессивности и концентрации промышленных выбросов.

#### Растительный мир, особо охраняемые природные территории

Общая площадь всех зеленых массивов и насаждений города составляет более 1470,72 га. Система озеленения города состоит из крупных массивов парков, скверов, озеленения улиц бульварного типа и внутриквартального озеленения.

В настоящее время в городе имеется 108 га зеленых насаждений общего пользования, представленных парками, скверами, садами и бульварами.

Зеленые насаждения города входят в состав комплексной зеленой зоны – единой системы взаимосвязанных элементов озеленения городского округа, обеспечивающей комплексное решение вопросов озеленения и обновления территории, охраны природы, направленной на улучшение условий труда, быта и отдыха населения.

По функциональному значению зеленые насаждения подразделяют на три группы:

общего пользования – общегородские парки культуры и отдыха, районные парки, городские сады, сады жилых районов и микрорайонов, бульвары, лесопарки;

ограниченного пользования – зеленые насаждения на жилых территориях микрорайонов и жилых районов, на участках детских садов, школ, спортивных комплексов, учреждений здравоохранения,

административных и других учреждений, вузов, техникумов, промышленных предприятий и т.д.;

специального назначения – насаждения на городских улицах и магистралях, территории санитарно-защитных и водоохранных зон, ботанические и зоологические сады, насаждения на территориях питомников, цветочных хозяйств и т.д.

В городе Йошкар-Оле объекты ограниченного пользования и специального назначения не учтены в общей площади зеленых насаждений, их площадь составляет около 550 га. Это пришкольные озелененные территории, озелененные территории детских садов, индивидуальных домов, кладбищ, садоводческих товариществ и т.д.

Озеленение санитарно-защитных зон значительной части промпредприятий города не полностью отвечает нормативным параметрам. Формирование санитарно-защитных зон вокруг промпредприятий должно выполняться в соответствии с системой действующего законодательства и современной нормативной базы.

Природный каркас города выполняет важнейшие природоохранные, рекреационные, оздоровительные и ландшафтообразующие функции и включает различные по своему функциональному назначению территории природного комплекса. Природно-экологический каркас представляет собой систему взаимосвязанных природных территорий, способную поддерживать экологическое равновесие в городе. Основу природного каркаса города составляют особо охраняемые природные территории (ООПТ), для которых устанавливаются специальные режимы хозяйственной деятельности.

В настоящее время на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» расположены 3 ООПТ местного (муниципального) значения - ООПТ «Сосновая роща», ООПТ «Дубовая роща», ООПТ «Нагорный», а также ООПТ федерального значения – Ботанический сад-институт ФГБОУ ВПО «Поволжский государственный технологический университет».

В целом ООПТ находятся в удовлетворительном состоянии, но для максимального выполнения ими санитарно-гигиенических и рекреационных функций требуется проведение работ по обеспечению устойчивого развития и благоустройству территории.

Озеленение города – единая система озелененных территорий и открытых пространств: парков, озелененных набережных, скверов, садов, бульваров, рекреационных и парковых зон, связанных с

окружающими город лесопарками и лесами зеленой зоны. В соответствии с общим архитектурно-планировочным решением, необходимо развитие пространственной непрерывности элементов природного каркаса: органичное включение в структуру города озелененных прибрежных ландшафтов вдоль р. Малая Кокшага, долин малых рек, создание выразительного ландшафтно-архитектурного облика города, улучшение условий отдыха, оздоровление экологической обстановки.

В настоящее время многие древесные растения, используемые в озеленении города Йошкар-Олы, достигли возраста физиологического старения, ввиду большой антропогенной нагрузки на них.

В соответствии с Положением об использовании и охране зеленых насаждений на территории городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденного решением Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 22.06.2011 № 279-V, проводятся работы по согласованию сноса аварийных, больных и старовозрастных деревьев, а также по расчету размера компенсационной стоимости зеленых насаждений.

Все работы по реконструкции зеленых насаждений выдаются с условиями проведения компенсационного озеленения.

Также ежегодно проводятся посадки зеленых насаждений (деревьев, кустарников, цветов и пр.), в том числе в рамках Дней защиты от экологической опасности.

### Состояние поверхностных водных объектов

В границах городского округа «Город Йошкар-Ола» протекают реки Малая Кокшага, Шоя, Монага, Семеновка, сброс ливневых и талых вод осуществляется также в реку Нолька, протекающую по территории Медведевского района. Протяженность берегов рек составляет 27 км.

Длина реки Малая Кокшага (водохранилище) в черте города составляет 6,5 км. Питание рек смешанное. Основное питание (более 50%) идет за счет талых снеговых вод. Водный режим рек характеризуется высоким весенним половодьем, наличием летней и зимней межени. Весной в период таяния снежного покрова уровень воды в реках резко повышается. Реки имеют устойчивый ледяной покров.

На территории города Йошкар-Олы основными источниками водоснабжения являются подземные воды.

Эксплуатация подземных вод водоносного неоген-четвертичного горизонта проводится Арбанским водозабором, который расположен в пределах палеодолины р. Волга на Арбанском участке Йошкар-Олинского месторождения пресных подземных вод, используется для хозяйственно-питьевого водоснабжения города Йошкар-Олы и является самым крупным в республике по величине водоотбора.

За период эксплуатации с 1974 года изменений в качестве подземных вод практически не произошло, за исключением отмечающегося с 2000 года в двух из 38 эксплуатационных скважин повышенного содержания железа. За этот период концентрация железа в разные годы изменялась от 2,7 до 7,3 ПДК.

По основным определяемым показателям качество подземных вод соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода». Один водозабор – из поверхностного источника водоснабжения I категории (р. М. Кокшага), обеспечивает питьевой водой население центральной части города Йошкар-Олы.

Основными загрязнителями реки М. Кокшаги (п. Куяр) являются предприятия, коммунальные хозяйства города Йошкар-Олы, сточные воды которых поступают на городские сооружения биологической очистки и ливнестоки.

За многолетний период загрязнение реки Малая Кокшага постоянно изменяется. Периодически меняется класс качества с 3 «умеренно загрязненная» на 4 «загрязненная» и наоборот.

Для уменьшения загрязнения поверхностных водоемов постоянно организовываются и проводятся работы по расчистке прибрежных и водоохраных зон реки М. Кокшага.

### Экологическая культура, экологическое образование и воспитание

В формировании экологической культуры особая роль отводится экологическому образованию, являющемуся приоритетным направлением в предотвращении экологического кризиса, одним из условий успешного решения любой природоохранной задачи.

На территории городского округа «Город Йошкар-Ола» проводится значительная эколого-просветительская работа (семинары, конференции, круглые столы, конкурсы, выставки, конкурсы и т.д.), количество проведенных мероприятий увеличивается с каждым годом (с 242 в 2012 году до 851- в 2016 году).

Опыт проведения Дней защиты от экологической опасности показывает, что в процессе их проведения достигаются реальные практические результаты по оздоровлению окружающей среды и заметный социальный эффект. Город становится привлекательнее, уютнее, красивее. Все больше становится людей, равнодушных к проблемам окружающей среды, заботящихся о своем городе, его благоустройстве и чистоте.

### Обращение с отходами производства и потребления

Администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» проводится работа по организации сбора и вывоза твердых коммунальных отходов и мусора с территории городского округа «Город Йошкар-Ола» в соответствии с санитарными правилами содержания территорий населенных мест (СанПиН 42-128-88).

В настоящее время на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» действует Генеральная схема санитарной очистки территории городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденная решением Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 25 сентября 2013 года №606-V, и Правила обращения с отходами производства и потребления на территории городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденные решением Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 24 февраля 2010 года № 66-V.

Сбор и транспортировка твердых коммунальных отходов с территорий города осуществляется специализированными организациями посредством заключения договоров, по планово-регулярной системе, в соответствии с разработанными и утвержденными маршрутными графиками, на полигон ТБО по адресу: Республики Марий Эл, Медведевский район, 27 кв. Кучкинского лесничества Пригородного лесхоза, находящийся в аренде у ООО «Благоустройство».

Удаление жидких нечистот осуществляется по заявкам предприятий и организаций на полигоне депонирования иловых осадков МУП «Водоканал».

Захоронение промышленных отходов 3-4 классов опасности осуществляется на полигоне НПК «Эколог».

Сбор ртутьсодержащих отходов на территории города Йошкар-Олы осуществляют специализированные организации в

соответствии Порядком обращения с отработанными ртутьсодержащими лампами на территории городского округа «Город Йошкар-Ола».

С 2014 года по подпрограмме «Экологическая безопасность города Йошкар-Олы на 2014-2021 годы» муниципальной программы «Формирование системы эффективной муниципальной власти на 2014-2021 годы» администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» ежегодно заключаются муниципальные контракты на услугу по сбору, транспортировке и демеркуризации отработанных ртутьсодержащих отходов у населения частного сектора городского округа «Город Йошкар-Ола».

Ключевые проблемы в сфере природопользования и охраны окружающей среды:

недостаточное нормативно-правовое регулирование;

недостаточная эффективность санитарно-защитных зон предприятий;

недостаточность компенсационного озеленения, ненадлежащий уход за зелеными насаждениями, захламливание озелененных участков, заезды автомашин на естественный травяной покров, газоны;

захламливание прибрежных полос и водоохраных зон водных объектов, сброс в водоемы неочищенных поверхностных стоков;

отсутствие эффективной системы накопления, сбора, вывоза, сортировки твердых коммунальных отходов и крупногабаритного мусора, несанкционированное размещение и сжигание отходов.

## 2.6. Материальное производство и потребительский рынок

### 2.6.1. Промышленность

Основу жизнедеятельности города формируют промышленные предприятия различных отраслей – машиностроения, металлургической, химической, строительных материалов, а также легкой и пищевой.

На территории города осуществляют деятельность по производству продукции около 50 крупных и средних предприятий.

Целью эффективного развития промышленного сектора экономики городского округа «Город Йошкар-Ола» является обеспечение устойчивого экономического роста.

Основной сектор промышленности городского округа «Город Йошкар-Ола» образуют предприятия обрабатывающих отраслей – 12,6% от общего количества предприятий, на которых трудится

17,6 тыс. человек, что составляет 26,4% от занятых во всех сферах экономики города.

Среднемесячная заработная плата по итогам 2016 года в данном секторе промышленности составила 36064 руб.

В структуре обрабатывающих производств наибольший удельный вес занимают: производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (52,3%), производство пищевых продуктов (19,5%), металлургическое производство (8,1%), химическое производство (5%).

В 2016 году организациями обрабатывающих производств получен положительный сальдированный финансовый результат на сумму 4271,6 млн. рублей.

Объем отгруженной продукции промышленных производств в 2016 году составил 57,15 млрд. руб. (40% от объема о республике).

Значительная часть инвестиций в основной капитал (более 30%), вкладывается промышленными предприятиями.

Наибольший вклад в развитие экономики города вносят следующие предприятия:

Виды экономической деятельности	Крупные предприятия города
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	АО «Марийский машиностроительный завод» АО «Завод полупроводниковых приборов» АО «Контакт»   АО «НПО «Таврида Электрик» ЗАО СКБ «Хроматэк»   ООО «Технотех» ООО «Электроконтакт»   ООО «Ната-Инфо» ООО «Объединение Родина»
Текстильное и швейное производство	АО «Завод Искож»   ОАО «Йошкар-Олинская обувная фабрика» ООО «Фабрика Маритал»   ООО «Маритекс»
Производство пищевых продуктов	ЗАО «Йошкар-Олинский мясокомбинат» ООО НПФ «Республиканский молочный завод» ООО Фирма «Сувенир»   ООО «Хлебозавод №1» ООО «Йошкар-Олинский хладокомбинат» ООО «Русь-Бейкери»   ОАО «Йошкар-Олинская кондитерская фабрика»
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	ООО «Тиара»   ООО «Аргус-Волга» ЗАО «Портал »   ООО Фирма «Инструмент-Н» ООО ПКФ «Махагони»   ООО «Аргус-Волга»
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	АО «Стройкерамика»   ООО «Корвет» ООО «Строительные материалы» ЗАО «ЖБК»   ООО «Марийский ССК»

Химическое производство	ОАО «Марбиофарм»   ООО «НПФ Геникс» ООО Завод порошковых изделий «Купол»
Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	ООО «Марийская картонажная мануфактура» ООО «Стезя ПАК»   ООО Фирма «Принтстайл»

К наиболее перспективным отраслям экономики относятся отрасли, имеющие наименьшие доли в себестоимости в части производственных издержек. Одна из таких отраслей - отрасль информационных технологий (далее - ИТ-отрасль).

В настоящий момент в городском округе сформирована благоприятная среда для развития ИТ-отрасли.

Высокопрофессиональные коллективы ИТ-компаний не уступают по квалификации и опыту ведущим компаниям Российской Федерации и в состоянии решать задачи высокой сложности в области создания передовых ИТ-решений для государства, бизнеса и населения.

В ведущих учебных заведениях высшего и профессионального образования, осуществляющих подготовку ИТ-специалистов, представители компаний ИТ-отрасли участвуют в образовательном процессе в качестве преподавателей, обеспечивая тем самым получение молодыми специалистами передовых знаний. ПГТУ является участником Регионального инновационного научно-производственного кластера «Интеллектуальные технологии машиностроения и энергетики высокой эффективности».

Важнейшим проектом, который окажет существенное влияние на развитие городского округа, станет создание ИТ-парка общей площадью более 6 тыс. кв. метров в шаговой доступности от социальной инфраструктуры столицы Республики Марий Эл - города Йошкар-Олы. Специализацией ИТ-парка станут перспективные информационные технологии, развитие высокотехнологичных стартапов, обучение, подготовка и переподготовка специалистов для инновационных сфер экономики. ИТ-парк позволит объединить ведущие коллективы города, создать необходимую среду для разработки и внедрения передовых программных продуктов.

Создание высокопроизводительного центра обработки данных, высокоскоростной сетевой инфраструктуры, мультимедийных конференц-залов и лабораторий позволит существенно повысить эффективность работы каждой ИТ-компанияи.

Ключевые проблемы:

высокая себестоимость продукции вследствие высокого удельного веса в ее структуре энергетических и транспортных затрат;  
несоответствие технико-технологического уровня производства современным требованиям;  
физический и моральный износ основных фондов;  
дефицит квалифицированных кадров, в т.ч. рабочих профессий;  
недостаточный уровень инновационной активности предприятий города;  
высокая стоимость заемного капитала и короткие сроки его предоставления;  
рост цен на импортируемое сырье и комплектующие;  
низкие темпы трансфера технологий;  
низкий уровень финансовой поддержки инвесторов, обусловленный, в том числе ограниченностью средств бюджета.

### 2.6.2. Предпринимательская деятельность

Неотъемлемая часть экономической системы города Йошкар-Олы – малое и среднее предпринимательство, представлено практически во всех отраслях производственной и непроизводственной сферы экономики, что обуславливает стратегический характер малого и среднего предпринимательства, определяющий устойчивое развитие экономики города.

С каждым годом вклад малого и среднего предпринимательства в экономику города Йошкар-Олы становится более весомым. Развитие этого сектора позволяет обеспечить решение как экономических, так и социальных задач, способствует формированию конкурентной среды, насыщению рынка товарами и услугами, обеспечению занятости, увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

На 1 января 2017 года на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» осуществляли свою деятельность 7182 малых предприятия (включая микропредприятия), 27 средних предприятия, 6648 индивидуальных предпринимателей. С 2012 года количество малых предприятий увеличилось на 1889 ед., количество индивидуальных предпринимателей сократилось на 1462 ед.

Сокращение числа индивидуальных предпринимателей с 2013 года вызвано изменением порядка исчисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 1 января 2013 года. Также уменьшение количества индивидуальных предпринимателей происходит

за счет снятия с налогового учета предпринимателей, длительное время не осуществляющих коммерческую деятельность, и по причине изменения местонахождения предприятий или в связи со сменой места жительства предпринимателя.

В сфере малого бизнеса в 2016 году было занято 26 тысяч человек или 27% от среднесписочной численности работающих по городскому округу, что соответствует общероссийскому уровню. Численность работников средних предприятий за 2016 год составила 3462 человека.

Важным показателем развития предпринимательства является показатель «плотности» малых предприятий в субъектах Российской Федерации. По данным Маристата по итогам сплошного наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства в 2015 году в городском округе «Город Йошкар-Ола» число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения оставило 503 ед. (для сравнения в 2010 году в Республике Марий Эл составлял 266,36 ед.).

Отраслевая структура малого и среднего предпринимательства города носит ярко выраженный коммерческий характер.

В отраслевой структуре малых предприятий преобладают предприятия оптовой и розничной торговли (26%), вторым по размеру сектором для малых предприятий является сектор операций с недвижимостью и арендой (21,2%). Наиболее привлекательной для малого бизнеса является сфера оптовой и розничной торговли, так как здесь не требуется вложения долгосрочных инвестиций, оборудования, производственной базы, значительно ниже уровень риска.

Отраслевая структура индивидуальных предпринимателей, в целом, схожа, однако наблюдается еще большая концентрация (по сравнению с малыми предприятиями) в указанных двух секторах — доля ИП, занимающихся оптовой и розничной торговлей — 47,3%.

Отраслевая структура средних предприятий, в отличие от малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, напротив, ориентирована, в первую очередь, на сектор обрабатывающей промышленности, где сконцентрировано 44,4% всех средних предприятий, вторым по численности средних предприятий является сектор строительства (24,7%), далее следует сектор оптовой и розничной торговли (14,8%).

Среднемесячная заработная плата на малых предприятиях города за 2016 год сложилась в размере 17966 рублей.

Наиболее высокий уровень среднемесячной заработной платы работников малых предприятий города отмечен на предприятиях, деятельность которых связана с использованием вычислительной техники и информационных технологий – 45209 рублей; на предприятиях, занимающихся в области производства, передачи и распределения электроэнергии – 38625 рублей. Наиболее низкий уровень оплаты труда среди всех видов экономической деятельности малых предприятий отмечается на предприятиях, занимающихся металлургическим производством – 6875 рублей; на предприятиях, занимающихся производством аппаратуры для радио, телевидения и связи – 8656 рублей.

Оборот микро- и малых предприятий за 5 лет стабильно рос и составил в 2016 году 79,1 млрд. руб., что на 41% выше, чем в 2012 году – 56,1 млрд.руб.

За 2016 год малые предприятия направили 4,4 млрд. руб. инвестиций в основной капитал. Объем инвестиций упал на 33,7% по сравнению с 2015 годом.

Динамика развития малого предпринимательства в последний год является отрицательной, остается низкой инвестиционная активность малых предприятий, наблюдается рост уровня неформальной (теневой) занятости в сфере малого и среднего предпринимательства.

Причинами снижения численности работающих в организациях являются:

оптимизация затрат бизнеса, вызванная ухудшением экономической ситуации, ростом тарифов на услуги естественных монополий (например, значительный рост тарифа на эл.энергию);

модернизация производства, приобретение высокопроизводительного оборудования, позволяющего увеличивать объемы производства с наименьшими трудовыми затратами;

сокращение численности трудоспособного населения.

В 2015-2016 годах наблюдалось снижение доли налоговых поступлений в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» от субъектов малого и среднего бизнеса, уплачивающих налоги на совокупный доход, от всех налоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» (21,3% и 19,8% соответственно). Однако за 9 месяцев 2017 года данный показатель составил 22,54%, что позволяет прогнозировать его положительную динамику на последующие годы.

В последние годы активно создавалась система мер муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства

города Йошкар-Олы, предоставляемых, в том числе, организациями инфраструктуры поддержки. Так, администрацией города Йошкар-Олы уже в течение более 5 лет оказывается поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы поддержки развития малого и среднего предпринимательства, что способствует созданию новых рабочих мест, повышению качества и конкурентоспособности производимых товаров и услуг.

Цель поддержки малого и среднего предпринимательства в городе Йошкар-Оле – создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа «Город Йошкар-Ола», обеспечение благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата.

В 2016 году на финансирование Программы направлено 8,4 млн. рублей (в 2012 году – 5 млн. рублей).

Ключевые проблемы в сфере развития малого и среднего предпринимательства:

низкая инновационная и инвестиционная активность малых и средних предприятий;

наличие неформальной занятости в сфере малого и среднего предпринимательства, что связано, в первую очередь с высоким уровнем фискальной нагрузки на бизнес;

недостаточный уровень развития молодежного предпринимательства и предпринимательства в сфере производственной деятельности;

рост процентных ставок по кредитам, договорам лизинга и кризис ликвидности, отрицательно влияющие на себестоимость продукции и рентабельность бизнеса, инвестиционные планы и финансовую устойчивость малых и средних предприятий;

высокий уровень тарифов на услуги естественных монополий;

недостаточная обеспеченность финансовыми средствами субъектов предпринимательской деятельности;

недостаточное бюджетное финансирование программ поддержки малого и среднего предпринимательства.

высокая доля малых предприятий, работающих в сфере торговли;

низкая информированность предпринимателей о реализуемых мерах поддержки малого и среднего предпринимательства;

недостаточный уровень развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне;

высокая доля субъектов малого предпринимательства, зарегистрированных, но не ведущих реальную деятельность;

отсутствие статистического учета субъектов малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне;

ограниченность возможностей субъектов предпринимательства по продвижению собственной продукции (работ, услуг) на региональные, межрегиональные и международные рынки;

отсутствие налаженных кооперационных связей во взаимодействии крупного и малого бизнеса;

ограниченная возможность сотрудничества с крупными корпоративными заказчиками.

### 2.6.3. Потребительский рынок

Обеспечение населения услугами торговли, общественного питания, бытового обслуживания осуществляется через потребительский рынок города, сфера которого является одной из важных отраслей экономики.

На потребительском рынке города Йошкар-Олы сохраняется стабильная ситуация с удовлетворением спроса населения на основные продовольственные и непродовольственные товары, рост числа предприятий и оборота розничной торговли, общественного питания.

Оборот розничной торговли за 2016 год составил 42,3 млрд. рублей. В обороте розничной торговли республики доля Йошкар-Олы составила 54%; объем продаж товаров на душу населения составил 153,4 тыс.рублей (в 2012 году- 126,2 тыс.рублей).

В 2016 году сохранялась тенденция опережения роста объема продаж в стационарной торговой сети, объем продаж на розничных ярмарках составил 3,7% в общем объеме розничного товарооборота (в 2012 году- 6,5%).

На потребительском рынке города за 5 лет произошло постепенное внедрение всех форматов торговли – от ярмарок до гипермаркетов с современными технологиями, дистанционной торговли.

За последние годы в городе Йошкар-Оле открылись такие предприятия как торгово-развлекательный центр «Планета», крупнейший в городе торгово-развлекательный комплекс «Yolka», активно развивались торговые сети федерального значения: «Спар», «Перекресток», «Пятерочка», «Магнит», «Бристоль», «Красное и

белое» и др. Региональные торговые сети пополнились такими объектами, как магазины «Алко-Сервис», «Звениговский» «Сладкий мир», «Йола маркет» и др.

Тенденция развития сетевой торговли позволяет внедрять современные передовые технологии, расширять географию сбыта для производителей. Конкурентные преимущества сетевой торговли перед магазинами традиционных методов обслуживания – возможность осуществления высокотехнологичной логистики, эффективной ассортиментной политики в более комфортных условиях обслуживания покупателей.

В городе расположено 1678 объектов розничной торговли общей площадью почти 400 тыс. кв. метров.

Сеть предприятий общественного питания города представлена 440 объектами, товарооборот предприятий общественного питания в 2016 году составил более 3 млрд.рублей.

На протяжении ряда лет администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» проводится комплексная работа по упорядочению деятельности закусочных. Число закусочных с 2010 года снизилось более чем в 2 раза (на 48 единиц) и на 1 января 2017 года составило 41 объект.

В бытовом обслуживании населения сохраняется положительная тенденция роста числа предприятий, развития материально-технической базы отрасли, удовлетворения спроса населения на разнообразные виды бытовых услуг. Количество предприятий бытового обслуживания в 2016 году составило 1385 ед. и увеличилось по сравнению с 2012 годом на 391 единицу.

Основой развития сферы бытового обслуживания населения по-прежнему является осуществление деятельности малыми и микропредприятиями, которые составляют более 90% от общего числа объектов бытового обслуживания.

#### Ключевые проблемы в развитии потребительского рынка:

негативное воздействие предприятий общественного питания (мини-баров, закусочных, чайных и т.п.), реализующих алкогольную продукцию в розлив, на условия комфортного проживания граждан и, как следствие, многочисленные жалобы граждан, поступающие в администрацию городского округа «Город Йошкар-Ола»;

размещение на улицах города незаконных нестационарных торговых объектов;

снижение рентабельности деятельности предприятий сферы обслуживания на фоне повышения цен на материалы, оборудование, запасные части к оборудованию, роста тарифов энергоресурсов и коммунальных услуг;

дефицит стационарных торговых площадей по доступным ценам; завышение уровня цен на товары и услуги по причине отсутствия собственных площадей у предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере потребительского рынка;

последствия от введения санкций в отношении российских организаций;

отсутствие государственной политики и актуального федерального законодательства, направленного на регулирование деятельности в сфере бытового обслуживания населения.

#### 2.6.4. Инвестиционная привлекательность города

Эффективный диалог с представителями бизнеса и формирование благоприятного климата в городе Йошкар-Оле – приоритетные направления деятельности органов власти городского округа «Город Йошкар-Ола».

Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций за 2012-2016 гг. составил 74,5 млрд. рублей. За последние 2 года наблюдается спад инвестиционной деятельности большинства предприятий города. В 2016г. на развитие экономики и социальной сферы городского округа «Город Йошкар-Ола» использовано 12,5 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, что в сопоставимых ценах на 30% меньше, чем в 2015 году. В целом по республике объем инвестиций в основной капитал сократился на 34,5%.

Однако в условиях кризиса это не свидетельствует об упадке инвестиционной деятельности, а лишь о ее замедлении.

Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности за последние 5 лет существенно не менялась. Основными инвесторами в экономику города выступают промышленные предприятия, инвестиции которых в 2016 году составили 33,5% из общего объема инвестиций; 24,7% инвестиций вложено организациями, занимающимися операциями с недвижимым имуществом, 13,9% - предприятиями транспорта и связи.

Для привлечения потенциальных инвесторов Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации городского

округа «Город Йошкар-Ола» проводится активная информационная работа. Сведения о проводимых торгах регулярно публикуется в газете «Йошкар-Ола», а также размещаются на информационном портале «Город Йошкар-Ола» ([www.i-ola.ru](http://www.i-ola.ru)) и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)). Периодически обновляется размещенный на информационном портале «Город Йошкар-Ола» ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) перечень свободных земельных участков, возможных к предоставлению на торгах.

В информационной базе городского округа «Город Йошкар-Ола» на конец 2016 г. содержатся данные о 19 свободных инвестиционных площадках, на которых возможна реализация новых инвестиционных проектов различных сфер экономики. Площадки могут быть использованы для строительства административных зданий, здания магазина, склада, хозяйственного здания, а также здания многофункционального назначения. Многие площадки имеют технические условия на водо-, газо-, электро-, теплоснабжение, водоотведение и благоустройство.

Состояние инвестиционного климата является одним из основных показателей экономической ситуации и перспектив развития территории. Привлечение инвестиций является основополагающим фактором, способствующих развитию экономики, решению проблем обновления технической и технологической базы, решению вопроса изношенности основных фондов в промышленности.

По совокупности экономических, природно-географических, политических условий, обеспеченности квалифицированными кадрами город Йошкар-Ола является инвестиционно-привлекательной территорией.

С целью привлечения инвестиций в реальный сектор экономики, увеличения налогооблагаемой базы, создания новых и расширения имеющихся производств в городе проводится целенаправленная работа по формированию и развитию инфраструктуры поддержки инвестиционных процессов. Правовое регулирование и стимулирование инвестиционной деятельности на территории муниципального образования осуществляются на основе норм законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Марий Эл.

С целью сохранения положительной динамики развития реального сектора экономики, достигнутой в последние годы, и

стимулирования инвестиционной активности утверждены следующие нормативные правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность на территории городского округа, основные из которых:

Правила получения статуса приоритетного городского проекта на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

План создания инвестиционных объектов необходимой для инвесторов транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной, телекоммуникационной инфраструктуры в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2017-2019 годы;

Положение о муниципально-частном партнерстве в городском округе «Город Йошкар-Ола»;

Единый регламент сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» по принципу «одного окна»;

Инвестиционная стратегия городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2025 года.

В городском округе активно работают и развиваются институты поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности, а также субъектов малого и среднего предпринимательства.

С целью поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе активно работает Торгово-промышленная палата Республики Марий Эл, на базе которой осуществляет деятельность Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, АНО «Бизнес-инкубатор Республики Марий Эл», Республиканский фонд поддержки малого и среднего предпринимательства.

#### 2.6.5. Архитектура и градостроительство

Стратегия градостроительного развития городского округа «Город Йошкар-Ола» определяется Генеральным планом городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденным решением тридцать восьмой сессии Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 14.07.2009 № 745-IV.

Генеральный план – основной вид градостроительной документации о планировании развития территории города, определяющий градостроительную стратегию и условия формирования среды жизнедеятельности. В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в данном документе определяется

функциональное назначение городских территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Основные проектные этапы реализации Генерального плана городского округа «Город Йошкар-Ола»:

I этап – первая очередь строительства – 2015 г.;

II этап – расчетный срок Генерального плана – 2025 г.;

III этап – прогноз на 30 лет, территории, резервируемые для перспективного градостроительного развития.

Основная функция Генерального плана – градорегулирование, координация участников градостроительной деятельности в рамках принятой городским сообществом градостроительной стратегии.

В Генеральном плане определены основные параметры развития города: перспективная численность населения, объемы всех видов городского строительства, в т.ч. жилищного строительства и реконструкции жилищного фонда, необходимые для строительства территории, основные направления развития транспортного комплекса и инженерной инфраструктуры, озеленения и благоустройства территории.

В 2012-2016 гг. объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» организациями городского округа «Город Йошкар-Ола», составил 39,9 млрд. рублей, в т.ч. в 2016 году – более 8 млрд. рублей.

С 2015 года наблюдается снижение объемов строительных работ. Основными причинами сокращения объемов работ в строительном комплексе являются снижение инвестиционной активности организаций, наличие дебиторской и кредиторской задолженности, высокая стоимость кредитных ресурсов, повышение цен на строительные материалы, снижение покупательской способности и как следствие наличие нереализованных квартир.

В 2016 году основной объем жилищного строительства осуществляется на вновь осваиваемых территориях: в Заречной части города – микрорайоны «Мирный», «Молодежный», «Спортивный», территории, ограниченной Царьградским проспектом, улицей Эшкинина, бульваром Чавайна, Воскресенским проспектом в городе

Йошкар-Оле, а также в западной и северо-западной части города – микрорайоны № 9В, «Фестивальный», «Интеграл». В 2016 году начато освоение вновь застраиваемой территории, ограниченной ул. Строителей, ул. Й. Кырли, проектируемой частью ул. Чернякова, а также улицей, проектируемой в районе ул. Мышино. Также в 2016 году осуществлялась реконструкция застроенных территорий (в том числе со сносом ветхих жилых домов) в микрорайонах № 1, № 5, № 6, «Интеграл», «Машиностроитель», «Октябрьский», «Оршанский», «Предзаводской», квартал № 47, № 66.

За период 2012 – 2016 г.г. введено 832 тыс. кв. м жилья (14294 квартиры). Индивидуальными застройщиками за этот период построено 768 домов общей площадью 135 тыс. кв. метров.

Удельный вес введенного жилья в 2016 году по городскому округу «Город Йошкар-Ола» составил 50% от общего ввода жилья в республике.

По темпам ввода жилья (119,1%) в 2016 г. Йошкар-Ола заняло 2 место среди городов-столиц ПФО, Саратов – 132%.

В то же время по уровню обеспеченности жильем на 1 человека Йошкар-Ола занимает 6 место (24,7 кв.м) среди 14 городов-центров регионов ПФО, уступая Саратову (28,3 кв.м), Пензе (27,9 кв.м), Самаре (27,5 кв.м), Ульяновску (25,3 кв.м) и Казани (24,9 кв.м).

#### Ключевые проблемы:

недостаточное финансовое обеспечение реализации программ, разработки градостроительной документации.

значительное количество административных процедур по разработке и утверждению градостроительной документации.

## 2.7. Занятость населения и развитие рынка труда

Экономическая ситуация, сложившаяся в целом в России и в Республике Марий Эл, отразилась на показателях занятости.

Уровень безработицы в 2012 году составлял 4,18% (6270 человек), снижаясь до 3,97% в 2014 году (5801 человек), в 2016 году повысился до 5,11 % (7476 человек).

Следует отметить негативную тенденцию в 2015-2016 годах увеличения численности безработных граждан из числа экономически активного населения. Численность безработных граждан с 2014 года увеличилась 1675 человек.

Одной из причин роста численности безработных граждан является так называемая «серая» занятость.

Сложилась ситуация, при которой значительное число граждан, фактически осуществляющих те или иные виды деятельности, не состоят ни в трудовых, ни в гражданско-правовых отношениях, не имеют статуса предпринимателя, соответственно, не уплачивают налоги и иные обязательные платежи, но при этом пользуются в полном объеме всеми имеющимися социальными благами фактически за счет законопослушных граждан, что не отвечает принципам справедливости и солидарности.

Наличие нелегальной занятости приводит не только к низкой собираемости налогов, но и к увеличению количества случаев нарушения трудовых прав работников, особенно в сфере оплаты труда и охраны труда, отсутствие документально подтвержденного страхового стажа негативно влияет на формирование пенсионных прав этой категории работников.

Кроме того, наличие неформальной занятости населения создаёт негативную среду для возникновения недобросовестной конкуренции, подрывающую основы нормальной рыночной экономики.

Выявление неформальной занятости в городе Йошкар-Оле – одна из актуальных задач. Администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» большое внимание уделяется вопросам легализации трудовых отношений и снижения уровня неформальной занятости. Совместно с ГКУ РМЭ «Центр занятости населения города Йошкар-Олы» утвержден план мероприятий по снижению напряженности на рынке труда в муниципальном образовании «Город Йошкар-Ола» на 2017-2018 годы. Также разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению неформальной занятости в городском округе «Город Йошкар-Ола».

В целях обеспечения социальной защищенности работающего населения в организациях всех форм собственности, усиления контроля за исполнением требований трудового законодательства в части своевременной и полной выплаты заработной платы, доведения уровня заработной платы не менее, чем минимальный уровень МРОТ, наполнения доходной части бюджета, при администрации города с 2006 года действует Комиссия по вопросам укрепления дисциплины оплаты труда и уплаты страховых взносов по обязательному социальному страхованию

Основными направлениями деятельности Комиссии являются рассмотрение вопросов своевременной выплаты заработной платы, повышение уровня оплаты труда и уплаты страховых взносов по обязательному социальному страхованию. Для принятия действенных мер к работе Комиссии подключены сотрудники прокуратуры города Йошкар-Олы, инспекции Федеральной налоговой службы по городу Йошкар-Оле, регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл, Центра занятости населения города Йошкар-Олы. Информация о нарушениях в области трудового и налогового законодательства, полученная в ходе заседаний Комиссии, направляется в Департамент труда и занятости населения Республики Марий Эл, Государственную инспекцию труда в Республике Марий Эл, прокуратуру и МВД.

Организована работа «Горячей линии» для принятия сообщений о фактах невыплаты или несвоевременной выплаты заработной платы работникам предприятий, учреждений и индивидуальных предпринимателей, а также по вопросам снижения неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы.

С целью снижения уровня общей безработицы Центром занятости населения города Йошкар-Олы проводится разъяснительная работа среди населения о ситуации на рынке труда, видах и формах занятости, потребности организаций в рабочей силе, также проводятся профориентационные мероприятия, в том числе с выездом мобильного офиса центра занятости. Усилена работа по информированию населения с помощью средств массовой информации о проведении обследований по проблемам занятости населения, понятиях «занятости» и «безработицы» по методологии МОТ.

Уровень регистрируемой безработицы в городе за последние пять лет держался на уровне от 0,9 % (по состоянию на 01.01.2017) до 1,08 от численности экономически активного населения.

В числе безработных сохраняется большая доля граждан: в возрасте от 30 до 49 лет – 53,5% (741чел.), родители, имеющие несовершеннолетних детей-31,0% (429 чел), инвалиды – 14,3% (198 чел.).

Отмечается уменьшение численности требуемых работников, заявленных предприятиями в службу занятости в 2016, по сравнению с 2012 годом на 25.7% (2012-16275ед., 2016- 12091 ед.).

Ключевые проблемы:

На развитие системы занятости в предстоящие годы отрицательное воздействие окажут следующие факторы:

снижение численности населения трудоспособного возраста, в связи с чем произойдет и его качественное ухудшение - старение экономически активной части населения;

низкая конкурентоспособность на рынке труда отдельных категорий граждан (молодежи без практического опыта работы, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов и других категорий граждан);

сохранение потенциала неполной и неэффективной занятости;

продолжающийся процесс реформирования отдельных отраслей, а также спад производства, произошедший под влиянием кризиса и введенных международных санкций, может вызвать оптимизацию численности работающих, сопровождающуюся высвобождением;

несоответствие структуры профессионального образования актуальным и перспективным потребностям рынка труда по квалификационному уровню и профессиональной структуре приводят к нехватке квалифицированных кадров по ряду профессий и специальностей.

## 2.8. Бюджетный потенциал

### 2.8.1. Налогообложение, бюджет и межбюджетная политика

Одной из основных проблем, сдерживающей стратегическое развитие городского округа «Город Йошкар-Ола», влияющей не только на его экономическое состояние, но и на социальную стабильность, развитие инфраструктурных проектов является недостаточная обеспеченность финансовыми ресурсами.

Финансовое положение городского округа «Город Йошкар-Ола» не претерпевает на протяжении последних шести лет больших изменений. Налоги, сборы и иные платежи зачисляются в бюджет городского округа по нормативам, определенным федеральным законодательством. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации в городском округе «Город Йошкар-Ола» решениями Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» установлены земельный налог и налог на имущество физических лиц. Однако объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города не

обеспечивает в полном объеме потребность городского округа «Город Йошкар-Ола» в финансировании реализуемых полномочий.

Объем доходов и расходов бюджета города сохраняется на одном уровне.

Половину доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составляют собственные налоговые и неналоговые доходы. Доходы городского бюджета в 2016 году составили 2,84 млрд. руб., из которых на собственные налоговые и неналоговые доходы приходилось 53%, а безвозмездные поступления составили 47%.

В налоговых и неналоговых доходах 2016 года основную часть составляли налог на доходы физических лиц – 630,7 млн. руб. (42%), единый налог на вмененный доход – 183,5 млн. руб. (12%), доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 335 млн. руб. (22%) и доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 84,8 млн. рублей (5,6%) от доходов от налогов, сборов и иных платежей.

За период 2012-2017 годов доля налоговых и неналоговых доходов бюджета снижается, по безвозмездным поступлениям наблюдается рост. Так, доля налоговых и неналоговых доходов снизилась с 65,6% в 2012 году до 52,1% в 2017 году, соответственно доля безвозмездных поступлений возросла с 34,4% в 2012 году до 47,9% в 2017 году.

Для повышения доходной части бюджета необходимо увеличить долю налоговых доходов. Основная доля собственных доходов – налог на доходы физических лиц, поэтому увеличение доходов в значительной мере зависит от роста численности работающих на предприятиях и в организациях, расположенных в городском округе, и величины оплаты труда.

В налоговых доходах бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» можно выделить недостаточное использование налога на землю. Поступления от налога на землю дают лишь 5,7% налоговых доходов бюджета, в то время как в Казани –33,8%, Перми –22,5%, Саранске –18,7%, Ижевске – 22,3%. Стратегия социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» нацелена на максимально эффективное и полное использование имеющихся в городе ресурсов для пополнения доходной части бюджета, в том числе в его налоговой составляющей.

Довольно слабыми выглядят позиции Йошкар-Олы по уровню обеспеченности муниципального бюджета доходами в расчете на одного жителя. По этому показателю Йошкар-Ола (10,3 тыс. руб. на душу населения) занимает последнее место в Приволжском федеральном округе. Пермь – 23,3 тыс. рублей на душу населения.

Учитывая низкие налоговые доходы бюджета на одного жителя, можно определить одну из главных проблем стратегического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» - крайне низкую финансовую обеспеченность, комплексно влияющую практически на все стороны городской жизни. При этом в 2016 году с территории города поступило в бюджетную систему Российской Федерации налоговых платежей и сборов в размере 12,4 млрд.рублей, из них в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» зачислено 952,9 млн.рублей, или 7,7%.

Доходы, поступающие в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» в виде безвозмездных поступлений от других уровней бюджетной системы Российской Федерации и связанные в основном с передачей средств на финансирование передаваемых государственных полномочий на местный уровень, выросли в плановых показателях 2017 года в 1,76 раза по сравнению с 2012 годом. Удельный вес безвозмездных поступлений в общих доходах бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» вырос в 2017 году на 13,5% по сравнению с 2012 годом и составляет 47,9%.

Таким образом, слабая сторона развития города – ограниченные финансовые ресурсы и финансовая зависимость от вышестоящих уровней власти.

Расходы бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в 2016 году составили 2,87 млрд. руб. и по сравнению с 2012 годом увеличились на 25%. Наибольший расход бюджета в 2016 году приходился на финансирование образования – 1,44 млрд. руб. (50% от всех расходов бюджета), финансирование жилищно-коммунального хозяйства – 625,7 млн. руб. (21,8%). При этом бюджет является социально ориентированным, около 85% его направляется на повышение уровня жизни жителей округа.

Ключевые проблемы:

диспропорция между ростом расходов социальной и инвестиционной направленности;

увеличение социальной нагрузки на бюджет в связи с исполнением требований «майских указов» Президента России;

низкий уровень обеспеченности муниципального бюджета доходами в расчете на одного жителя;  
финансовая зависимость от вышестоящих уровней бюджетов;  
недостаточное использование налога на землю;  
низкая мотивация ГРБС на достижение результата.

### 2.8.2. Финансы

На сегодняшний день в городе Йошкар-Ола работают порядка 30 различных финансовых учреждений, которые давно находятся на первых ступенях рейтинга среди банков Российской Федерации. К числу таких финансовых учреждений, относятся: Сбербанк России, Газпромбанк, Россельхозбанк и др.

Все кредитные учреждения предлагают широкий спектр кредитов на различные сроки и цели (в том числе на пополнение оборотных средств, финансирование расходов по основной деятельности, на приобретение недвижимости, оборудования, транспортных средств, на инвестиционные цели, ипотечное и жилищное кредитование и другие). На предприятиях города повсеместно внедряются зарплатные проекты.

Среди банков столицы Марий Эл есть финансовые учреждения, которые работают уже более 100 лет, например, Сбербанк России, однако есть и довольно «молодые» банки, которые имеют главные офисы в республике Татарстан и других городах Российской Федерации («АК БАРС» Банк). В основном они расположены в разных районах города для удобства клиентов.

Рынок страховых услуг в Йошкар-Оле представлен 39 крупными страховыми организациями. Компании производят операции по всем видам страховой деятельности во всех сегментах страхового рынка для физических и юридических лиц. Автострахование: ОСАГО, Автокаско, ДС АГО. Страхование имущества, строений, квартиры. Медицинское страхование: стоматология, детские программы, страхование выезжающих за рубеж и от несчастных случаев. Одним из основных и актуальных видов страховой защиты является автострахование, которое призвано отстаивать имущественные интересы владельцев автомобилей.

### 2.8.3. Земельные ресурсы. Муниципальное имущество

Управление муниципальным имуществом городского округа «Город Йошкар-Ола» и земельными участками, находящимися в собственности или ведении городского округа «Город Йошкар-Ола», является неотъемлемой частью деятельности органов местного самоуправления по решению экономических и социальных задач, укреплению финансовой системы, созданию эффективной конкурентной экономики, обеспечивающей повышение уровня и качества жизни населения города.

Имущество муниципальной собственности городского округа «Город Йошкар-Ола» создает материальную (имущественную) основу для реализации муниципальных полномочий городского и предоставления муниципальных услуг гражданам и бизнесу.

Полномочия в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью распространяются на муниципальное имущество городского округа «Город Йошкар-Ола», в том числе земельные участки, находящиеся в собственности городского округа «Город Йошкар-Ола».

Сфера управления муниципальным имуществом и земельными участками охватывает широкий круг вопросов, в том числе принятие решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных организаций, принятие решений по распоряжению земельными ресурсами, согласование сделок с муниципальным имуществом и т.д.

Рациональное управление муниципальной собственностью, оперативное принятие управленческих решений по ее эффективному использованию возможны только при наличии полной и достоверной системы учета, содержащей актуальные сведения об объектах муниципального имущества.

В реестре муниципального имущества городского округа «Город Йошкар-Ола» по состоянию находится 119 муниципальных учреждений, 15 муниципальных унитарных предприятий, 12 хозяйственных обществ с долей участия муниципального образования, 5174 объектов недвижимости.

В городском округе «Город Йошкар-Ола» создана и постоянно совершенствуется нормативно-правовая база в сфере земельно-имущественных отношений. Организован учет имущества муниципальной собственности на основе применения программно-технических средств, проведена работа по оформлению

государственной регистрации прав собственности городского округа «Город Йошкар-Ола» на часть объектов недвижимости и все земельные участки, учтенные в реестре муниципального имущества.

В настоящее время в связи с общим кризисом в отраслях экономики Российской Федерации отмечаются нестабильность финансово-хозяйственной деятельности и низкая конкурентоспособность муниципальных организаций, недостаточность финансовых ресурсов для инвестиций в устойчивое развитие предприятий жилищно-коммунальной сферы, обеспечивающих системы тепло- и водоснабжения городского округа «Город Йошкар-Ола».

Одним из основных направлений деятельности Комитета по управлению муниципальным имуществом города Йошкар-Олы является эффективное управление и распоряжение муниципальным нежилым фондом. Имущество, не задействованное в обеспечении исполнения муниципальных функций и полномочий городского округа «Город Йошкар-Ола» и не закрепленное на праве управления за муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями, включается в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на очередной год, предоставляется в аренду или по решениям Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» по договорам безвозмездного пользования.

Основными проблемами, с которыми сталкивается комитет при исполнении задания по формированию неналоговых доходов муниципального бюджета, являются:

отсутствие высоколиквидных объектов недвижимости и земельных участков для предоставления в собственность или аренду;

низкая покупательная способность потенциальных инвесторов, которая обусловлена снижением инвестиционной активности бизнеса и населения в связи с экономической ситуацией в стране;

периодическое изменение требований законодательства в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками.

В ближайшей перспективе ожидается снижение поступлений в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» средств от использования и продажи муниципального имущества, что обусловлено рядом объективных факторов, а именно:

выбытием значительной части имущества из муниципальной собственности в связи с реализацией политики приватизации;

уменьшением наличия в муниципальной собственности высоколиквидного имущества, имеющего привлекательность для потенциальных инвесторов.

Следует отметить значительное снижение в 2016 году доходов городского бюджета от продажи земельных участков. Основной причиной послужило вступление в силу с 1 марта 2015 года Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так, в связи с введением в Земельный кодекс Российской Федерации статьи 39.1, запрещающей продажу земельных участков, предназначенных для строительства, предоставление земельных участков для строительства в настоящее время возможно только в аренду с торгов. В связи с этим потенциальные застройщики отмечают значительное снижение инвестиционной привлекательности земельных участков.

С 1 марта 2015 года изменились требования к образованию земельных участков. В настоящее время в границах элемента планировочной структуры (квартал, микрорайон и др.), застроенной многоквартирными домами, невозможно сформировать участок путем утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории. В этом случае необходимы разработка и утверждение проекта межевания территории, который разрабатывается на основании проекта планировки территории, что значительно затягивает и удорожает процесс формирования земельных участков. Тем не менее, в данном направлении наблюдаются существенные подвижки. Так, если в 2015 году администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» было принято 22 решения о возможности разработки документации по планировке территории и утверждены 9 проектов планировки и межевания территории, то в 2016 году таких решений уже 44 и утверждено 19 проектов планировки и межевания территории. Одновременно ведется работа по поиску подходящих площадок для заключения договоров комплексного развития территории, развития застроенной территории, иных договоров, относящихся к деятельности органов местного самоуправления по устойчивому комплексному развитию территории.

При всех имеющихся место достижениях в системе управления муниципальной собственностью и земельными участками имеется ряд

нерешенных проблем. Поэтому важен экономически взвешенный и обоснованный подход при принятии решений по распоряжению муниципальной собственностью и земельными участками с учетом ограниченности бюджетных ресурсов и поиском взаимовыгодного муниципально-частного партнерства.

Ключевые проблемы:

низкая привлекательность приватизируемых объектов (подвальные помещения и цокольные этажи);

недостаточное финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с технической инвентаризацией;

сокращение числа объектов муниципальной собственности для передачи в аренду в связи с их приватизацией;

значительная изношенность принимаемого имущества, отсутствие финансовых возможностей для их восстановления;

снижение количества объектов муниципальной собственности, приносящей доход;

изношенность основных фондов муниципальных предприятий;

потенциальная вероятность затягивания сроков и отклонения от процедуры при формировании и предоставлении земельных участков;

отставание в развитии экономически менее эффективных территорий города.

## 2.9. SWOT -анализ городского округа «Город Йошкар-Ола»

SWOT-анализ предполагает изучение потенциала компенсации слабых сторон и угроз социально-экономического развития территории за счет активизации сильных сторон и новых возможностей.

Результаты стратегического анализа сильных и слабых сторон городского округа «Город Йошкар-Ола», возможностей и угроз интегрированы в таблице SWOT-анализа:

Таблица SWOT-анализа

Конкурентные преимущества (сильные стороны)	Сдерживающие факторы (слабые стороны)
Географическое положение, экологическая и транспортная инфраструктура	
1. Выгодное экономико-географическое положение 2. Благоприятная экологическая	1. Относительная изолированность в сети магистральных железных дорог

<p>обстановка</p> <p>3.Относительно развитая транспортная система города</p>	<p>2. Отсутствие авиасообщения</p> <p>4.Износ троллейбусного парка</p> <p>3.Высокий износ городских инженерных коммуникаций</p> <p>4.Неудовлетворительное состояние ливневой канализации</p> <p>5. Несоответствие улично-дорожной сети, включая инфраструктурные объекты, современным требованиям</p>
<p>Демографическая ситуация, уровень жизни населения</p>	
<p>1.Естественный и миграционный прирост населения</p> <p>2.Низкий уровень официально регистрируемой безработицы</p> <p>3. Развитая система профессионального образования</p>	<p>1. Изменение возрастной структуры населения в сторону населения старше трудоспособного возраста</p> <p>2. Диспропорция между спросом на высококвалифицированную рабочую силу и ее предложением</p> <p>3.Высокий уровень тарифов на жилищно-коммунальные услуги</p>
<p>Социально-экономический потенциал развития города</p>	
<p>1.Наличие крупных промышленных предприятий различных отраслей</p> <p>2. Наличие свободных производственных площадей</p> <p>3. Реализация мероприятий по поддержке малого и среднего бизнеса</p> <p>4. Развитая система связи и телекоммуникаций</p> <p>5. Наличие механизмов поддержки инвесторов</p> <p>6. Высокий научно-технический и кадровый потенциал, включая потенциал в IT-сфере</p> <p>7. Высокий туристский потенциал</p> <p>8. Сохранение и развитие национальных традиций</p>	<p>1. Высокая стоимость энергетических ресурсов</p> <p>2. Высокая степень износа основных фондов и, как следствие, несоответствие уровня технического оснащения промышленного комплекса современным требованиям рынка;</p> <p>3. Ограниченная собственная сырьевая база</p> <p>4. Ограниченные финансовые ресурсы городского бюджета и финансовая зависимость от вышестоящих уровней бюджетов</p> <p>5. Незначительный объем экспорта продукции производственных отраслей</p> <p>6. Низкий темп привлечения</p>

<p>9. Активное жилищное строительство</p> <p>10. Высокая обеспеченность торговыми площадями на 1 жителя</p> <p>11. Обеспеченность населения спортивными объектами</p>	<p>прямых и зарубежных инвестиций</p> <p>7. Незначительная инновационная активность предприятий</p> <p>8. Недостаточное количество дошкольных и школьных учреждений, особенно во вновь застраиваемых районах города</p>
---	---

Возможности	Угрозы
<p>1. Возможность использования технологий оборонно-промышленного комплекса</p> <p>2. Разработка проекта по расширению железнодорожной системы</p> <p>3. Развитие сферы услуг</p> <p>4. Развитие экономических межрегиональных связей</p> <p>5. Развитие туризма</p> <p>6. Стимулирование инновационной деятельности на основе реализации различных форм частно-государственного партнерства</p> <p>7. Развитие высокотехнологичных и наукоемких отраслей</p> <p>8. Снижение административных барьеров</p> <p>9. Расширение финансовых механизмов поддержки и оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.</p>	<p>1. Угроза окружающей среде от возрастания транспортных потоков.</p> <p>2. Возникновение аварий на объектах ЖКХ, связанных с физическим старением основных фондов</p> <p>3. Перегрузка электрических сетей из-за недостаточной мощности</p> <p>4. Миграционный отток трудоспособного населения</p> <p>5. Конкуренция со стороны импортных товаров, отсутствие защитных мер отечественного товаропроизводителя на внутреннем рынке</p> <p>6. Повышение тарифов естественных монополий</p> <p>7. Снижение возможности бюджетной системы</p> <p>8. Снижение объемов инвестиций</p>

Хотя слабые стороны городского округа «Города Йошкар-Ола» и ограничивают возможности экономического роста и социального развития города, все же не являются непреодолимым препятствием в достижении поставленных в Стратегии целей.

Слабые стороны города необходимо по возможности минимизировать, базируясь, прежде всего на имеющихся сильных сторонах.

### 3. МИССИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЙОШКАР-ОЛА»

Замедление экономического роста и дефицит бюджетных средств требуют поиска точек роста на основе новой экономической реальности. Это и реформирование системы управления городом, и внедрение умных технологий, и создание промышленности будущего, и развитие человеческого капитала, и преобразование городской среды. Все эти шаги повышают комфорт и качество жизни в городе.

Концептуальная идея разработки стратегии социально-экономического развития города предполагает определение миссии или предназначения, смысла существования города.

Опираясь на ретроспективу развития города Йошкар-Олы, учитывая основные конкурентные преимущества города, а также тенденции его развития, миссия города Йошкар-Олы заключается в непрерывном повышении качества жизни населения на основе развития производственного, социального, инновационного, научного потенциалов города с сохранением культурно-исторического наследия.

Город Йошкар-Ола – динамично развивающийся, конкурентоспособный город, обеспечивающий комфортные условия для проживания и ведения бизнеса.

С учетом обозначенной миссии стратегической целью развития города Йошкар-Олы является создание условий для обеспечения устойчивого экономического роста на основе развития передовых технологий, создание благоприятного инвестиционного климата, развитие социальной сферы, формирование комфортной городской среды, отвечающей современным требованиям, повышение качества жизни населения города.

Достижение стратегической цели будет обеспечено посредством решения задач по ключевым направлениям.

Стратегическая цель	Стратегическая задача
Развитие экономического	- развитие предпринимательской (производственной), инвестиционной

потенциала	деятельности, малого и среднего предпринимательства, - регулирование рынка труда, - развитие экономической основы города
Обеспечение социального благополучия	- развитие образования, - развитие культуры и туризма, - развитие молодежной политики, - развитие физической культуры и спорта
Обеспечение соответствия высоким стандартам качества городской среды	- развитие территории города, - развитие инфраструктурного потенциала города, - формирование комфортной городской среды - развитие телекоммуникационной инфраструктуры, - развитие территориального общественного самоуправления. - обеспечение безопасности и охраны окружающей среды

Комплексный анализ текущего социально-экономического положения города Йошкар-Олы в разрезе ключевых направлений, приведенный в предыдущих разделах Стратегии, выявил комплекс факторов, сдерживающих динамичное развитие города, что в совокупности с оценкой ресурсов, обеспечивающих возможность поступательного движения в выбранных стратегических направлениях, является основной для разработки задач, на решение которых будет направлена деятельность органов местного самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола» в рассматриваемом периоде для обеспечения достижения стратегической цели развития города.

### 3.1. Развитие экономического потенциала

#### 3.1.1. Предпринимательская (производственная), инвестиционная деятельность, малое и среднее предпринимательство

Ключевой целью развития экономической политики на период до 2030 года является создание условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности с обеспечением законодательно закрепленных условий, формированием инфраструктурной обеспеченности территории города и открытости

органов местного самоуправления города для диалога с потенциальными инвесторами.

Достижение поставленной цели будет обеспечено посредством решения следующих задач:

- развитие кадрового потенциала;
- создание условий для привлечения высококвалифицированных кадров;
- стимулирование инновационной активности предприятий промышленного комплекса, учебных заведений;
- развитие инфраструктуры поддержки инновационной деятельности;
- содействие развитию высокотехнологичных производств и развитию производственного потенциала города Йошкар-Олы;
- организационное обеспечение инвестиционной активности;
- развитие системы поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности;
- развитие механизмов муниципально-частного партнерства;
- формирование положительного имиджа города Йошкар-Олы и повышение уровня его узнаваемости во внешней среде;
- снижение административных барьеров и сокращение сроков прохождения бюрократических процедур;
- формирование инициативного подхода к взаимодействию с потенциальными инвесторами.

Повышение узнаваемости города может быть обеспечено публикацией специализированных материалов и статей в средствах массовой информации, усилением присутствия в сети интернет, активизацией участия в региональных и межрегиональных мероприятиях в области инвестиционной деятельности.

Высокий уровень бюрократизации является одной из проблем, отмечаемых представителями бизнес сообщества в числе тех, которые препятствуют осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности. В первую очередь, необходимо сконцентрировать усилия на анализе существующей практики прохождения разрешительных процедур, выявлении этапов, сроки прохождения которых возможно сократить.

Учитывая интенсификацию развития мультимедиа-технологий, целесообразно более активное использование возможностей сети интернет для взаимодействия с потенциальными инвесторами: постоянная актуализация информации, размещаемой на официальном

сайте города Йошкар-Олы, обеспечение возможности подачи заявлений/ обращений через специальные сервисы на сайте города, создание мобильного приложения и прочее.

Нельзя отрицать возрастающую роль сети интернет не только как коммуникативной площадки, но и как инструмента для развития взаимодействия органов власти и потенциальных инвесторов.

Так, официальный сайт города не только инструмент решения задачи по снижению административных барьеров, но также инструмент реализации инициативного подхода к развитию взаимодействия власти и бизнеса. Федеральное законодательство в области муниципально-частного партнерства в настоящее время предусматривает возможность частной инициативы. В то же время, задачей органов местного самоуправления становится информирование потенциальных инвесторов о существующих инвестиционных возможностях: наличии инвестиционных площадок, реализуемых проектов и перечне объектов, находящихся в муниципальной собственности, которые могут быть переданы инвестору для решения задач развития города, или тех, которые необходимо создать.

Таким образом, привлечение инвесторов должно осуществляться, с одной стороны, на основе формирования инвестиционных предложений города Йошкар-Олы, в которых город выступает инициатором, и, с другой стороны, создании максимально комфортных условий для ведения бизнеса, в т.ч. путем максимального снижения сроков рассмотрения всех поступающих обращений, проведения процедур согласования, разрешительных процедур и т.п.

Для достижения стратегических целей и задач долгосрочного развития промышленности городского округа предусмотрена реализация следующих мер:

- формирование промышленной политики и совершенствование механизмов управления промышленным комплексом;

- формирование кластерной политики;

- развитие муниципально-частного партнерства;

- совершенствование нормативно правовой базы, направленной на поддержку инвесторов;

- оптимальное размещение производительных сил на территории городского округа;

- анализ состояния и тенденций развития отдельных отраслей промышленности, мониторинг и обеспечение благоприятных организационных и инвестиционных условий для эффективной

деятельности промышленных предприятий;

мониторинг реализации крупных инвестиционных проектов на территории городского округа, поддержка и сопровождение реализации инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;

поддержка формирования индустриальных, технологических парков и промышленных кластеров на территории городского округа;

подготовка высококвалифицированных кадров для обеспечения потребности экономики городского округа, а также популяризация рабочих профессий и инженерного труда.

Рост инвестиций в городском округе будет стимулировать восстановление рынка промышленной недвижимости. Возникает необходимость формирования инвестиционных площадок, на которых имеется возможность размещения новых предприятий и производств.

В городском округе планируется реализовать комплекс мероприятий по развитию индустриальных парков, представляющих собой управляемые единым оператором (управляющей компанией) комплексы объектов недвижимости (земельные участки, производственные, административные, складские и иные помещения), обеспеченные инженерной и транспортной инфраструктурой, обустроенные по единому проекту планировки и предназначенные для размещения и функционирования промышленных производств.

В настоящее время разработана документация по проекту планировки и межевания территории Южного промышленного района. В проекте планировки Южного промышленного района также предусмотрен земельный участок (5 га) для создания промышленного (индустриального) парка «Южный».

Концепция развития парка предполагает создание специально организованной для размещения новых промышленных предприятий территории с объектами социальной, бизнес- и инженерной инфраструктуры, с применением необходимых административных и правовых условий управления и развития, что позволит сформировать наиболее эффективные механизмы инвестиционного развития промышленного сектора экономики Республики Марий Эл.

На территории парка планируется размещение предприятий по производству стеклотарной продукции, машиностроительной продукции, торгово-холодильного оборудования, стройматериалов, сборки автокомпонентов, глубокой деревообработки, переработки сельхозпродукции и других.

Учитывая цикличность развития экономики, а также особую роль в социально-экономическом развитии территории в период рецессии, отдельное внимание следует уделить вопросам стимулирования развития малого и среднего предпринимательства на территории города Йошкар-Олы и превращения предпринимательского сектора в инструмент стабилизации положения города.

На достижение поставленной цели будет направлено решение следующих задач:

совершенствование нормативно-правовой базы, способствующей развитию малого и среднего бизнеса на территории города;

финансовая, имущественная, консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

снижение административных барьеров ведения предпринимательской деятельности; обеспечение информационной открытости системы поддержки малого и среднего предпринимательства;

содействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров субъектов малого и среднего предпринимательства;

реализация муниципальной программы поддержки развития малого и среднего предпринимательства;

содействие реализации инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;

содействие развитию конкуренции.

Устойчивому развитию малого бизнеса будет также способствовать деятельность организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

Микрокредитной организации «Фонд поддержки предпринимательства Республики Марий Эл»;

Автономной некоммерческой организации «Агентство инвестиционного развития Республики Марий Эл»;

Автономной некоммерческой организации «Бизнес-инкубатор Республики Марий Эл».

Сохранятся основные направления деятельности Микрокредитной компании «Фонд поддержки предпринимательства Республики Марий Эл» - выдача микрозаймов субъектам малого и

среднего предпринимательства и предоставление им поручительств (гарантий) по банковским кредитам.

Также активную деятельность продолжит осуществлять Автономная некоммерческая организация «Бизнес-инкубатор Республики Марий Эл», оказывая образовательные и консультационные услуги в области налогообложения, кредитования, права, менеджмента, маркетинга, страхования и др. Также будет продолжена имущественная поддержка начинающих деятельность предпринимателей, которым на льготной основе предоставляются оборудованные мебелью и оснащенные техникой офисные помещения.

Отдельное внимание будет уделено вопросам развития потребительского рынка как наиболее значимому в отраслевом разрезе сегменту малого и среднего предпринимательства.

Стратегическая цель развития потребительского рынка заключается в обеспечении стабильности инфраструктуры торговли, общественного питания, ориентированной на наиболее полное удовлетворение спроса населения на товары и услуги по приемлемым ценам и в пределах территориальной доступности при гарантированном качестве и безопасности.

В целях поддержки и повышения самостоятельности, конкурентоспособности местных товаропроизводителей, в том числе производителей сельскохозяйственной продукции, для наиболее полного удовлетворения растущего спроса населения на товары по приемлемым ценам при гарантированном качестве и безопасности необходимо развивать форматы торговли, позволяющие исключить посредников между производителями и конечными потребителями. Такой формат торговли усиливает прямой контакт между потребителем и производителем.

В качестве стимулирования развития сферы услуг общественного питания, позиционирования здорового питания, развития городской среды и архитектурного облика города необходимо развивать и усовершенствовать деятельность сезонных предприятий общественного питания.

В целях улучшения качества жилой среды, удовлетворения существующего спроса населения необходимо развивать новые виды досуга и развлечений.

Задачи, ориентированные на развитие потребительского рынка:

содействие в организации ярмарочной торговли, создающей условие для расширения возможностей доступа на рынок для местных товаропроизводителей;

обеспечение функционирования нестационарной торговой сети в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

создание условий для организации сезонных предприятий общественного питания;

создание здоровой конкурентной среды при размещении временных нестационарных объектов – аттракционов, передвижных цирков, передвижных зоопарков, луна-парков, катков, пунктов проката;

обеспечение реализации права предпринимателей на осуществление торговли в разрешенных действующим законодательством местах путем проведения аукционов по заключению договоров на размещение нестационарных торговых объектов;

повышение качества предоставляемых услуг населению.

### 3.1.2. Регулирование рынка труда

Меры, принимаемые органами местного самоуправления и направленные на регулирование и обеспечение поступательного развития предпринимательской деятельности, в т.ч. в области промышленного производства и потребительского рынка, оказывают влияние на уровень занятости и, как следствие, благополучие населения города.

Политика в области регулирования рынка труда ориентирована на развитие эффективного рынка труда, соответствующего текущим и перспективным потребностям экономики города, преодоление структурной безработицы, что, главным образом, заключается в обеспечении соответствия потребностей промышленного комплекса города в высококвалифицированных кадрах и возможностей образовательной базы в подготовке специалистов с соответствующим уровнем компетенций.

Наряду с сокращением численности людей в трудоспособном возрасте, сравнительный анализ потребности в работниках и состава безработных в разрезе профессий выявил наличие в городе Йошкар-Оле структурной безработицы, заключающейся в несоответствии между спросом на рабочую силу и ее предложением.

Поступательный рост объемов промышленного производства в совокупности с совершенствованием технической и технологической платформ производства повлекли рост спроса на квалифицированную рабочую силу на фоне существующего низкого уровня предложения квалифицированных кадров рабочих профессий, что обусловлено рядом причин:

- несоответствие действующей системы подготовки кадров требованиям предприятий и современному уровню развития техники и технологий;

- отток квалифицированных кадров в другие регионы России и страны зарубежья, обеспечивающие возможность трудоустройства с более высоким уровнем оплаты труда;

- низкая престижность рабочих профессий.

Важный фактор, оказывающий влияние на наличие диспропорции спроса и предложения на рынке труда - это оплата труда, низкий уровень которой приводит к оттоку квалифицированных кадров, снижению спроса на профессиональное образование по низкооплачиваемым специальностям и, как следствие, невозможности восполнить кадровый дефицит в перспективе.

В числе факторов, оказывающих негативное влияние на развитие рынка труда, - низкая территориальная мобильность рабочей силы и растущий масштаб теневой занятости.

Кроме того, особого внимания требует работа по расширению возможностей для трудоустройства различных категорий граждан, обеспечению равной доступности трудовой занятости для граждан с ограниченными возможностями здоровья и иных, испытывающих трудности при трудоустройстве.

На создание условий для развития эффективного рынка труда, обеспечивающего занятость населения города Йошкар-Олы и удовлетворение спроса работодателей на квалифицированную рабочую силу, направлена деятельность Государственного учреждения Республики Марий Эл «Центр занятости населения города Йошкар-Олы».

Основными задачами государственной политики в области регулирования рынка труда являются:

- содействие в реализации прав граждан на свободное распоряжение своими способностями к труду и достойный труд по свободно выбранному роду деятельности и профессии;

- обеспечение реализации прав граждан на защиту от безработицы;

содействие обеспечению работодателей рабочей силой в необходимом количестве и требуемой квалификации;

сокращение масштабов теневой занятости путем реализации комплекса мер по стимулированию регистрации неформальных производственных единиц.

Приоритетными направлениями государственной политики в области регулирования рынка труда являются:

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ситуации на рынке труда;

обеспечение сбалансированности профессионального образования и спроса на рабочую силу;

оказание услуг по информированию о ситуации на рынке труда, психологической поддержке и профессиональной ориентации;

профессиональное обучение, переобучение и повышение квалификации по профессиям (специальностям), пользующимся спросом на рынке труда, основанные на процедуре профилирования безработных граждан;

оптимизация привлечения иностранной рабочей силы;

стимулирование экономической активности населения;

повышение качества рабочих мест.

Важным инструментом снижения уровня социальной напряженности является реализация государственной программы Республики Марий Эл «Содействие занятости населения».

В результате принимаемых мер к концу 2030 года в условиях сложившегося уровня социально-экономического развития города планируется улучшить показатели в сфере занятости населения:

уровень регистрируемой безработицы на отметке не более 0,7 %;

коэффициент напряженности на рынке труда 0,4 незанятых граждан в расчете на одно вакантное место.

### 3.1.3. Развитие экономической основы города

Реализация мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого развития экономической и социальной сфер на основе усиления роли инновационной составляющей и инвестиционной активности субъектов экономики, а также повышения уровня жизни населения города, зависит, в том числе от эффективности управления имущественным комплексом муниципального образования и проводимой налоговой и бюджетной политики.

В настоящее время финансово-бюджетная система городского округа «Город Йошкар-Ола» характеризуется низким уровнем автономности, зависимостью от федерального и регионального законодательства, что предполагает наличие существенных ограничений в процессе планирования на средне- и долгосрочную перспективу.

Кроме того, наибольшая часть налоговых доходов, собираемых на территории города, поступает в федеральный бюджет и республиканский бюджет Республики Марий Эл.

Приоритетными направлениями бюджетной политики являются :

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа «Город Йошкар-Ола»:

увеличение налоговых доходов, а также доходов от использования муниципальной собственности;

мониторинг и анализ налоговых льгот и налоговых ставок по местным налогам;

бездефицитное планирование бюджета, либо планирование сокращения дефицита бюджета;

обеспечение роста поступления НДФЛ по организациям всех форм собственности в бюджет городского округа;

повышение бюджетной обеспеченности жителей города.

2. Совершенствование организации и осуществление муниципального контроля в бюджетном процессе предусматривает:

совершенствование и развитие системы бюджетного прогнозирования;

формирование программного бюджета с учетом оценки бюджетной эффективности муниципальных программ, с последующей оптимизацией расходов;

эффективная организация исполнения бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета города;

эффективное управление муниципальным долгом;

информатизация в сфере управления муниципальными финансами;

усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом.

3. Создание условий для повышения качества управления средствами бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»:

совершенствование управления доходами и повышение эффективности бюджетных расходов;

обеспечение роста инвестиционной активности за счет средств бюджета города и повышение эффективности инвестиционной деятельности;

обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования;

повышение эффективности и качества предоставления муниципальных услуг;

проведение мониторинга исполнения муниципальных программ;

мониторинг и проведение оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета города.

Наряду с совершенствованием бюджетного процесса не менее важным остается осуществление контроля за рациональным использованием муниципального имущества городского округа «Город Йошкар-Ола».

В числе задач органов местного самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола» на планируемый период – продолжение работы по проведению технической инвентаризации и приватизации муниципального имущества, а также оптимизация процессов учета имущества, направленная на повышение эффективности управления имущественным комплексом.

Отдельное внимание уделяется вопросам рационального управления земельными ресурсами города – ключевым инструментом реализации экономической политики в части регулирования вопросов развития предпринимательства, повышения инвестиционной привлекательности города.

Приоритетным направлением развития земельных отношений является формирование института землепользования и совершенствование процессов землепользования. Необходимо создание интегрированной муниципальной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, что позволит иметь обобщенную в электронном виде базу данных о земельных участках и их возможном использовании на основе градостроительного планирования и территориального зонирования территории, которая будет использована как механизм управления экономикой и локальным рынком земли города Йошкар-Олы.

Основными задачами в сфере управления муниципальными унитарными предприятиями и хозяйственными обществами с участием муниципального образования являются:

оптимизация состава и структуры муниципальных унитарных предприятий и хозяйственных обществ;

контроль за осуществлением финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и хозяйственных обществ, проводимый в рамках действующего законодательства;

обеспечение выполнения основных экономических показателей деятельности муниципальных унитарных предприятий и хозяйственных обществ.

## 3.2. Обеспечение социального благополучия

### 3.2.1. Образование

В настоящее время в системе образования города Йошкар-Олы, являющейся залогом формирования поколения, ориентированного на получение профессионального образования по востребованным направлениям и последующее становление локомотивом экономического, культурного и иного развития города, существует ряд проблем:

дефицит мест в дошкольных учреждениях, в т.ч. для детей с особыми потребностями, на фоне превышения нормативной численности детей в группах;

высокая степень износа материально-технической базы образовательных учреждений и низкая оснащенность техническими средствами воспитательно-образовательного процесса;

низкий уровень благоустройства территорий образовательных учреждений;

низкий уровень социального статуса педагогических работников, обуславливающий наличие дефицита квалифицированных кадров.

Стратегической целью развития системы образования в городе Йошкар-Оле является создание оптимальных условий для обеспечения доступного, качественного и конкурентоспособного образования для всех слоев населения вне зависимости от места жительства и доходов.

В числе задач, направленных на достижение поставленной цели:

1. Обеспечение нового качества общего образования, дающего возможность ребенку развиваться и наиболее полно реализовать свои

способности и обеспечивающего готовность выпускников школ к дальнейшему обучению и деятельности в современной высокотехнологической экономике.

Развитие в данном направлении будет обеспечено за счет:

развития материально-технической базы системы общего образования;

строительства и оборудования общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждений в соответствии с современными требованиями к условиям и технологиям обучения;

введения федеральных государственных образовательных стандартов и обновления их в соответствии с требованиями времени;

поддержки проектов формирования новой технологической среды в системе образования («цифровая школа», электронные учебники), развития дистанционного образования и образовательных сервисов для учащихся;

увеличения доли учебно-исследовательской и проектной деятельности в образовательном процессе;

поддержки распространения профильного обучения с приоритетным развитием подготовки школьников в сфере современных технологий;

усиление обучения математике и естественным наукам, дисциплинам, способствующим формированию технологической компетенции;

привлечения представителей профессиональных сообществ (в т.ч. бизнеса) к профессиональной ориентации школьников, предоставления детям возможности «профессиональных проб»;

2. Развитие системы дополнительного образования согласно Концепции развития дополнительного образования детей и использование потенциала неформального (внешкольного, открытого) образования и социализации. Деятельность в данном направлении будет направлена на расширение предоставления организациями всех форм собственности услуг дополнительного образования, которые по своей структуре и качеству соответствуют запросам детей и родителей.

3. Выявление, сопровождение и поддержка одаренных детей и талантливой молодежи путем:

развития системы дополнительного образования, предоставляющей возможности для развития способностей и самореализации детей;

поддержки педагогических работников, имеющих высокие достижения в работе с одаренными детьми.

4. Успешная социализация детей с ограниченными возможностями здоровья через создание условий для получения качественного образования, в том числе инклюзивного образования.

5. Сохранение здоровья детей через совершенствование организации питания, улучшение качества медицинского обслуживания обучающихся образовательных учреждений, использование здоровьесберегающих технологий в образовательном процессе, организацию летнего отдыха и оздоровления детей в летний период.

6. Рост компетенций и обновление состава педагогических кадров, обеспечиваемый:

повышением качества подготовки педагогов и развитием системы непрерывного профессионального образования;

реализацией мероприятий, способствующих профессиональному росту специалистов (профессиональная подготовка, аттестация);

привлечением и закреплением кадров в учреждениях образования, в том числе, путем целевой подготовки специалистов, повышения уровня оплаты труда в соответствии с оценкой эффективности деятельности;

7. Совершенствование процедуры проведения независимой оценки качества образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность.

Совершенствуя систему образования в данной логике развития, к 2030 году будет обеспечено новое качество образования на всех его уровнях и усилен вклад образования в инновационное развитие экономики города.

8. Пропаганда семейного устройства детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей среди населения, усилить контроль за проживанием детей в замещающих семьях, оказывать помощь законным представителям в воспитании детей данной категории;

9. Решение вопроса защиты жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

10. Реализация мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

### 3.2.2. Культура и туризм

Обладая богатой историей и национальными традициями Йошкар-Ола, как столица Республики Марий Эл, имеет возможность развивать различные формы туризма: деловой, событийный, культурно-познавательный, религиозный, рекреационный, спортивный, лечебно-оздоровительный, экологический и т.п.

Вместе с тем, низкая конкурентоспособность коллективных средств размещения наряду с недостаточным уровнем квалификации работников и уровнем сервиса относится к факторам, сдерживающим развитие сферы туризма в городе Йошкар-Оле.

Неудовлетворительным остается состояние зданий и материально-технической оснащенности большинства муниципальных учреждений культуры. Отрицательно сказывается на качестве оказания услуг в сфере культуры, образовательного процесса в учреждениях культуры изношенность музыкальных инструментов, ветхость оборудования, мебели. В соответствии с современными требованиями учреждения культуры и детские школы искусств необходимо обеспечить аудио-, видео-, компьютерным оборудованием, новыми музыкальными инструментами.

Муниципальные учреждения культуры испытывают дефицит в квалифицированных кадрах, обусловленный низким общественным престижем профессий клубных, библиотечных работников, недостаточным уровнем оплаты труда. Уход специалистов из сферы культуры и слабый приток молодежи снижают эффективность работы. В большинстве учреждений культуры наблюдается ярко выраженная тенденция старения кадров.

Указанные проблемы определяют необходимость разработки системы мер, направленных на создание условий для устойчивого развития культуры и туризма на территории городского округа «Город Йошкар-Ола», повышение качества культурных и туристских услуг, обеспечение их многообразия. Решение этих задач зависит от обеспеченности организаций культуры современным оборудованием, создания необходимой инфраструктуры туризма и развития информационных технологий и обуславливает необходимость применения программно-целевых методов. Требуется переход к качественно новому уровню функционирования отраслей культуры и туризма.

Приоритетными направлениями развития культуры и туризма в городском округе «Город Йошкар-Ола» на период 2018-2030 гг. являются создание культурного имиджа столицы Республики Марий Эл, придание городу Йошкар-Оле неповторимого и самобытного культурно-исторического облика, сохранение культурного наследия, развитие культурного и духовного потенциала населения.

Устойчивое развитие культуры и искусства на территории города Йошкар-Олы обеспечит решение следующих задач:

усиление роли культуры как фактора, способствующего повышению качества жизни и уровня комфортности проживания;

использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расширение доступа населения к информационным ресурсам отрасли культуры;

развитие театрального и музыкального искусства, обеспечение роста его качества и доступности для населения;

создание условий для гармонизации межнациональных и межкультурных отношений, развития самодеятельного художественного творчества и досуга населения;

создание условий для устойчивого развития въездного и внутреннего туризма;

развитие и укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства, учреждений дополнительного образования детей;

совершенствование нормативной правовой базы учреждений культуры и искусства, учреждений дополнительного образования детей;

реализация плана мероприятий, посвященных празднованию значимых юбилейных дат;

реализация мероприятий по обеспечению доступности для инвалидов учреждений культуры и дополнительного образования (установка пандусов, маркировка прозрачных дверей);

совершенствование электронного каталога библиотек. Установка нового программного обеспечения автоматизированной интегрированной библиотечной системы (АИБС) «МегаПро»;

оцифровка фондов музея истории города Йошкар-Олы и перевод в Государственный каталог музейного фонда Российской Федерации;

создание в музее истории города Йошкар-Олы новой постоянной экспозиции по истории города Йошкар-Олы с использованием мультимедийных технологий;

совершенствование системы городской навигации, установка туристско-информационных указателей, разработка новых маршрутов по городу, расширение возможностей использования воздушного пространства города, акватории реки Малая Кокшага и ее прибрежной территории в реализации туристской деятельности;

развитие международных связей с городами-побратимами.

### 3.2.3. Молодежная политика

Одним из наиболее острых вопросов реализации молодежной политики остается вопрос жилищного обеспечения, оказывающий влияние, как на демографическое состояние города, так и на уровень обеспеченности квалифицированными кадрами и, как следствие, уровень развития реального сектора экономики.

В современных условиях необходимо использование новых подходов к решению вопросов самореализации молодых людей в обществе, их социализации и вовлечение в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь городского сообщества, направление потенциала молодежи на решение задач города Йошкар-Олы.

Основными направлениями деятельности, предусматривающими создание инфраструктуры городской молодежной политики, обеспечивающей реализацию потребностей молодежи по всему спектру социально значимых вопросов жизнедеятельности: профессионального и дополнительного образования, труда, карьеры и материального обеспечения, здорового образа жизни, семьи, спорта, досуга, коммуникаций, в 2018-2030гг. являются:

поддержка деятельности молодежных общественных объединений, молодежных социальных инициатив, поддержка талантливой молодежи города;

формирование у молодежи патриотического сознания, развитие гражданственности как важнейшей духовно-нравственной и социальной ценности, пропаганда здорового образа жизни среди молодежи;

содействие в решении жилищных проблем, занятости и досуга молодежи;

совершенствование системы профилактики злоупотребления наркотическими средствами и другими психоактивными веществами среди молодежи и несовершеннолетних, а также предупреждения преступлений и правонарушений, связанных со злоупотреблением и незаконным оборотом наркотиков;

создание организационно-методического центра по работе с различными категориями молодежи города.

### 3.2.4. Физическая культура и спорт

В целях стимулирования занятия населения города физической культурой и спортом, а также преодоления существующих проблем предполагается реализация перечня мероприятий в соответствии со следующими приоритетными задачами:

повышение обеспеченности населения города объектами спортивной направленности;

обеспечение доступности занятиям спортом для различных категорий граждан;

повышение обеспеченности образовательных учреждений всех типов спортивной инфраструктурой;

создание условий для подготовки спортсменов-разрядников, занимающихся различными видами спорта;

обеспечение сферы физической культуры и спорта профессиональными кадрами, повышение квалификации и профессиональной подготовки специалистов физической культуры и спорта;

создание системы спортивных школ города Йошкар-Олы, в которых будут осуществляться подготовка спортивного резерва города, будут проводиться обучающие семинары по подготовке судей и организаторов-методистов спортивно-массовых мероприятий;

приобретение спортивного инвентаря и оборудования, модернизация спортивных баз за счет федеральной программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации»;

создание в черте города беговых дорожек, велодорожек, мест для катания на роликах, а зимой качественно залитых катков и лыжные трасс, с оснащёнными раздевалками, постоянно действующим пунктом подготовки спортивного инвентаря и с пневматическим стрельбищем;

проектирование и строительство multifunctionальных физкультурно-оздоровительных стадионов на пришкольной

территории при софинансировании федеральной программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации», на которых будет возможным подготовка учащихся к выполнению норм ГТО, проведение межшкольных и муниципальных соревнований.

### 3.3. Обеспечение соответствия высоким стандартам качества городской среды

#### 3.3.1. Обустройство территории города

Ключевая задача развития города как территориальной единицы, стоящая перед органами местного самоуправления в долгосрочной перспективе, заключается в обеспечении комплексного развития городской среды, характеризующегося высоким уровнем благоустройства, развитием объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Основные принципы градостроительной деятельности города Йошкар-Олы на плановый период 2018-2030 годов:

рациональное использование городских территорий во взаимосвязи с пригородными территориями и населенными пунктами;

сбалансированное планировочное развитие функциональных зон города – жилых, общественно-деловых, производственных, рекреационных и других;

сохранение исторической среды города, научная реставрация объектов культурного и природного наследия;

реконструкция и модернизация всех функциональных зон города – комплексное благоустройство существующих жилых микрорайонов и кварталов, общественных центров;

комплексное освоение районов нового жилищного строительства;

переселение граждан из аварийного жилья;

обеспечение жилыми помещениями граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

реорганизация производственных территорий с целью их эффективного использования и снижения вредного воздействия на окружающую среду;

комплексная застройка и благоустройство территорий нового жилищного строительства с обеспечением инженерными коммуникациями, строительством объектов социальной сферы и размещением спортивных и парковых зон;

эффективное использование территорий города.

В соответствии с Генеральным планом городского округа «Город Йошкар-Ола» в планируемом периоде необходимо решать следующие задачи:

1. Развитие и застройка, как новых микрорайонов, так и реконструкция существующих, формирование и застройка набережной реки Малая Кокшага, развитие территорий в районе д. Апшакбеяк для индивидуального и малоэтажного строительства. Развитие Южного промышленного района (на территориях, примыкающих к ул. Строителей, ул. Крылова, ул. Соловьева и ул. Луначарского, ул. Машиностроителей) – строительство производственных зданий для развития промышленности.

2. Развитие застроенных территорий со сносом ветхого и аварийного жилья.

3. Проектирование и строительство социально значимых объектов: школ, детских садов, медицинских учреждений.

Согласно утвержденному комплексу мер (программе), направленным на создание новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа «Город Йошкар-Ола» в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными требованиями к условиям обучения, на 2016 – 2025 гг. в указанный период времени предполагается строительство четырех школ и реконструкция шести школ с возведением пристроек с общим количеством 6700 мест.

Проектами планировки и проектами межевания территорий жилой застройки городского округа «Город Йошкар-Ола» предусмотрено размещение 19 детских дошкольных учреждений общей вместимостью до 4950 мест.

4. Решение проблем развития транспортной инфраструктуры Йошкар-Олы.

Для решения проблемы необходимо выполнение следующих мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры:

реконструкция по параметрам I – II технической категории автодороги «Вятка» - формирование восточного маршрута основного автодорожного коридора РФ «Северо-запад – Поволжье – Юг»;

реконструкция автодороги Йошкар-Ола – Козьмодемьянск по параметрам I – II технической категории в рамках создания широтной транспортной оси, позволяющей кратчайшим путем соединить Центр,

Нижегородскую область, Марий Эл и Удмуртию. В состав этой оси на территории республики входят автодороги Козьмодемьянск – Йошкар-Ола и Йошкар-Ола – Уржум;

строительство нового участка подхода к городу автодороги Йошкар-Ола – Яранск;

реконструкция автодороги Йошкар-Ола – Зеленодольск по параметрам I – II технической категории;

строительство северного и западного участков обходной автомобильной дороги – создание полного автодорожного обхода с целью обеспечения пропуска транзитного автотранспорта в обход города;

реконструкция территориальных автодорог и создание единой системы региональных автомагистралей городского округа «Город Йошкар-Ола» и его пригородной зоны;

реконструкция железной дороги с учетом продления ее в Кировскую область до северной ветки Транссиба;

реконструкция Йошкар-Олинского железнодорожного узла, включающая поэтапное обновление и модернизацию основных объектов железнодорожного транспорта, увеличение и модернизацию парка подвижного состава пригородного сообщения;

развитие инфраструктуры воздушного транспорта с целью увеличения значения Йошкар-Олы в российских и международных транспортных перевозках;

размещение терминалов и логистических центров грузового автомобильного транспорта в зоне обходных автодорог.

Кроме того, необходимо выполнение основных мероприятий по развитию магистральной улично-дорожной сети:

организация трасс общегородского значения для усиления транспортных связей между районами города и создания дополнительных выходов на внешние автодороги;

увеличение пропускной способности наиболее загруженных участков и узлов магистральной сети путем создания на основных направлениях дублирующих связей и устройства транспортных развязок с организацией перекрестно-кольцевого движения;

организация системы магистральных улиц и дорог для пропуска основных потоков грузового автотранспорта, по возможности, вне селитебных территорий;

развитие сети магистральных улиц районного значения для улучшения транспортного обслуживания жилых районов города

и обеспечения надлежащей плотности транспортной сети в целом и ее пешеходной доступности;

оснащение магистральной улично-дорожной сети необходимыми транспортными сооружениями – мостами, путепроводами;

создание системы пешеходных связей в центральной части города, строительство пешеходного моста через реку Малая Кокшага и внеуличных пешеходных переходов;

разгрузка центра города от легковых автомобилей путем отвода транзитного движения, создания «перехватывающих» автостоянок у въездов в центр и в город.

Для улучшения транспортного обслуживания предлагаются следующие мероприятия по развитию сетей массового пассажирского транспорта, которая должна обеспечить потребности жителей в поездках с наименьшими затратами времени и достаточным комфортом:

развитие линий троллейбуса в Центральном районе и в районах нового многоэтажного строительства;

развитие автобусного сообщения на связях с территориями нового строительства и с населенными пунктами, входящими в городской округ. На связях дальних районов города с общегородским центром и между собой предлагается организация экспрессных линий;

строительство многоярусных гаражей, паркингов, в том числе с использованием подземного пространства;

строительство трех автостанций на окраинах около конечных остановок общественного транспорта: на Сернурском тракте, на Козьмодемьянском тракте, на ул. Мира (в районе микрорайона «Звездный»).

### 3.3.2. Развитие инфраструктурного потенциала города

Инфраструктурный потенциал отражает возможности города обеспечить условия для осуществления производственной деятельности и жизнедеятельности людей, проживающих на его территории. Уровень развития инфраструктурного потенциала, являющегося элементом инвестиционного потенциала территории, входит в число ключевых индикаторов, определяющих привлекательность территории для потенциальных инвесторов, жителей (мигрантов) и посетителей (деловых и частных), что

обуславливает высокую степень приоритетности вопросов развития инфраструктурной составляющей городской среды.

Кроме того, понятие качества городской среды неотделимо от высокого уровня благоустройства городской территории, обеспечивающего экологическую безопасность среды жизнедеятельности горожан, в связи с чем, в плановом периоде будет продолжена реализация мероприятий, направленных на повышение уровня благоустройства территории городского округа.

В этой связи задачами в сфере улучшения среды проживания и развития инфраструктурного потенциала определены:

формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом и развитие инициативы собственников жилых помещений по вопросам, связанным с управлением и содержанием жилья;

организация обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов собственников помещений в таких домах на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в соответствии с Республиканской адресной программой «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» на 2014-2043 годы;

осуществление муниципального жилищного контроля;

обеспечение открытости деятельности в сфере жилищного хозяйства, развитие механизмов общественного контроля;

обеспечение бесперебойной и безаварийной работы коммунального комплекса, в том числе посредством модернизации системы коммунальной инфраструктуры города;

развитие системы теплоснабжения в соответствии со Схемой теплоснабжения городского округа «Город Йошкар-Ола»;

повышение эффективности работы коммунального комплекса;

обеспечение коммунальной инфраструктурой существующих и строящихся в городе объектов жилой и деловой застройки;

ликвидация задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг, повышение уровня собираемости платежей и качества предоставляемых населению коммунальных услуг;

качественное содержание автомобильных дорог;

приведение улично-дорожной сети в состояние, удовлетворяющее нормативным требованиям;

повышение эффективности и качества дорожных работ на основе применения новых технологий;

реконструкция и строительство сетей ливневой канализации;  
повышение уровня благоустройства территории городского округа, включая устройство и ремонт пешеходных тротуаров и дорожек, текущий ремонт и содержание площадок для отдыха, малых архитектурных форм, зеленых зон, благоустройство рекреационных зон;

озеленение мест общего и специального пользования, благоустройство и санитарное содержание территорий общего пользования, контроль за состоянием и содержанием зеленых насаждений, обустройство парков и скверов, содержание и ремонт мемориальных комплексов, санитарное содержание набережных, проведение весеннего месячника по санитарной очистке территории города;

организация и улучшение качества уличного освещения, проектирование и строительство сетей наружного освещения, восстановление нерабочих установок наружного освещения на территориях образовательных учреждений;

реализация комплекса мер, направленных на повышение качества и безопасности пассажирских перевозок;

использование потенциала частных перевозчиков путем проведения конкурсов на право заключения договоров на транспортное обслуживание населения на территории города Йошкар-Олы;

сокращение всех видов эксплуатационных расходов;

оптимизация маршрутной сети общественного транспорта;

внедрение высоких технологий в сфере пассажирских перевозок;

повышения эффективности и качества транспортного обслуживания населения;

развитие транспортной инфраструктуры с предоставлением приоритета пассажирскому транспорту общего пользования;

повышение мобильности населения;

обновление подвижного состава общественного транспорта;

предоставление приоритета экологически чистому транспорту общего пользования, повышение требований к экологическому классу транспортных средств.

### 3.3.3. Формирование комфортной городской среды

Основными задачами в области формирования комфортной городской среды являются:

комплексное благоустройство дворовых территорий;  
обеспечение создания, содержания и развития объектов благоустройства на территории городского округа «Город Йошкар-Ола», включая объекты, находящиеся в частной собственности, и прилегающие к ним территории;

повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

увеличение объемов благоустроенных общественных территорий города Йошкар-Олы;

повышение качества внешнего благоустройства общественных территорий;

озеленение территорий и улучшение художественно – ландшафтного облика, санитарного состояния города Йошкар-Олы;

создание условий для отдыха, комфортного и безопасного передвижения различных категорий граждан.

#### 3.3.4. Развитие телекоммуникационной инфраструктуры

Современное общество характеризуется высоким уровнем развития информационных и телекоммуникационных технологий и их интенсивным использованием гражданами, бизнесом и органами власти, что обуславливает интенсификацию процессов формирования информационного общества, электронного правительства, проведения административной реформы.

Стратегической целью формирования и развития информационного общества является развитие экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствование системы государственного и муниципального управления на основе использования информационных технологий.

Комплексное развитие информационных технологий сегодня активно осуществляют как коммерческие компании, так и органы власти всех уровней. Существенно повышается роль информационных технологий в экономическом развитии города на основе растущей конкурентоспособности компаний, осуществляющих активное внедрение информационных технологий в процессы производства и управления своей деятельностью, создаются комфортные условия для работы в городе ИТ-компаний и ИТ-специалистов, совершенствуется

подготовка квалифицированных кадров в области информационных технологий, повышается уровень компьютерной грамотности населения.

С точки зрения управления развитием города, приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления в долгосрочной перспективе станет повышение эффективности управления городом путем расширения взаимодействия с населением города и предпринимательским сообществом, внедрения информационных систем управления городом, повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг.

Достижение поставленных целей и превращение информационных технологий в локомотив социально-экономического развития города обеспечивается посредством выполнения ряда задач:

создание и развитие систем электронного взаимодействия организаций и граждан с органами местного самоуправления, расширение возможностей доступа к общедоступным информационным ресурсам;

создание и развитие ведомственных и межведомственных информационных систем, информационных ресурсов, в том числе общедоступных;

формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры и обеспечение ее надежного функционирования;

содействие подключению к сети Интернет муниципальных образовательных учреждений, музея, библиотек, учреждений культуры и дополнительного образования;

обеспечение эффективного межведомственного информационного обмена;

увеличение объема и качества получения гражданами муниципальных услуг (в том числе предполагающих межведомственное взаимодействие) в электронном виде посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг;

повышение открытости информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола»;

повышение квалификации муниципальных служащих в области использования информационных технологий;

формирование и реализация единой политики в области информатизации муниципального управления, совершенствование процессов управления информационными технологиями, оптимизация

затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на информационные технологии.

### 3.3.5. Развитие территориального общественного самоуправления

Не менее значимой остается коммуникативная площадка органов власти, местного самоуправления и городского сообщества. Во взаимодействии органов городского самоуправления и территориальных общественных объединений содержится огромный потенциал для решения социально-экономических проблем города.

В этой связи, деятельность будет сосредоточена в следующих направлениях:

- повышение информированности граждан посредством размещения информации, статей на официальном сайте администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», газете «Йошкар-Ола» и прочих средствах массовой информации;

- проведение конкурса проектов в сфере поддержки социальных инициатив территориального общественного самоуправления на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» по теме «Город, в котором мы живём» на предоставление грантов из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» и мероприятий по благоустройству ТОС;

- поощрение наиболее активных председателей ТОС, инициативных граждан;

- повышение социальной активности граждан путем партнерского взаимодействия органов местного самоуправления и населения, действий на властей и руководителей предприятий для создания более благоприятных условий жизнедеятельности территории;

- создание ТОСов по типу «снизу». Выявлять активных неформальных лидеров и создавать ТОСы по инициативе жителей;

- определение помещений для встреч органов ТОС, мероприятий ТОС. Нужны площадки для встреч и обмена мнениями для активистов;

- создание функциональных центров для объединения ТОСов по общности территории (многоквартирные дома, улицы, частный сектор и т.п.);

- обучение, поднятие роли и выполнение решений самих территориальных объединений ТОСов.

Современный город немыслим без эффективного взаимодействия власти с жителями. Сегодня очень важно слышать и поддерживать разумные инициативы граждан.

### 3.3.6. Обеспечение безопасности и охрана окружающей среды

Цель городской политики в области охраны окружающей среды – улучшение экологической обстановки на территории города Йошкар-Олы на основе максимально возможного в существующих социально-экономических условиях уменьшения масштабов воздействия вредных экологических факторов техногенного и антропогенного характера на воздушный бассейн, поверхностные и подземные воды, земельные ресурсы, растительный и животный мир.

Достижение поставленной цели будет обеспечено посредством осуществления мероприятий по следующим приоритетным направлениям:

- организация мероприятий по охране окружающей среды;

- нормативное регулирование в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности в пределах установленных полномочий;

- обеспечение порядка обращения с отходами производства и потребления, надлежащего санитарного состояния городской территории. Формирование механизма хозяйствования, направленного на минимизацию образования отходов производства и потребления, безопасное размещение и обезвреживание отходов, переход предприятий на малоотходные, ресурсосберегающие и экологически безопасные технологии;

- модернизация очистных сооружений канализации города с целью повышения качества очистки сточных вод, предотвращения загрязнения водного объекта;

- создание условий для эффективного использования зеленых насаждений, их защиты и воспроизводства;

- организация мероприятий по устранению опасности возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, в том числе природно-очаговых инфекционных заболеваний;

- реализация мероприятий по экологическому просвещению, распространению знаний среди населения, в том числе информирование по вопросам экологии через средства массовой

информации, ежегодное проведение городской акции «Дни защиты от экологической опасности».

ликвидация накопленного экологического ущерба;

создание и развитие инфраструктуры экологически безопасного удаления отходов, их обезвреживания и размещения, переход на новую систему регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, внедрение раздельного сбора твердых коммунальных отходов;

экономическое регулирование в области охраны окружающей среды;

повышение эффективности, качества мониторинга объектов окружающей среды;

обеспечение устойчивого развития сети особо охраняемых природных территорий и сохранения биоразнообразия.

Стратегическими направлениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

создание и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

повышение уровня защищенности населения, территорий и объектов экономики от деструктивных событий;

реализация единого системного подхода к обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания в условиях сохранения высокого уровня рисков техногенного и природного характера и продолжающейся тенденции к урбанизации является одним из важных элементов создания устойчивого социально-экономического развития и роста инвестиционной привлекательности Республики Марий Эл;

участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

организация в установленном порядке в пределах своей компетенции подготовки населения способам защиты от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и поддержание в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороной;

организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне. Оказание содействия в создании и содержании в целях

гражданской обороны запасов продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств, установленных законодательством;

осуществление мероприятий по реконструкции и развитию муниципальной системы оповещения;

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

участие в реализации первичных мер пожарной безопасности на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

участие в развитии, организации и осуществлении мероприятий по эксплуатации системы обеспечения вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности; противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма; укрепление межнационального согласия, взаимопонимания и взаимного уважения жителей в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества;

повышение уровня антитеррористической защищенности социально значимых объектов и мест массового пребывания людей;

достижение поставленных задач возможно в условиях упрочения российской общегражданской ответственности на основе признания прав и свобод человека и гражданина при одновременном создании условий для удовлетворения реальных этнокультурных и конфессиональных потребностей жителей городского округа «Город Йошкар-Ола»;

Основными целями политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

совершенствование и активизация работы по профилактике и предотвращению конфликтов на социально-политической, религиозной, этнической почве;

совершенствование нормативно-правовой базы городского округа «Город Йошкар-Ола» по вопросам профилактики терроризма и экстремизма;

расширение и активизация информационно-пропагандистской деятельности, направленной против терроризма и экстремизма, с участием правоохранительных органов, организаций всех форм собственности, общественных объединений, негосударственных

структур, средств массовой информации, ученых, различных конфессий;

проведение воспитательной работы с населением, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, формирование нетерпимости к подобным проявлениям, повышение бдительности, уровня правовой осведомленности и правовой культуры граждан;

формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремление к межэтническому миру и согласию, готовность к диалогу;

укрепление материально-технической базы, улучшение технической оснащенности сил и средств, привлекаемых для предупреждения, ликвидации террористических актов и минимизации их последствий;

повышение антитеррористической защищенности социальных объектов, мест массового пребывания людей, а так же объектов отнесенных к 1 и 2 категории;

повышение уровня подготовки и обучения населения городского округа «Город Йошкар-Ола» мерам по предотвращению совершения террористических актов, а также правилам поведения при угрозе их совершения;

повышение готовности к эффективным действиям по реагированию на чрезвычайные ситуации в случае их возникновения;

повышение состояния готовности гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

недопущение снижения показателей готовности системы гражданской обороны, а также создание условий для ее развития и совершенствования;

повышение уровня подготовки населения городского округа «Город Йошкар-Ола» способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

повышение готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий городского округа «Город Йошкар-Ола» от чрезвычайных ситуаций;

сокращение среднего времени комплексного реагирования оперативных служб на вызовы в системе обеспечения вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

осуществление и совершенствование системы мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах городского округа «Город Йошкар-Ола».

Задачи и направления развития в области укрепления правопорядка:

в целях профилактики имущественных преступлений, пресечения распространения запрещенных препаратов, профилактики интернет-мошенничеств, УМВД России по городу Йошкар-Оле силами всех уполномоченных субъектов профилактики, а также собственников, проводить работу по укреплению объектов торговли на предмет антикриминальной (антитеррористической) защищённости, оснащению системами видеонаблюдения, в том числе мест пребывания граждан в рамках системы «Безопасный город».

продолжить работу по внедрению «умных перекрестков» на улицах города, с целью оптимизации дорожного движения;

установить на всех выездах из города камеры наружного видеонаблюдения, с возможностью подключения к автоматизированным системам ГИБДД МВД.

### 3.4. Сроки и этапы реализации Стратегии

Реализация Стратегии рассчитана на 13 лет и состоит из трех этапов:

Первый этап реализации Стратегии (2018-2021 годы) будет направлен на реализацию антикризисных мер, восстановление темпов экономического роста, достигнутых в 2014 году и закрепление макроэкономической стабильности к 2021 году.

Второй этап реализации Стратегии (2022-2026 годы) будет направлен на формирование условий для новой модели экономического роста.

Завершающий этап (2027-2030 годы) предполагает активное развитие экономики города и повышение его конкурентоспособности.

## 4. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ

Основными инструментами реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 годы являются:

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее - План мероприятий);

муниципальные программы городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее - муниципальные программы);

инвестиционная стратегия городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2025 года, утвержденная постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 14 июня 2016 г. № 944 «Об утверждении инвестиционной стратегии городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2025 года»;

Генеральный план городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденным решением тридцать восьмой сессии Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 14.07.2009 № 745-IV.

План мероприятий формируется с учетом этапов, выделенных в стратегии. План должен содержать тактические задачи, направления, мероприятия, основные показатели.

Таким образом, основная работа по обеспечению выполнения положений настоящей Стратегии будет связана с контролем реализации Плана мероприятий и муниципальных программ.

При необходимости в перечень муниципальных программ будут внесены корректировки в соответствии с целями и задачами Стратегии.

#### Перечень муниципальных программ, участвующих в реализации Стратегии

##### Стратегическое направление: Развитие экономического потенциала

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Основные мероприятия	Ожидаемые результаты
1	Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2015-2019 годы	создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа; обеспечение благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата	увеличение числа действующих малых и средних предприятий; увеличение численности занятых на малых и средних предприятиях; увеличение налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет городского округа; сохранение существующих и создание

			новых рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства
2	Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными участками на 2017-2021 годы»	повышение эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью, в том числе земельными участками, гармонизация сферы земельно-имущественных отношений, базирующаяся на соблюдении баланса публичных и частных интересов, взаимной ответственности и скоординированности усилий органов местного самоуправления, бизнеса и общества, обеспечивающая переход к инновационному социально ориентированному типу экономического развития	оптимизация состава и структуры муниципального имущества в интересах обеспечения устойчивых предпосылок для экономического роста муниципального образования «Город Йошкар-Ола»; формирование имущественной основы деятельности органов местного самоуправления и муниципальных организаций; внедрение современных форм и методов управления муниципальной собственностью с учетом лучших практик; проведение сбалансированной политики приватизации муниципального имущества; повышение конкурентоспособности муниципальных организаций и компаний с муниципальным участием, улучшение финансово-экономических показателей их деятельности
3	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2021 годы	стимулирование роста доходов бюджета городского округа; проведение оценки показателей эффективности деятельности и качества финансового менеджмента; реализация мер по оптимизации муниципального долга городского округа и	обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», его формирование на основе программно-целевого подхода; повышение доходного потенциала бюджета городского округа; совершенствование программно-целевого

		своевременному исполнению долговых обязательств	принципа планирования и исполнения бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»; обеспечение оптимальной долговой нагрузки на бюджет городского округа при сохранении финансовой устойчивости бюджета и своевременном исполнении долговых обязательств
--	--	---	---

### Стратегическое направление: Обеспечение социального благополучия

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Основные мероприятия	Ожидаемые результаты
4	Муниципальная программа «Развитие образования городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2021 годы	развитие дошкольного, общего, дополнительного образования и воспитательной системы в городском округе «Город Йошкар-Ола»;	реализация современных программ, отвечающих стандарту качества дошкольного образования; повышение квалификации педагогических и руководящих работников муниципальной системы образования; обеспечение занятости и отдыха несовершеннолетних в свободное от учебы время
5	Муниципальная программа «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2021 годы	развитие библиотечного, музейного дела; культурно-досуговое обслуживание населения; обеспечение условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения (развитие парков); развитие средств массовой информации; развитие туристской отрасли в городском	поддержка разнообразия национальных культур; перевод отрасли на инновационный путь развития, превращение культуры и искусства в наиболее развитую и привлекательную сферу общественной деятельности, в том числе широкое внедрение информационных технологий; создание условий для доступности участия всего населения в культурной жизни; обеспечение широкого доступа каждого гражданина к национальным и мировым культурным ценностям через формирование публичных

		округе «Город Йошкар-Ола»	электронных библиотек, музейных Интернет-ресурсов; значительное увеличение уровня социального обеспечения работников культуры и искусства, финансовой поддержки коллективов, социально значимых проектов; увеличение туристского потока
6	Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2018-2022 годы	реализация комплекса мер по организации и проведению физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий; реализация молодежной политики; обеспечение жильем молодых семей; реализация комплекса мер по развитию системы подготовки спортивного резерва	увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от общей численности жителей города; у повышение уровня обеспеченности жильем молодых семей.

**Стратегическое направление: Обеспечение соответствия высоким стандартам качества городской среды**

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Основные мероприятия	Ожидаемые результаты
7	Муниципальная программа «Городское хозяйство» на 2017-2022 годы	строительство, реконструкция и ремонт автомобильных дорог, ливневой канализации, бульваров, скверов городского округа «Город Йошкар-Ола»; благоустройство, озеленение территории городского округа комплексное развитие коммунальной инфраструктуры городского округа	улучшение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог и объектов дорожного хозяйства; повышение уровня благоустройства и санитарно-эпидемиологического состояния территории города; поддержание высокого уровня социальной стабильности за счет

		«Город Йошкар-Ола»; обеспечение качественными услугами жилищно- коммунального хозяйства населения городского округа «Город Йошкар-Ола»; энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городском округе «Город Йошкар-Ола».	формирования институтов общественной самоорганизации жителей на местах; повышение надежности работы системы коммунальной инфраструктуры городского округа «Город Йошкар-Ола».
8	Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства на территории муниципального образования «Город Йошкар-Ола» на 2017-2021 годы	реализация единой политики в области обеспечения жильем населения городского округа «Город Йошкар- Ола»; реализация на территории городского округа «Город Йошкар- Ола» приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»	увеличение уровня обеспеченности населения жильем
9	Муниципальная программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры городского округа «Город Йошкар- Ола» на 2016-2025 годы	комплексное развитие муниципальных учреждений культуры, искусства и образования (проведение реконструкции, ремонта); строительство объектов инфраструктуры общего образования	повышение уровня и качества жизни граждан, проживающих на территории городского округа «Город Йошкар- Ола»; увеличение объектов культурно-бытового значения; вывод из двухсменного режима обучения за счет строительства и реконструкции образовательных учреждений
10	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы	благоустройство дворовых и общественных территорий городского округа «Город Йошкар- Ола»; инвентаризация территорий городского округа «Город Йошкар-	рост уровня обеспеченности населения современными объектами благоустройства для отдыха и улучшения санитарного и эстетического состояния территории мест общего

		Ола», находящихся в частной собственности, и прилегающих к ним территорий.	пользования, в том числе элементов благоустройства и озеленения
11	Муниципальная программа «Защита населения и территорий городского округа «Город Йошкар-Ола» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение антитеррористической защищенности» на 2017-2021 годы	профилактика терроризма и экстремизма в городском округе «Город Йошкар-Ола»; защита населения и территорий городского округа «Город Йошкар-Ола» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	улучшение социальной защищенности общества и технической оснащенности объектов социальной инфраструктуры для предотвращения террористических актов и угроз; повышение готовности к эффективным действиям по реагированию на чрезвычайные ситуации в случае их возникновения
12	Муниципальная программа «Формирование эффективной системы муниципальной власти» на 2014-2021 годы	противодействие коррупции в городском округе «Город Йошкар-Ола»; экологическая безопасность города; муниципальная поддержка общественных инициатив и развития институтов гражданского общества; профилактика правонарушений и повышение безопасности и дорожного движения	повышение уровня вовлечения населения в принятие управленческих решений; создание на основе современных электронных информационных технологий новых каналов взаимодействия власти и гражданского общества; улучшение санитарно-экологического состояния территории города
13	Муниципальная программа «Развитие городского наземного электрического транспорта общего пользования в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2017-2021 годы	повышение качества транспортного обслуживания населения; развитие и обновление инфраструктуры городского наземного электрического транспорта общего пользования; оказание финансовой поддержки перевозчикам муниципальных маршрутов регулярных перевозок городского округа	обеспечение устойчивого и безопасного функционирования городского наземного электрического транспорта общего пользования; удовлетворение потребностей в транспортных услугах населения; улучшение качества транспортного обслуживания населения

14	Муниципальная программа «Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения» на 2017-2022 годы	повышение безопасности дорожного движения; комплексное развитие транспортной инфраструктуры	формирование правовой культуры населения в сфере безопасности дорожного движения; совершенствование системы контроля за состоянием дорожного движения
----	---	---	---

Мониторинг реализации Стратегии проводится администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» ежегодно на основе оценки выполнения плана реализации Стратегии через отчеты ответственных исполнителей мероприятий.

По результатам мониторинга возможна корректировка Стратегии по основаниям и в порядке, определяемом утвержденном решением Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 21 февраля 2017 года № 440-VI «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола».

Система управления реализацией Стратегии будет обеспечивать эффективное взаимодействие органов местного самоуправления, предприятий и организаций, направленное на достижение стратегической цели. Администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» является главным организационно-координирующим органом реализации стратегии развития города.

## 5. ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

В рамках реализации Стратегии предполагается кардинальное улучшение инвестиционного и социально-экономического климата в городском округе «Город Йошкар-Ола», что позволяет планировать устойчивые темпы прироста инвестиций и социально-экономических показателей.

Перечень показателей эффективности и ожидаемых результатов стратегии в рамках цели «Развитие экономического потенциала»

Инициатива	Показатель эффективности	2017	2021	2026	2030
Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом	Доля налоговых доходов в общем объеме поступлений налогов, сборов, и иных платежей на совокупный доход в консолидированный бюджет	69,4	70,7	75,0	77,7

	города, %				
	Доля неналоговых доходов в общем объеме поступлений налогов, сборов, и иных платежей на совокупный доход в консолидированный бюджет города, %	30,6	29,3	25,0	22,3
	Доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде субсидий, субвенций, %	48,8	50,7	48,2	46,4
Управление муниципальным имуществом	Сумма поступления дохода в бюджет за счет сдачи муниципального имущества в аренду, млн. руб.	22	16	14	10
	Сумма поступления доходов от сдачи земельных участков в аренду, млн. руб.	250	236	236	235
	Сумма поступления доходов за счет продажи муниципального имущества, млн. руб.	44	9	8	6
	Сумма поступления доходов от продажи земельных участков, млн. руб.	30	22	18	16
	Сумма поступления прочих доходов от использования муниципального имущества, млн. руб.	12,6	9	8	7
Развитие малого и среднего предпринимательства	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая ИП), ед.	13912	15409	17335	19240
	Среднемесячная заработная плата работников, занятых на малых и средних предприятиях, тыс. руб.	19,7	23,5	31,3	37,5
	Оборот товаров, производимых малыми предприятиями, млрд. руб.	83,7	101,2	123,5	145,3
	Доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, %	22,0	22,6	23,7	24,5
	Инвестиции в основной капитал малыми предприятиями, млрд. руб.	5,0	8,1	11,8	15,1

**Перечень показателей эффективности и ожидаемых результатов стратегии в рамках цели «Обеспечение социального благополучия»**

Инициатива	Показатель эффективности	2017	2021	2026	2030
Развитие образования и	Доля детей в возрасте 2-7 лет, получающих дошкольную	82	82,5	85	90

реализация молодежной политики	образовательную услугу и услуги по присмотру и уходу за детьми в МДОУ в общей численности детей в возрасте 2-7 лет, %				
	Доля МДОУ, в которых созданы необходимые условия для организации образовательного процесса в соответствии с ФГОС, в общем числе МДОУ, %	90	92,5	93	93,5
	Доля детей в возрасте 7-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в МОУ, в общей численности детей данной возрастной группы, %	67	76	79	85
	Доля участников туристических, спортивных, технических, эстетических, творческих конкурсов среди воспитанников учреждений дополнительного образования, %	75	77	78	79
	Доля обучающихся 1-11 классов МОУ, занятых во внеурочное время социально-активными, и различными формами деятельности, %	70	72	73	75
Развитие культуры и искусства	Увеличение посещаемости муниципального музея, тыс. чел в год	33,7	37,0	37,5	38,0
	Увеличение количества посещений муниципальных библиотек, тыс. чел в год	449	456	463	469
	Увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий, тыс. чел в год	949	987	1000	1025
	Увеличение количества выставочных проектов, осуществляемых в городском округе «Город Йошкар-Ола»	34	39	44	48
Развитие внутреннего и въездного туризма	Объем туристического потока, тыс. чел в год	450	600	750	900

**Перечень показателей эффективности и ожидаемых результатов стратегии в рамках цели «Обеспечение соответствия высоким стандартам качества городской среды»**

Инициатива	Показатель эффективности	2017	2021	2026	2030
Развитие жилищного строительства на территории муниципального образования «Город Йошкар-Ола»	Ввод в эксплуатацию общей площади жилья в год, тыс. кв. м	242,9	260,0	263,0	263,4
	Обеспеченность жильем на 1 человека, кв.м	25,1	26,8	29,9	33,6
	Количество	55	18	17	23

	многоквартирных домов, в отношении которых планируется капитальный ремонт, ед. в год				
Комплексное развитие социальной инфраструктуры городского округа «Город Йошкар-Ола»	Число новых мест в дошкольных образовательных организациях, введенных путем строительства объектов инфраструктуры общего образования, ед. в год	420	не менее 300	не менее 300	не менее 300
	Число новых мест в общеобразовательных организациях, введенных путем строительства объектов инфраструктуры общего образования, ед. в год	700	1224	не менее 800	не менее 800
	Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях	78,4	77	76	75
Формирование современной городской среды	Доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий, %	70,3	90	100	100
	Доля благоустроенных муниципальных общественных территорий от общего количества таких территорий, %	23	50	70	100
Городское хозяйство	Объем строительства, реконструкции и капитального ремонта и ремонта автодорог, тыс.кв.м	39,35	39,35	40,5	42,0
	Доля строительства, реконструкции и капитального ремонта автодорог и доведенных до нормативного состояния участков автодорог с усовершенствованным покрытием в общем	1,4	1,4	1,45	1,5

	объеме автодорог, %				
	Количество энергосервисных договоров, заключенных органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями	0	3	5	10
	Количество образованных ТОС на территории городского округа «Город Йошкар-Ола», шт.	50	58	75	100
	Доля зданий, строений, сооружений органов местного самоуправления и муниципальных учреждений от общего количества указанных зданий, сооружений, оснащенных индивидуальными тепловыми пунктами с автоматическим регулированием температуры теплоносителя, %	11	40	70	100
	Доля установленных энергоэффективных светильников наружного освещения, %	6	28	64	90
Защита населения и территорий городского округа «Город Йошкар-Ола» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Охват населения при информировании и оповещении в случае возникновения ЧС, %	70	84	86	87
	Сокращение среднего времени комплексного реагирования оперативных служб на вызов экстренных оперативных служб по единому номеру «112», мин.	58	30	30	30
Формирование эффективной системы муниципальной власти	Доля жителей городского округа «Город Йошкар-Ола», удовлетворенных качеством и доступностью предоставляемых муниципальных услуг, %	не менее 50	не менее 60	не менее 70	не менее 90
Развитие транспортной системы и развитие наземного	Увеличение протяженности контактной сети, км. В год	0	3	3	3

электрического транспорта общего пользования	Увеличение количества нового комфортабельного городского наземного электрического транспорта, ед. в год	2	3	3	5
	Количество остановок общественного транспорта, оборудованных указателями маршрутов/электронными табло	88	200	320	370
	Доля транспортных средств общественного транспорта, доступного гражданам для мониторинга транспортного обслуживания населения на базе системы спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS, %	30	95	98	100
Реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности	Экономия электрической энергии при поэтапном модернизировании системы уличного освещения путем заключения энергосервисных контрактов, млн. руб. в год	0	0,6	7,5	10,0
	Экономия расходов бюджета на оплату энергетических ресурсов в связи с реализацией энергосберегающих мероприятий в муниципальных учреждениях, млн. руб. в год	2,0	2,5	3,0	3,5
	Уровень собираемости платы населения за ЖКУ, %	96,6	97	97,5	98,0
Развитие информационных и телекоммуникационных технологий	Доля муниципальных услуг, оказанных через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ), к общему объему оказанных	5,0	30,0	55,0	80,0

	муниципальных услуг, %				
	Доля муниципальных услуг, оказанных в электронном виде, к общему объему оказанных муниципальных услуг, переведенных в электронный вид %	15,0	70,0	75,0	78,0

### Ожидаемые результаты реализации стратегии

Ключевые показатели социально-экономического развития города:

численность населения к 2030 году составит по оценке 292,4 тыс. человек;

среднегодовая численность занятых в экономике составит 123,6 тыс. человек;

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по полному кругу организаций увеличится в 2 раза и составит 149,4 млрд. рублей;

объем инвестиций в основной капитал увеличится в 2,4 раза и составит 19,5 млрд. рублей;

обеспеченность жильем на 1 жителя составит 33,6 кв.м., что в 1,3 раза больше, чем в 2017 году;

оборот розничной торговли увеличится в 1,9 раза и составит 89,2 млрд. рублей;

размер среднемесячной заработной платы 1 работника по полному кругу предприятий в 2030 году составит 53562 рубля (рост в 1,9 раза к 2017 году);

доля налоговых доходов в общем объеме поступлений налогов, сборов и иных платежей на совокупный доход в консолидированный бюджет города вырастет с 69,4% до 77,7%;

доля неналоговых доходов в общем объеме поступлений налогов, сборов и иных платежей на совокупный доход в консолидированный бюджет города снизится с 30,6% до 22,3 %;

доля безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации снизится с 48,8% до 46,4% к 2030 году.

В сфере развития малого и среднего бизнеса:

увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства на 40%;

увеличение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме налоговых поступлений в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» с 22% до 24,5%;

оборот товаров (работ, услуг), производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями увеличится к уровню 2017 года в 2030 году в 1,7 раза;

объем инвестиций в основной капитал, направляемый субъектами малого предпринимательства по оценке к 2030 году вырастет в 3 раза.

В сфере общественного транспорта:

количество остановок общественного транспорта, оборудованных указателями маршрутов/электронными табло увеличится с 88 ед. в 2017 году до 370 ед. в 2030 году;

доля транспортных средств общественного транспорта, доступного гражданам для мониторинга транспортного обслуживания населения на базе спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS составит к 2030 году 100%.

В сфере городского хозяйства и формирования современной городской среды:

объем строительства, реконструкции и капитального ремонта, и ремонта автомобильных дорог составит 42 тыс. кв.м в год;

количество энергосервисных договоров, заключенных органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями к 2030 году должно составить не менее 10 ед.;

доля установленных энергоэффективных светильников наружного освещения составит не менее 90%;

к 2030 году все отдельные здания, занимаемые органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями, будут оснащены узлами погодного регулирования в системе отопления и горячего водоснабжения (при наличии технической возможности);

количество образованных ТОС на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» составит не менее 100 ед.;

ожидается, что к 2030 году будут благоустроены 100% дворовых территорий и муниципальных общественных территорий.

В сфере жилищного строительства и обеспечения населения качественными жилищно-коммунальными услугами:

обеспеченность жильем на 1 человека составит 33,6 кв.м;

за период реализации Стратегии будет проведен капитальный ремонт в 227 многоквартирных домах;

уровень собираемости платежей населения за жилищно-коммунальные услуги к 2030 году составит не менее 99% (в 2016 году – 96,6%).

В сфере комплексного развития социальной инфраструктуры:

предполагается строительство четырех школ и реконструкция шести школ с возведением пристроек с общим количеством 6700 мест;

предусмотрено строительство 19 детских дошкольных учреждений общей вместимостью до 4950 мест.

В сфере развития образования, культуры и туризма:

обеспеченность детей в возрасте 2-7 лет местами в муниципальных дошкольных учреждениях составит не менее 90% (в 2017 году – 82%);

ежегодный объем туристического потока в городе Йошкар-Оле увеличится в 2 раза - с 450 тыс. до 900 тыс. экскурсантов.

В сфере формирования эффективной системы муниципальной власти:

доля жителей городского округа «Город Йошкар-Ола», удовлетворенных качеством и доступностью предоставляемых муниципальных услуг составит не менее 90%;

доля муниципальных услуг, оказанных через МФЦ, должна составить не менее 80% от общего количества оказанных муниципальных услуг;

доля муниципальных услуг, оказанных в электронном виде, должна составить не менее 78% от общего количества муниципальных услуг, переведенных в электронный вид;

реализация проекта «Умный город» - внедрение информационных технологий и объектов в городскую среду.

Ожидается, что такой подход позволит усовершенствовать систему управления и взаимодействия государства с обществом, повысит качество и эффективность работы городских служб, а всё вместе качественно изменит жизнь населения.

Реализация Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 года позволит городу ускорить социально-экономическое развитие, повысить конкурентоспособность экономики и уровень жизни населения.

## 6. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Достижение целей и задач Стратегии будет осуществляться в рамках реализации муниципальных программ «Городского округа «Город Йошкар-Ола». Объем бюджетных средств на реализацию муниципальных программ будет ежегодно уточняться исходя из возможности бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Объем средств, обеспечивающих реализацию Стратегии в разрезе муниципальных программ, представлен в Таблице.

Таблица

Перечень муниципальных программ, участвующих в реализации Стратегии	Период реализации	Объем средств необходимых финансирования, для реализации стратегии (млн. руб.)
1. Развитие образования и реализация молодежной политики городского округа «Город Йошкар-Ола»	2014 – 2021	7 448,8
2. Развитие жилищного строительства на территории муниципального образования «Город Йошкар-Ола»	2017 – 2021	170,82
3. Защита населения и территорий городского округа «Город Йошкар-Ола» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение антитеррористической защищенности	2017 – 2021	119,77
4. Развитие культуры, искусства и средств массовой информации городского округа «Город Йошкар-Ола»	2014 – 2021	901,45
5. Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Йошкар-Ола»	2015 – 2019	6,8
6. Городское хозяйство	2017 – 2022	3 734,52
7. Формирование системы эффективной муниципальной власти	2014 – 2021	378,05
8. Управление муниципальным имуществом и земельными участками	2017 – 2021	383,27

9. Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола»	2014 – 2021	142,63
10. Комплексное развитие социальной инфраструктуры городского округа «Город Йошкар-Ола»	2016 – 2025	798,04
11. Формирование современной городской среды	2018-2022	364,22
12. Развитие городского наземного электрического транспорта общего пользования в городском округе «Город Йошкар-Ола»	2017 – 2021	295,92
13. Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения	2017 – 2022	81,55
14. Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в городском округе «Город Йошкар-Ола»	2018-2022	9,97

В целом на реализацию муниципальных программ, по оценке, при условии выделения средств будет израсходовано более 14,8 млрд. рублей.

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к стратегии социально-экономического развития  
городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 года

**Прогноз показателей социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола»  
до 2030 года**

№ п/п	Наименование показателя	2017 г. (оценка)	2020 г.	2025 г.	2030 г.
1	Численность постоянного населения на конец года, тыс. человек	279,0	282,3	287,8	292,4
2	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по полному кругу организаций, млрд. рублей	68,4	83,45	111,7	149,4
3	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по полному кругу организаций на одного работающего, млн. рублей	716,4	874,7	1 170,9	1 566,0
4	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд. рублей	8,5	9,3	12,3	19,5
5	Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млрд. рублей	7,1	7,8	9,9	12,8
6	Обеспеченность жильем на одного жителя (на конец года), кв. метров	25,1	26,8	30	33,6
7	Ввод в эксплуатацию жилых домов, тыс. кв. метров	242,9	260	263,0	263,4
8	Оборот розничной торговли, млн. рублей	45,3	52,6	68,2	89,2
9	Объем платных услуг населению, млн. рублей	10,4	12,8	17,9	25,1
10	Численность занятых в экономике, тыс. человек	138,2	135,3	129,4	123,6
11	Среднемесячная заработная плата одного работника по полному кругу предприятий, рублей	28 085	33 575	44 800	53 562
12	Уровень зарегистрированной безработицы, %	0,7	0,6	0,6	0,6