

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»**  
**от 22.10. 2013** **№ 2582**

**Об утверждении муниципальной программы  
городского округа «Город Йошкар-Ола»  
«Управление муниципальными финансами и муниципальным  
долгом городского округа «Город Йошкар-Ола»  
на 2014-2016 годы»**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об основных принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Город Йошкар-Ола» и в целях повышения качества управления муниципальными финансами и развития программно-целевых принципов формирования и исполнения бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу городского округа «Город Йошкар-Ола» «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы» (далее – муниципальная программа).
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Йошкар-Ола».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра города Йошкар-Олы Ермолаеву А.М.

Мэр города Йошкар-Олы

О.Войнов

Утверждена  
постановлением  
администрации городского округа  
«Город Йошкар-Ола»  
От 22.10.2013 № 2582

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**  
**«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ И**  
**МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ ГОРОДСКОГО ОКРУГА**  
**«ГОРОД ЙОШКАР-ОЛА» НА 2014-2016 ГОДЫ»**

г. Йошкар-Ола  
2013 год

**ПАСПОРТ**  
**муниципальной программы**  
**«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом**  
**городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы»**

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»
Подпрограммы муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола».</li> <li>2. «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы».</li> </ol>
Цели муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение бюджетного потенциала, обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности системы муниципальных финансов в городском округе «Город Йошкар-Ола».</li> <li>2. Оптимизация долговой нагрузки на бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола».</li> </ol>
Задачи муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Совершенствование организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе «Город Йошкар-Ола».</li> <li>2. Повышение эффективности формирования и использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».</li> <li>3. Развитие и усовершенствование информационных систем управления муниципальными финансами.</li> <li>4. Проведение ответственной долговой политики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств городского округа «Город Йошкар-Ола».</li> <li>5. Оптимизация структуры и объема муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола, расходов на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований.</li> </ol>
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».</li> <li>2. Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».</li> </ol>

программы	<p>3. Доля расходов, сформированных в рамках целевых программ, в общем объеме расходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».</p> <p>4. Объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений.</p> <p>5. Объем просроченной задолженности по долговым обязательствам.</p>
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2014 - 2016 годы без разделения на этапы
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы	<p>Финансирование муниципальной программы осуществляется в соответствии с решением собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» о бюджете города на соответствующий финансовый год и уточняется в процессе исполнения бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» и при его формировании на очередной финансовый год. Объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составляет 58891 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p style="text-align: center;">2014 год – 18997 тыс. рублей;  2015 год – 18997 тыс. рублей;  2016 год – 20897 тыс. рублей</p>
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	<p>1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», его формирование на основе программно-целевого подхода.</p> <p>2. Повышение доходного потенциала бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».</p> <p>3. Совершенствование программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».</p> <p>4. Обеспечение оптимальной долговой нагрузки на бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» при сохранении финансовой устойчивости бюджета и своевременном исполнении долговых обязательств.</p> <p>5. Совершенствование информационных технологий управления.</p>

## I. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

Современная система управления муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» сложилась в результате определённой работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению прозрачности системы бюджетных финансов, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета в ходе реализации основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа «Город Йошкар-Ола», которые разрабатываются в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Положением о бюджетном процессе в городском округе «Город Йошкар-Ола», утверждённым решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 25.12.2007 г. № 518-IV.

При улучшении общей макроэкономической ситуации как в стране и республике, так и в городском округе «Город Йошкар-Ола», продолжилось укрепление бюджетной системы городского округа «Город Йошкар-Ола», повышение ее устойчивости и сбалансированности.

Бюджетный потенциал городского округа «Город Йошкар-Ола» в последние годы существенно возрос (в сопоставимых условиях). В бюджет городского округа за 2012 год поступило доходов 2 283 160,7 тыс.рублей, в том числе от налогов, сборов и иных платежей – 1 497 259,9 тыс.рублей или 65,6 % от общего объема доходов бюджета, при этом план выполнен на 101,5 процентов к годовым назначениям. Доходы от использования имущества и его продажи исполнены в бюджете городского округа в объеме 495 948,9 тыс.рублей с ростом на 161156 тыс.рублей по сравнению с их поступлениями в 2011 году.

Расходы бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» за 2012 год произведены в размере 2 298 970,7 тыс.рублей, что составило 96,4 процента годовых назначений, бюджет городского округа исполнен с дефицитом в сумме 15810 тыс.рублей.

По состоянию на 1 октября 2013 года бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» исполнен по доходам в сумме 1 953 875,2 тыс. рублей, или на 76,6 процента к годовым плановым назначениям, налоговые и неналоговые доходы составили 1 086 290,8 тыс.рублей (что выше, чем за аналогичный период 2012 года на 4240,8 тыс.рублей), или 75,1 процента к годовым плановым назначениям. Расходы бюджета городского округа составили 1 765 539,3 тыс.рублей, или 64,5 процента к годовым бюджетным назначениям. В связи с изменением остатков целевых средств на счетах по учету средств бюджета на начало и конец отчетного периода, по состоянию на 1 октября бюджет городского округа исполнен с профицитом в размере 188 335,9 тыс.рублей.

Несмотря на значительный доходный потенциал городского округа «Город Йошкар-Ола», перед органами местного самоуправления стоят такие задачи, как использование механизмов, ориентированных на результат, в том числе программно-целевого метода планирования и финансирования, ориентация не только на использование бюджетных средств, но и на достижение результата всеми средствами и методами регулирования, которые находятся в распоряжении муниципалитета, а также четкое закрепление ответственности за результаты.

Объем поступающих в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» налоговых и неналоговых доходов и взвешенная политика эффективного управления бюджетными расходами позволили с 2007 года не привлекать заемные средства. В случае привлечения заимствований для обеспечения сбалансированности бюджета городского округа, в целях минимизации рисков невыполнения принятых обязательств при его исполнении необходимо эффективное управление муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола».

В рамках долговой политики городского округа «Город Йошкар-Ола» необходимо выработать и реализовать стратегию управления муниципальными заимствованиями городского округа «Город Йошкар-Ола» в целях поддержания объема долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания и равномерного распределения во времени связанных с долгом платежей.

## II. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Приоритеты муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» определены ежегодными Бюджетными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Марий Эл и городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и на плановый период.

Основным стратегическим приоритетом муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» является эффективное использование бюджетных ресурсов городского округа для обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в городском округе «Город Йошкар-Ола».

Муниципальная программа направлена на достижение следующих целей: повышение бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности системы муниципальных финансов городского округа «Город Йошкар-Ола»; сохранение объема муниципального долга городского округа «Город

Йошкар-Ола» на экономически безопасном уровне.

Для достижения указанных целей в рамках реализации муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление общественными финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета;

повышение эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», обеспечение ориентации бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов, открытости и доступности информации об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

развитие и усовершенствование информационных систем управления муниципальными финансами;

проведение ответственной долговой политики, создание репутации добросовестного заемщика, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств городского округа «Город Йошкар-Ола»;

оптимизация структуры и объема муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола», расходов на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований.

### III. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Показатели (индикаторы) муниципальной программы определены исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей и решения задач, определенных муниципальной программой (таблица 1).

Таблица 1

Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Цели муниципальной программы	Задачи муниципальной программы	Показатели (индикаторы) муниципальной программы
1. Повышение бюджетного потенциала, обеспечение	1.1. Совершенствование организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе «Город Йошкар-	Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

долгосрочной устойчивости и сбалансированности и системы муниципальных финансов в городском округе «Город Йошкар-Ола»	Ола»	темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»; доля расходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», сформированных в виде муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола»; просроченная кредиторская задолженность муниципальных учреждений
	1.2. Повышение эффективности формирования и использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» 1.3. Развитие и усовершенствование информационных систем управления муниципальными финансами.	
2. Оптимизация долговой нагрузки на бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола».	2.1. Оптимизация структуры и объема муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола», расходов на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований 2.2. Проведение ответственной долговой политики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств городского округа «Город Йошкар-Ола»	Долговая нагрузка на бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола»  Объем просроченной задолженности по долговым обязательствам городского округа «Город Йошкар-Ола»

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы и подпрограмм и их значениях приведены в таблице 1 приложения № 3 к муниципальной программе.

Перечень показателей (индикаторов) носит открытый характер и предусматривает возможность их корректировки в случаях потери

информативности показателя (например, в связи с достижением его максимального значения), изменений приоритетов государственной и муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами, муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола», а также изменений законодательства, влияющих на расчет данных показателей.

#### IV. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Срок реализации муниципальной программы определен с 1 января 2014 года по 31 декабря 2016 года без разделения на этапы.

#### V. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Достижение целей и решение задач муниципальной программы будут осуществляться в рамках реализации подпрограмм «Совершенствование бюджетной политики, эффективное использование бюджетного потенциала и управление муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» и «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы» обеспечивается путем скоординированного выполнения комплекса мероприятий.

Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола» предусматривает выполнение следующих мероприятий.

1. Организация составления и исполнения бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период, формирование отчетности об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола». В рамках реализации этого мероприятия предусматривается:

совершенствование нормативных правовых актов городского округа «Город Йошкар-Ола» о разработке проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в программно-целевом формате;

составление основных параметров проекта бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период в программно-целевом формате;

подготовка проекта решения о бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период;

рациональное управление средствами бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», их направление на поддержание сбалансированности бюджета в целях безусловного исполнения расходных обязательств городского округа «Город Йошкар-Ола»;

продолжение практического применения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат: целевых программ, докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования,

реестра расходных обязательств, обоснований бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

совершенствование методологического и информационного обеспечения бюджетного процесса на уровне городского округа «Город Йошкар-Ола»;

составление и ведение сводной бюджетной росписи;

уточнение основных бюджетных параметров;

управление единым счетом бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

исполнение бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности;

открытие и ведение лицевых счетов главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», бюджетных и автономных учреждений;

отражение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования на лицевых счетах получателей средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

совершение разрешительной надписи на осуществление платежа;

своевременное и оперативное проведение платежей;

формирование оперативной информации для предоставления главным распорядителям, распорядителям и получателям средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

представление в Администрацию городского округа «Город Йошкар-Ола», Собрание депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

В результате реализации данного мероприятия будет обеспечено в программном формате составление и исполнение бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период, формирование отчетности об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» за отчетный период.

2. Стимулирование роста доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола». В рамках этого мероприятия предполагается:

улучшение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

оценка эффективности установленных налоговых льгот и их дальнейшая оптимизация;

постоянный мониторинг поступлений и задолженности в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола».

Результатом реализации данного мероприятия станет качественное повышение доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», что

найдет отражение в увеличенном плане мобилизации доходов.

3. Осуществление контроля за использованием бюджетных средств. Реализация этого мероприятия предусматривает:

систематическое проведение контрольных мероприятий в отношении главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений;

проведение проверок использования бюджетных средств с учетом программно-целевых принципов их формирования и расходования;

принятие мер по результатам контрольных мероприятий;

размещение на официальном сайте администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» отчета о результатах контрольной деятельности.

Результатом реализации мероприятия будет усиление финансового контроля за исполнением бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» и повышение эффективности использования бюджетных средств.

4. Проведение оценки показателей эффективности деятельности и качества финансового менеджмента. Мероприятие предусматривает следующие направления:

формирование информации для подготовки ежегодного доклада главы Администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и прогнозируемых значениях на трехлетний период в части бюджетных показателей;

совершенствование нормативной правовой базы городского округа «Город Йошкар-Ола» по вопросу проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

проведение анализа показателей и составление отчетов о результатах ежеквартального и годового мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», размещение отчетов в сети Интернет;

сбор, расчет и подготовка сводной информации по мониторингу качества управления муниципальными финансами и соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса, характеризующему следующие аспекты управления муниципальными финансами: бюджетное планирование, исполнение бюджета, управление муниципальным долгом, оказание муниципальных услуг, оптимизация бюджетных расходов, прозрачность бюджетного процесса;

обеспечение информационной открытости информации о муниципальных финансах городского округа «Город Йошкар-Ола», в том числе путем размещения информации в сети Интернет, публикаций в средствах массовой информации.

Результатом реализации мероприятия будет получение объективной и полной информации о деятельности органов местного самоуправления для планирования мероприятий по совершенствованию системы муниципального управления, а также информации для принятия управленческих решений, направленных на повышение эффективности деятельности и улучшение

использования всех видов ресурсов.

5. Реализация мер по оптимизации муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола» и своевременному исполнению долговых обязательств.

Данным мероприятием предусмотрено осуществление в рамках бюджетного планирования комплекса мер, направленных на оптимизацию муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола», формирование устойчивой тенденции по снижению долговой нагрузки на бюджет муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола».

При реализации данного мероприятия предусматривается:

определение потенциала и экономически безопасного уровня муниципального долга;

проведение оценки платежеспособности бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» с учетом планируемого к привлечению объема заемных средств;

определение необходимого объема муниципальных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития городского округа «Город Йошкар-Ола»;

планирование видов заимствований, объема и сроков привлечения муниципальных заимствований с учетом мониторинга финансовых рынков;

привлечение заемных средств на основе проведения конкурсных процедур в целях минимизации стоимости заимствований;

обеспечение тесной взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в привлечении заемных средств;

обслуживание муниципального долга, своевременное погашение долговых обязательств городского округа «Город Йошкар-Ола»;

мониторинг соблюдения предельных значений дефицита, заимствований, муниципального долга и расходов на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Результатом реализации мероприятия является утверждение решением о бюджете на соответствующий год и на плановый период:

предельного объема муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола», предельного объема расходов на его обслуживание, верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям городского округа «Город Йошкар-Ола», объема муниципальных заимствований городского округа «Город Йошкар-Ола» и погашения долговых обязательств, объема предоставления муниципальных гарантий и резервирования средств на возможное их исполнение.

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы» предусматривает создание условий для повышения качества управления средствами бюджета

городского округа «Город Йошкар-Ола», эффективного выполнения бюджетных полномочий органами местного самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола». Основное мероприятие подпрограммы – материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности финансового управления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола». Результатом реализации мероприятия является повышение качества управления бюджетными средствами.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в таблице 2 приложения N 3 к муниципальной программе.

## VI. ПОДПРОГРАММЫ, ВХОДЯЩИЕ В СОСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Для более эффективной организации работы по достижению указанных целей муниципальной программы необходимо выделить ключевых направлений работы, требующих программно-целевого подхода и концентрации ресурсов, отраженных в подпрограммах муниципальной программы.

Подпрограммы "Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола» и «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы» имеют собственную систему целевых ориентиров, согласующихся с целями и задачами муниципальной программы и подкрепленных конкретными мероприятиями и показателями эффективности. Целью подпрограммы является обеспечение роста бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола» и эффективности его использования.

Задачи подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола»:

повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы городского округа «Город Йошкар-Ола»;

совершенствование бюджетной политики, создание прочной финансовой основы в рамках бюджетного планирования для социально-экономических преобразований, обеспечения социальных гарантий населению;

обеспечение роста собственных доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», рациональное использование механизма предоставления налоговых льгот;

рационализация структуры расходов и эффективное использование средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», концентрация бюджетных инвестиций на приоритетных направлениях социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола»;

обеспечение долговой устойчивости республики на экономически безопасном уровне, проведение ответственной долговой политики, снижение

бюджетных рисков, связанных с долговой нагрузкой на бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола».

Задача подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы - сбалансированное управление расходами бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

К программе прилагаются паспорта подпрограммы "Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола» (приложение N 1 к муниципальной программе) и подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы» (приложение N 2 к муниципальной программе).

## VII. ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В качестве основных мер правового регулирования в рамках реализации муниципальной программы предусматриваются формирование и развитие нормативной правовой базы для эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола», состоящей из следующих муниципальных и иных нормативных правовых актов городского округа «Город Йошкар-Ола», принимаемых и корректируемых ежегодно либо по необходимости:

- решений Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола»:
  - о бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и на плановый период;
  - о внесении изменений в решение Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» о бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и на плановый период;
  - о поступлении доходов в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» и использовании бюджетных средств за отчетный квартал;
  - об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» за отчетный финансовый год;
  - о внесении изменений в решения Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 25.10.2005 г. № 150-IV «Об установлении налога на имущество физических лиц» и № 151-IV «Об установлении земельного налога»;
- постановление Администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 01.03.2013г. № 458 «О Плате мероприятий, направленных на повышение самостоятельности бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и задач муниципальной программы, с описанием основных положений и ожидаемых сроков принятия нормативных правовых актов городского

округа «Город Йошкар-Ола» приведены в таблице 3 приложения N 3 к муниципальной программе.

## VIII. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Объем финансирования муниципальной программы счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составляет 58891 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 18997 тыс. рублей;

2015 год – 18997 тыс. рублей;

2016 год – 20897 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и на плановый период.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы по годам ее реализации в разрезе мероприятий муниципальной программы с указанием кодов бюджетной классификации расходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» (в ценах соответствующих лет) представлено в таблице 4 [приложении N 3](#) к муниципальной программе.

## IX. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

К рискам реализации муниципальной программы, которыми может управлять ответственный исполнитель муниципальной программы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие:

1) институционально-правовые риски, связанные с отсутствием законодательного регулирования основных направлений муниципальной программы на муниципальном уровне и (или) недостаточно быстрым осуществлением институциональных преобразований, предусмотренных муниципальной программой;

2) организационные риски, связанные с ошибками управления реализацией муниципальной программы, неготовностью организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных муниципальной программой, что может привести к нецелевому или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий муниципальной программы или задержке в их выполнении;

3) финансовые риски, которые связаны с финансированием Программы в неполном объеме за счет бюджетных средств. Данный риск может возникнуть по причине значительной продолжительности муниципальной программы, а также зависимости ее успешной реализации от средств федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Марий Эл, отказа кредитора

от обязательств по предоставлению кредитов;

4) непредвиденные риски, связанные с кризисными явлениями на мировых финансовых рынках, приводящими к резким колебаниям на фондовых рынках Российской Федерации, удорожаниям привлечения заемных средств, а также возможными кризисными явлениями в экономике Российской Федерации и Республики Марий Эл, природными и техногенными катастрофами, стихийными бедствиями, что может привести к повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения, снижению бюджетных доходов, потребовать осуществления непредвиденных дополнительных расходов бюджетных средств.

Вышеуказанные риски можно распределить по уровням их влияния на реализацию муниципальной программы (таблица N 2).

Таблица № 2

Меры управления рисками реализации  
муниципальной программы

Наименование риска	Уровень влияния	Меры по снижению риска
Институционально-правовые риски: отсутствие нормативного регулирования основных мероприятий муниципальной программы; недостаточно быстрое формирование механизмов и инструментов реализации основных программных мероприятий	умеренный	принятие нормативных правовых актов городского округа «Город Йошкар-Ола», регулирующих сферу управления муниципальными финансами, муниципальным долгом
Организационные риски: неактуальность прогнозирования и запаздывание разработки, согласования и выполнения мероприятий муниципальной программы; недостаточная гибкость и адаптируемость муниципальной программы к изменению мировых тенденций экономического развития, ситуации на финансовых рынках и организационным изменениям органов государственной власти и	умеренный	повышение квалификации и ответственности персонала муниципального заказчика и исполнителей муниципальной программы для своевременной и эффективной реализации предусмотренных мероприятий; координация деятельности персонала муниципального заказчика и исполнителей, налаживание

органов местного самоуправления; пассивное сопротивление отдельных органов местного самоуправления проведению основных программных мероприятий		административных процедур для снижения данного риска, усиление контроля за ходом реализации муниципальной программы
Финансовые риски: дефицит бюджетных средств, необходимых на реализацию муниципальной программы;  зависимость от поступления средств из федерального бюджета, бюджета Республики Марий Эл; отказ кредитора от обязательств по предоставлению кредитов	высокий	обеспечение сбалансированного распределения финансовых средств по основным мероприятиям муниципальной программы в соответствии с ожидаемыми конечными результатами
Непредвиденные риски: резкое ухудшение состояния экономики, ситуации на финансовых рынках вследствие финансового и экономического кризиса; природные и техногенные катастрофы, стихийные бедствия	высокий	осуществление мониторинга изменения ситуации на финансовых рынках и прогнозирования социально-экономического развития минимум в двух вариантах с учетом возможного ухудшения экономической ситуации

Из вышеназванных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию муниципальной программы могут оказать финансовые и непредвиденные риски, которые содержат угрозу срыва выполнения муниципальной программы. Поскольку в рамках реализации муниципальной программы практически отсутствуют рычаги управления непредвиденными рисками, наибольшее внимание будет уделяться управлению финансовыми рисками.

## X. ОЦЕНКА ПЛАНИРУЕМОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации муниципальной программы определяется долей показателей, отражающих конечные результаты реализации муниципальной программы, достигнутых по итогам ее реализации.

В ходе реализации мероприятий муниципальной программы будут достигнуты следующие результаты:

принятие решения Собрания депутатов городского округа «Город

Йошкар-Ола» о бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и на плановый период;

принятие решения Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» о внесении изменений в решение Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» о бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и на плановый период;

исполнение бюджетных обязательств, своевременное формирование и представление бюджетной отчетности городского округа «Город Йошкар-Ола», финансовый контроль за использованием средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

формирование информационно-аналитической базы по объему и структуре муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола», принятие управленческих решений по его оптимизации;

формирование муниципальной долговой книги городского округа «Город Йошкар-Ола»;

своевременное исполнение обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола».

## XI. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с планом реализации муниципальной программы (таблица 5 приложения № 3).

Финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» ежегодно разрабатывает уточненный план реализации муниципальной программы и направляет его в отдел экономики администрации городского округа «Город Йошкар-Ола». В срок не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения о бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола», вносятся соответствующие изменения в утвержденную муниципальную программу.

В процессе реализации муниципальной программы финансовое управление городского округа «Город Йошкар-Ола» вправе принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации при условии, что планируемые изменения не оказывают влияния на параметры муниципальной программы, утвержденные администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола», и не приведут к ухудшению плановых значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы.

В целях осуществления ежеквартального мониторинга муниципальной программы, финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» формирует и представляет в отдел экономики администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» ежегодно до 20 апреля, 20 июля и 20 октября информацию о ходе реализации муниципальной программы по форме согласно таблицам 7-9 приложения № 3.

## ХII. ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» формирует годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальной программы (далее – годовой отчет) и представляет его до 1 марта года, следующего за отчетным, в отдел экономики администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

Годовой отчет содержит:

- а) конкретные результаты, достигнутые за отчетный период:  
сведения о достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы, подпрограмм, с обоснованием отклонений по показателям (индикаторам), плановые значения по которым не достигнуты;  
описание результатов реализации наиболее значимых основных мероприятий подпрограмм;
- б) перечень мероприятий, не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки, в том числе перечень нереализованных или реализованных частично основных мероприятий подпрограмм, предусмотренных к реализации в отчетном году, с указанием причин их нереализации;
- в) анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы;
- г) данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;
- д) информацию о внесенных изменениях в муниципальную программу;
- е) оценку эффективности реализации муниципальной программы в соответствии с утвержденной методикой оценки эффективности муниципальной программы.

К отчету прилагается информация по форме согласно таблицам 6-9 приложения № 3.

## ХIII. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности муниципальной программы будет осуществляться с использованием показателей выполнения муниципальной программы, мониторинг и оценка степени достижения целевых значений которых позволяют проанализировать ход выполнения муниципальной программы и принять оптимальное управленческое решение.

Методика оценки эффективности муниципальной программы (далее - методика) представляет собой алгоритм оценки в ходе реализации по годам муниципальной программы и по итогам ее реализации, в целом результативности муниципальной программы исходя из оценки соответствия

фактических значений показателей их целевым значениям.

Методика включает проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

1) степень достижения запланированных результатов (достижения целей и решения задач) муниципальной программы (оценка результативности);

2) степень соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» запланированному уровню (оценка полноты использования бюджетных средств);

3) эффективность использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» (оценка экономической эффективности достижения результатов).

В дополнение к количественной оценке эффективности будет проводиться качественная оценка социальной эффективности муниципальной программы на основе анализа достижения ожидаемых результатов муниципальной программы. Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет включать в себя также качественную оценку реализовавшихся рисков.

Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы осуществляется путем расчета результативности реализации муниципальной программы в целом по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^n E_i}{n},$$

где:

$E$  – результативность реализации муниципальной программы, процентов;

$E_i$  –

степень достижения  $i$ -го показателя муниципальной программы;

$n$  – количество показателей муниципальной программы.

В целях оценки степени достижения запланированных результатов муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя результативности  $E$  равно или больше 70 процентов, степень достижения запланированных результатов муниципальной программы оценивается как высокая;

если значение показателя результативности  $E$  равно или больше 50 процентов, но меньше 70 процентов, степень достижения запланированных результатов муниципальной программы оценивается как удовлетворительная;

если значение показателя результативности  $E$  меньше 50 процентов, степень достижения запланированных результатов муниципальной программы оценивается как неудовлетворительная.

Расчет результативности по каждому показателю муниципальной

программы проводится по формуле:

$$E_i = \frac{f_i}{n_i} \times 100\%,$$

где:

$E_i$  -

степень достижения  $i$ -го показателя муниципальной программы, процентов;

$f_i$  - фактическое значение показателя;

$n_i$  -

установленное муниципальной программой целевое значение показателя.

В случае если муниципальной программой установлено целевое значение показателя, равное нулю, при фактическом значении показателя, равном нулю, степень достижения  $i$ -го показателя муниципальной программы

( $E_i$ )

$i$

принимается равной 100 процентам. При фактическом значении показателя, не равном нулю, соответствующий показатель считается недостигнутым, степень достижения  $i$ -го показателя муниципальной программы принимается равной 0 процентам.

В случае если меньшее значение показателя по сравнению с целевым значением показателя, установленным муниципальной программой, по содержанию этого показателя означает его выполнение и достижение большей эффективности, оценка степени достижения такого  $i$ -го показателя муниципальной программы производится по формуле:

$$E_i = \frac{n_i}{f_i} \times 100\%,$$

где:

$E_i$  -

$i$

степень достижения  $i$ -го показателя муниципальной программы, процентов;

$n_i$  -

$n_i$   
установленное муниципальной программой целевое значение показателя;

$\Pi$  – фактическое значение показателя.

$f_i$

Расчет степени соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию муниципальной программы запланированному уровню производится по формуле:

$$\Pi = \frac{\sum \Phi}{\sum \Pi} \times 100\%,$$

где:

$\Pi$  – полнота использования бюджетных средств, процентов;

$\sum \Phi$  –

фактические расходы бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию муниципальной программы в соответствующем периоде;

$\sum \Pi$  –

запланированные в бюджете фактические расходы бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» расходы на реализацию муниципальной программы в соответствующем периоде.

При расчете степени соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию программы запланированному уровню не учитываются затраты за счет средств резервного фонда городского округа «Город Йошкар-Ола», осуществляемые только при наступлении определенных событий (стихийных бедствий и т.п.), а также затраты на обслуживание муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола» и исполнение муниципальных гарантий городского округа «Город Йошкар-Ола», так как экономия расходов на указанные цели означает эффективное управление муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола», отсутствие гарантийных случаев, требующих исполнения гарантии гарантом.

В целях оценки степени соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию муниципальной программы запланированному уровню устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя полноты использования бюджетных средств  $\Pi$  равно или больше 70 процентов, то степень соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию муниципальной программы запланированному уровню оценивается как удовлетворительная;

если значение показателя полноты использования бюджетных средств П меньше 70 процентов, то степень соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола на реализацию муниципальной программы запланированному уровню оценивается как неудовлетворительная.

Расчет эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола на реализацию муниципальной программы производится по формуле:

$$И = \frac{П}{Е} \times 100\%,$$

где:

И - эффективность использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола (процентов);

Е - показатель результативности реализации муниципальной программы;

П - показатель полноты использования бюджетных средств.

В целях оценки эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола при реализации муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола И больше или равно 100 процентов, то такая эффективность использования бюджетных средств оценивается как высокая;

если значение показателя эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола И составляет от 70 до 100 процентов, то такая эффективность использования бюджетных средств оценивается как умеренная;

если значение показателя эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола И менее 70 процентов, то такая эффективность использования бюджетных средств оценивается как низкая.

Приложение № 1  
к муниципальной программе  
городского округа «Город Йошкар-Ола»  
«Управление муниципальными финансами  
и муниципальным долгом  
городского округа «Город Йошкар-Ола»  
на 2014-2016 годы»

**ПАСПОРТ**  
**муниципальной подпрограммы**  
**«Совершенствование бюджетной политики и эффективное**  
**использование бюджетного потенциала городского округа «Город**  
**Йошкар-Ола»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»
Цели подпрограммы	Обеспечение роста бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола» и эффективности его использования; Повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы городского округа «Город Йошкар-Ола»
Задачи подпрограммы	Совершенствование бюджетной политики, создание прочной финансовой основы в рамках бюджетного планирования для социально-экономических преобразований, социальных гарантий населению; обеспечение роста собственных доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», рациональное использование механизма предоставления налоговых льгот; рационализация структуры расходов и эффективное использование средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», обеспечение долговой устойчивости городского округа на экономически безопасном уровне, проведение ответственной долговой политики, снижение бюджетных рисков, связанных с долговой нагрузкой на бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола»
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола». 2. Доля расходов, сформированных в рамках целевых программ, в общем объеме расходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014 - 2016 годы без разделения на этапы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Объем финансирования муниципальной подпрограммы за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составляет 10928 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p style="text-align: center;">2014 год – 3525 тыс. рублей; 2015 год – 3525 тыс. рублей; 2016 год – 3878 тыс. рублей</p> <p>Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и на плановый период</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>Повышение качества бюджетного планирования, формирование бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на основе реализации муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола», создание интегрированной системы управления финансами в городском округе «Город Йошкар-Ола» с применением передовых информационно-коммуникационных технологий; увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», оптимизация предоставляемых налоговых льгот;</p> <p>повышение эффективности использования бюджетных средств, отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;</p> <p>повышение эффективности управления муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола», оптимизация и своевременное исполнение долговых обязательств городского округа «Город Йошкар-Ола»;</p> <p>обеспечение публикации в сети Интернет информации об управлении муниципальными финансами городского округа «Город Йошкар-Ола»:</p> <p style="text-align: center;">2014 год - 100%; 2015 год - 100%; 2016 год - 100%.</p>

## I. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Бюджетный потенциал городского округа «Город Йошкар-Ола» в последние годы существенно возрос. Бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» исполнен за 2012 год к уровню 2011 года с ростом по доходам (в сопоставимых условиях) на 13,3 процента, по расходам - на 14,7 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа «Город

Йошкар-Ола» исполнены за 2012 год в сумме 1 497,3 млн. рублей, что составляет 103,1 процента к годовым плановым назначениям, и выше первоначально запланированного на 333 млн. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», фактически полученных в 2012 году, 62 процента составили налоговые доходы, 38 процентов - неналоговые доходы.

По состоянию на 1 октября 2013 г. бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» исполнен по доходам в сумме 1953,9 млн. рублей, или на 76,6 процента к годовым плановым назначениям, налоговые и неналоговые доходы составили 1086,3 млн. рублей, или 75,1 процента к годовым плановым назначениям. Расходы бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составили 1765,5 млн. рублей, или 64,5 процента к годовым бюджетным назначениям. В связи с изменением остатков целевых средств на счетах по учету средств бюджета на начало и конец отчетного периода, по состоянию на 1 октября бюджет городского округа исполнен с профицитом в размере 188,3 млн. рублей.

В 2014 - 2016 годах прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» ежегодно от 105,9 до 109,2 процента.

## II Приоритеты, цели и задачи муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы

Основным стратегическим приоритетом бюджетной политики является эффективное использование бюджетных ресурсов городского округа «Город Йошкар-Ола» для обеспечения динамичного социально-экономического развития и повышения уровня и качества жизни населения города.

Основными целями подпрограммы являются:

обеспечение роста бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола» и эффективности его использования;  
повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы городского округа «Город Йошкар-Ола».

Достижению поставленных в подпрограмме целей будет способствовать решение следующих задач:

совершенствование бюджетной политики, создание прочной финансовой основы в рамках бюджетного планирования для социально-экономических преобразований, обеспечения социальных гарантий населению, развития общественной инфраструктуры;

обеспечение роста собственных доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», рациональное использование механизма предоставления налоговых льгот;

рационализация структуры расходов и эффективное использование средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Подпрограмма реализуется в 2014 - 2016 годах без деления на этапы, так как большинство мероприятий подпрограммы реализуются ежегодно с

установленной периодичностью.

Состав показателей (индикаторов) подпрограммы определен исходя из необходимости выполнения основных целей и задач подпрограммы и приведен в таблице 1 приложения N 3 к муниципальной программе.

В результате реализации мероприятий подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

повышение качества бюджетного планирования, формирование бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на основе муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола», создание интегрированной системы управления финансами в городском округе «Город Йошкар-Ола» с применением передовых информационно-коммуникационных технологий;

увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», оптимизация предоставляемых налоговых льгот;

повышение эффективности использования бюджетных средств, отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

### III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Основные мероприятия подпрограммы направлены на реализацию поставленных целей и задач подпрограммы и муниципальной программы в целом. Основные мероприятия подпрограммы подразделяются на отдельные мероприятия, реализация которых позволит обеспечить достижение индикаторов эффективности подпрограммы.

Подпрограмма объединяет пять основных мероприятий:

1. Развитие бюджетного планирования, формирование бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Повышение доходной базы, уточнение бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола».

3. Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», осуществление финансового контроля за использованием бюджетных средств.

4. Реализация мер по оптимизации муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола» и своевременному исполнению долговых обязательств.

Перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в таблице 2 приложения N 3 к муниципальной программе.

Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и задач подпрограммы, с описанием основных положений и ожидаемых сроков принятия муниципальных правовых актов приведены в таблице 3 приложения N 3 к муниципальной программе.

#### IV. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Объем финансирования муниципальной подпрограммы за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составляет 10928 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 3525	тыс. рублей;
2015 год – 3525	тыс. рублей;
2016 год – 3878	тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы в 2014 - 2016 годах приведено в таблице 4 приложения N 3 к муниципальной программе, объемы финансирования ежегодно будут уточняться исходя из возможностей бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на соответствующий период.

#### V. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления ими

К рискам реализации подпрограммы, которыми может управлять ответственный исполнитель подпрограммы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие:

1. Организационные риски, связанные с возникновением проблем в реализации подпрограммы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности ответственного исполнителя, что может привести к неэффективному использованию бюджетных средств, несвоевременному финансированию, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы.

Снижению указанных рисков будут способствовать повышение квалификации и ответственности персонала ответственного исполнителя для своевременной и эффективной реализации запланированных мероприятий, координация деятельности персонала ответственного исполнителя и соисполнителей и налаживание административных процедур для снижения организационных рисков.

2. Финансовые риски, которые связаны с финансированием подпрограммы в неполном объеме за счет бюджетных средств. Данные риски могут возникнуть по причине значительной продолжительности подпрограммы, а также зависимости ее успешной реализации от эффективного управления в целом бюджетным процессом. Их снижению будут способствовать внедрение в практику программного бюджетирования и своевременная корректировка объемов финансирования основных мероприятий подпрограммы.

Реализации подпрограммы также могут угрожать риски, которыми сложно или невозможно управлять в рамках реализации подпрограммы. К ним относятся риски ухудшения общей макроэкономической ситуации в стране и мире, что может привести к снижению темпов экономического роста, повышению инфляции, отрицательно повлиять на доходную базу бюджета.

Кроме того, важное значение для управления муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» могут иметь риски, связанные с

резкими изменениями ситуации на мировом и российском финансовых рынках, что может привести к удорожанию обслуживания долговых обязательств, осуществлению заимствований на менее выгодных для города условиях.

## VI. Методика оценки эффективности подпрограммы

Эффективность реализации подпрограммы оценивается ежегодно на основе целевых показателей (индикаторов), предусмотренных в таблице 1 приложения N 3 к муниципальной программе, исходя из соответствия фактических значений показателей (индикаторов) их целевым значениям.

Оценка эффективности выполнения показателей (индикаторов) осуществляется по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^T f_i}{\sum_{i=1}^T n_i} \times 100\%,$$

где:

$E$  - эффективность выполнения  $i$ -го показателя (индикатора), процентов;

$i$

$T$  - фактическое значение показателя (индикатора), достигнутое в ходе реализации подпрограммы;

$f_i$

реализации подпрограммы;

$T$  - целевое значение показателя (индикатора), предусмотренное подпрограммой.

$n_i$

подпрограммой.

В случае если подпрограммой установлено целевое значение показателя, равное нулю, при фактическом значении показателя, равном нулю, степень достижения  $i$ -го показателя подпрограммы ( $E_i$ ) принимается равной 100

процентам. При фактическом значении показателя, не равном нулю, соответствующий показатель считается недостигнутым, степень достижения  $i$ -го показателя подпрограммы принимается равной 0 процентам.

В случае если меньшее значение показателя по сравнению с целевым значением показателя, установленным подпрограммой, по содержанию этого показателя означает его выполнение и достижение большей эффективности, оценка степени достижения такого  $i$ -го показателя подпрограммы производится по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^T n_i}{\sum_{i=1}^T f_i} \times 100\%,$$

где:

$E_i$  - эффективность выполнения  $i$ -го показателя (индикатора), процентов;

$i$

$T_i$  - целевое значение показателя (индикатора), предусмотренное

$n_i$

подпрограммой;

$T_{fi}$  - фактическое значение показателя (индикатора), достигнутое в ходе

$f_i$

реализации подпрограммы.

Интегральная оценка эффективности реализации подпрограммы определяется по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^n E_i}{n},$$

где:

$E$  - результативность реализации подпрограммы, процентов;

$E_i$  - эффективность выполнения  $i$ -го показателя (индикатора), процентов;

$i$

$n$  - количество показателей подпрограммы.

к муниципальной программе  
городского округа «Город Йошкар-Ола»  
«Управление муниципальными финансами  
и муниципальным долгом  
городского округа «Город Йошкар-Ола»  
на 2014-2016 годы»

**ПАСПОРТ**  
**муниципальной подпрограммы**  
**«Обеспечение реализации муниципальной программы**  
**«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом**  
**городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»
Цели подпрограммы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»
Задачи подпрограммы	Сбалансированное управление расходами
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Соблюдение порядка и сроков разработки проекта бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период, установленных бюджетным законодательством.</li> <li>2. Утверждение сводной бюджетной росписи бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», доведение ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета городского округа.</li> <li>3. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», формируемой финансовыми органами.</li> <li>4. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации сроков формирования и предоставления отчетности об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», формируемой финансовым управлением.</li> <li>5. Обеспечение публикации в сети Интернет информации об управлении муниципальными финансами.</li> </ol>
Этапы и сроки реализации	2014 - 2016 годы без разделения на этапы

подпрограммы	
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в соответствии с решением собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» о бюджете города на соответствующий финансовый год и уточняется в процессе исполнения бюджета города и при его формировании на очередной финансовый год. Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 47963 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2014 год – 15472 тыс. рублей;  2015 год – 15472 тыс. рублей;  2016 год – 17019 тыс. рублей.</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>1. Доля расходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», формируемых в рамках муниципальных программ:</p> <p>2014 год - не менее 90%;  2015 год - не менее 90%;  2016 год - не менее 90%</p> <p>2. Обеспечение публикации в сети Интернет информации об управлении муниципальными финансами городского округа «Город Йошкар-Ола»:</p> <p>2014 год - 100%;  2015 год - 100%;  2016 - 100%.</p>

## I. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Современная система управления муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Город Йошкар-Ола» сложилась в результате определённой работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению прозрачности системы бюджетных финансов, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в ходе реализации основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики, которые разрабатываются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в городском округе «Город Йошкар-Ола», утверждённым решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 25.12.2007г. № 518-IV.

В настоящее время Финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» осуществляет деятельность, направленную на повышение эффективности управления муниципальными финансами.

В результате принятых мер поступления собственных доходов за 9 месяцев 2013 года составили 75,1% к годовому плану, что выше средней

динамики поступления собственных доходов за 2010-2012 годы, а фактические поступления собственных доходов за 9 месяцев текущего года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличились на 4240,8 тыс.рублей.

## II. Приоритеты, цели и задачи муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы» направлена на обеспечение выполнения функций и полномочий Финансового управления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

В рамках реализации подпрограммы планируется осуществление мероприятий, направленных на:

обеспечение сбалансированности и устойчивости финансовой системы городского округа «Город Йошкар-Ола»;

концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола»;

осуществление нормативно-правового регулирования в сфере компетенции Финансового управления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;

обеспечение единого методологического подхода к ведению финансового, бюджетного учета и отчетности на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

осуществление в пределах компетенции Финансового управления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» финансового контроля.

В рамках реализации подпрограммы осуществляются следующие мероприятия:

формирование проектов решений Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» о бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в бюджет городского округа, необходимых документов и материалов к ним;

нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;

разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа «Город Йошкар-Ола»;

организация исполнения бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

управление внутренним муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола»;

обеспечение сбора, анализа и представления в федеральные органы государственной власти информации в сфере компетенции;

рассмотрение и подготовка заключений на проекты нормативных

правовых актов администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» по вопросам, входящим в компетенцию управления;

рассмотрение и согласование проектов муниципальных программ;

ведение муниципальной долговой книги городского округа «Город Йошкар-Ола»;

осуществление операций со средствами бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

составление бюджетной отчетности по бюджету городского округа «Город Йошкар-Ола»;

формирование отчетности об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» и представление ее для утверждения администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» и дальнейшего направления в Собрание депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола»;

ведение реестра расходных обязательств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

ведение реестра главных распорядителей и получателей бюджетных средств;

осуществление единой политики в сфере информационных технологий и программных продуктов, используемых в управлении муниципальными финансами;

планирование временных кассовых разрывов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» и формирование финансового резерва для финансирования временных кассовых разрывов;

мониторинг дебиторской задолженности, отсроченных и рассроченных платежей;

осуществление иных полномочий в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в городском округе «Город Йошкар-Ола», актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, актами Главы Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл, а также муниципальными правовыми актами.

городского округа «Город Йошкар-Ола»  
«Управление муниципальными финансами  
и муниципальным долгом  
городского округа «Город Йошкар-Ола»  
на 2014-2016 годы»

Таблица 1

**Сведения  
о показателях (индикаторах) муниципальной программы городского  
округа «Город Йошкар-Ола» «Управление муниципальными финансами  
и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола»  
на 2014-2016 годы», подпрограмм и их значениях**

№ п/ п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. изме- рения	Значение показателей		
			2014 год	2015 год	2016 год
Муниципальная программа городского округа «Город Йошкар-Ола» «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы»					
1.	Доля расходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», сформированных в виде муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола»	про- центов	90	90	90
Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола»					
1.	Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»	про- центов	61,3	62,5	63
2.	Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» (к предыдущему году)	про- центов	105,9	107,3	109,2
3.	Просроченная кредиторская задолженность муниципальных учреждений	Тыс. рублей	0	0	0
4.	Объем просроченной задолженности по долговым обязательствам городского округа «Город Йошкар-Ола»	Тыс. рублей	0	0	0
Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы»					

1.	Объем муниципального внутреннего долга городского округа «Город Йошкар-Ола» по состоянию на конец периода	тыс. рублей	100000	100000	10000
2.	Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета городского округа	%	0,0	0,0	0,0
3.	Доля выпадающих в результате предоставления налоговых льгот доходов бюджета городского округа в общем объеме налоговых и неналоговых доходов	%	3,5	3,2	3,2
4.	Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами городского округа «Город Йошкар-Ола»	%	100	100	100