

Приложение № 1
к муниципальной программе
городского округа «Город Йошкар-Ола»
«Защита населения и территории
городского округа «Город Йошкар-Ола»
от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера, обеспечение
антитеррористической защищенности»
на 2017 - 2021 годы

**Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма
в городском округе «Город Йошкар-Ола»**

П А С П О Р Т

подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремизма в городском округе «Город Йошкар-Ола»» (далее – подпрограмма 1)

Ответственный исполнитель подпрограммы	управление по делам ГО и ЧС
Соисполнители подпрограммы	управление образования; управление культуры.
Участники подпрограммы	отдел предпринимательства, транспорта и потребительского рынка; комитет по физической культуре и спорту; управление образования; управление культуры; МКУ «Йошкар-Олинская АСС».
Цели подпрограммы	Участие в профилактике терроризма и экстремизма на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» путём совершенствования системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности; противодействия возможным фактам проявления терроризма и экстремизма. Укрепление межнационального согласия, взаимопонимания и взаимного уважения жителей в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в других общественных местах городского округа «Город Йошкар-Ола». Укрепление антитеррористической защищенности объектов особой важности и мест массового пребывания людей на территории городского округа «Город Йошкар-Ола».
Задачи подпрограммы	1. Повышение защищенности мест массового пребывания людей, оздоровление криминогенной ситуации на улицах и в других общественных местах городского округа «Город Йошкар-Ола». 2. Улучшение информированности общественности о деятельности по обеспечению правопорядка, повышение уровня правового знания граждан, их воспитание в духе

уважения к закону.

3. Повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях за счет увеличения количества технических средств контроля за ситуацией в общественных местах.

4. Профилактика проявлений терроризма и экстремизма.

5. Мониторинг оперативной обстановки объектов особой важности, в том числе обстановки на территории городского округа «Город Йошкар-Ола», личной и имущественной безопасности граждан.

6. Организация и проведение на регулярной основе учебно-практических занятий с представителями организаций различных форм собственности по разъяснению требований антитеррористического законодательства, правилам поведения при угрозе совершения террористических актов и возникновения иных чрезвычайных ситуаций.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы

Сведение к минимуму проявлений терроризма и экстремизма на территории городского округа «Город Йошкар-Ола».

Степень распространенности общественного мнения о возможности осуществления актов терроризма и экстремизма на территории городского округа «Город Йошкар-Ола».

Степень реальности угрозы развития терроризма и проявлений экстремизма на социально-политической, религиозной, этнической почве.

Повышение правовой культуры граждан.

Этапы и сроки реализации подпрограммы

2017 - 2021 годы.

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы

Общий объем финансирования из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составляет 2500 тыс. руб.:

2017 год – 500 тыс. руб.;

2018 год – 500 тыс. руб.;

2019 год – 500 тыс. руб.;

2020 год – 500 тыс. руб.;

2021 год – 500 тыс. руб.

Ожидаемые результаты

Улучшение социальной защищенности общества и технической оснащенности объектов социальной

реализации
подпрограммы

инфраструктуры для предотвращения террористических угроз.

Совершенствование системы профилактики межнациональных конфликтов.

Улучшение информирования населения о деятельности правоохранительных органов по обеспечению общественного порядка на территории городского округа «Город Йошкар-Ола».

Снижение общего числа совершаемых правонарушений.

Улучшение криминогенной обстановки на улицах и в других местах массового пребывания людей.

Повышение уровня доверия к правоохранительным органам и органам исполнительной власти.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы 1, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Нынешнее состояние общественно-политических, межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Марий Эл, в том числе в городском округе «Город Йошкар-Ола», характеризуется стабильностью, духом мирного взаимодействия и сотрудничества представителей различных национальностей и вероисповеданий. Исторически на территории современной Марий Эл сложился позитивный характер этноконфессиональных отношений.

Реализация Федерального закона Российской Федерации от 06.03.2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федерального закона Российской Федерации от 25.07.2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федерального закона Российской Федерации от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 15.02.2006 года №116 «О мерах по противодействию терроризму», Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утверждённой Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года, других федеральных и республиканских нормативных правовых актов в определенной степени способствуют стабилизации общественно-политической ситуации и повышению уровня общественной безопасности в городском округе «Город Йошкар-Ола».

Вместе с тем необходимость подготовки подпрограммы 1 вызвана тем, что современная ситуация в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации остается напряженной. В условиях, когда наметилась тенденция к стабилизации обстановки в регионе Северного Кавказа, где террористы практически лишены возможности осуществлять подрывные действия силами крупных вооруженных формирований, их деятельность организуется по принципу нанесения точечных ударов по жизненно важным объектам и местам с массовым пребыванием людей на всей территории России. Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Учитывая поступающую в правоохранительные органы информацию о деятельности членов бандформирований, международных террористических организаций, организованных преступных групп экстремистской направленности по планированию террористических и экстремистских акций в различных населенных пунктах России, в том числе и в приграничных с Марий Эл субъектах, становится очевидно, что терроризм и религиозно-политический экстремизм приобретают характер реальной угрозы для безопасности жителей городского округа «Город Йошкар-Ола».

На ситуацию в городском округе «Город Йошкар-Ола» существенное влияние оказывают многонациональный и поликонфессиональный состав жителей, значительный уровень миграции в столицу Республики Марий Эл граждан из государств центрально-азиатского региона, а также наличие общей административной границы Республики Марий Эл с соседними регионами, входящими в Приволжский федеральный округ, где также имеют место террористические и экстремистские проявления на религиозно-политической основе.

Характерными недостатками по обеспечению безопасности на ряде объектов социальной сферы, образования, культуры являются: отсутствие тревожных кнопок оповещения, систем видеонаблюдения, металлических дверей и надежного ограждения, недостаточные знания и отсутствие навыков обучающихся, посетителей и работников правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, вызванных проявлениями терроризма и экстремизма.

Практика борьбы с терроризмом и экстремизмом на сегодняшний день требует консолидации усилий органов местного самоуправления Республики Марий Эл, правоохранительных органов, общественных объединений и всего населения. Коренного перелома в решении вопросов профилактики терроризма и экстремизма можно добиться только путем комплексного подхода, подкрепленного соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами.

Настоящая подпрограмма 1 направлена на обеспечение постоянного мониторинга за состоянием оперативной обстановки, объектами особой важности, местами массового пребывания людей.

Благодаря применению технических систем складывается благоприятная обстановка по недопущению совершения террористических актов и других чрезвычайных происшествий.

Вместе с тем оперативная обстановка на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» остается достаточно сложной.

В настоящее время целесообразно развивать схемы размещения оборудования системы взаимодополняющие друг друга, при которых в первую очередь с помощью технических средств перекрываются основные места нахождения и перемещения людей и транспорта. Также при планируемой расстановке оборудования учитывается информация, полученная на основании анализа преступности на данной территории.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы 1, цели, задачи, индикаторы и показатели их достижения, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы 1

Приоритетами подпрограммы 1 является:

участие в профилактике терроризма и экстремизма на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» путём совершенствования системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности; противодействия возможным фактам проявления терроризма и экстремизма; укрепления межнационального согласия, взаимопонимания и взаимного уважения жителей в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества.

Основными целями подпрограммы 1 являются:

профилактика терроризма и экстремизма на территории городского округа «Город Йошкар-Ола», совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности;

противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма;

укрепление межнационального согласия, взаимопонимания и взаимного уважения жителей в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества;

обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в других общественных местах на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

укрепление антитеррористической защищенности объектов особой важности и мест массового пребывания людей на территории городского округа «Город Йошкар-Ола».

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

повышение защищенности мест массового пребывания людей, оздоровление криминогенной ситуации на улицах и в других общественных местах городского округа «Город Йошкар-Ола»;

улучшение информированности общественности о деятельности по обеспечению правопорядка, повышение уровня правового знания граждан, их воспитание в духе уважения к закону;

повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях за счет увеличения количества технических средств контроля за ситуацией в общественных местах;

профилактика проявлений терроризма и экстремизма;

мониторинг оперативной обстановки объектов особой важности, в том числе обстановки на территории городского округа «Город Йошкар-Ола», личной и имущественной безопасности граждан;

организация и проведение на регулярной основе учебно-практических занятий с представителями организаций различных форм собственности по разъяснению требований антитеррористического законодательства, правилам поведения при угрозе совершения террористических актов и возникновения иных чрезвычайных ситуаций.

Достижение поставленных задач возможно в условиях упрочения российской общегражданской общности на основе признания прав и свобод человека и гражданина при одновременном создании условий для удовлетворения реальных этнокультурных и конфессиональных потребностей жителей городского округа «Город Йошкар-Ола», укрепления материально-технической базы, улучшения технической оснащенности сил и средств, привлекаемых для предупреждения, ликвидации террористических актов и минимизации их последствий.

Подпрограмма 1 включает основное мероприятие по приоритетным направлениям в сфере профилактики терроризма и экстремизма:

реализация мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма в городском округе «Город Йошкар-Ола.

Для реализации данных мероприятий необходимо:

выработка и реализация мер раннего предупреждения террористической угрозы в городском округе, межэтнической напряженности, проявлений национального высокомерия, нетерпимости и насилия, профилактики экстремизма;

организация и проведение мероприятий, направленных на повышение толерантности населения;

информирование населения через средства массовой информации, путём проведения бесед и лекций в образовательных учреждениях и трудовых коллективах по вопросам личной безопасности и правилам поведения в экстремальных ситуациях, обеспечение выхода тематических рубрик городских печатных СМИ;

проведение воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия;

реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;

пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории городского округа, индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;

популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма;

организация на постоянной основе контроля за наличием в подведомственных учреждениях образования, в библиотеках Федерального

списка экстремистских материалов, ведущегося Министерством юстиции РФ в целях исключения доступа к материалам экстремистского содержания;

проведение социологических исследований уровня правовой культуры учащихся и эффективности работы по профилактике экстремизма в молодежной среде;

проведение учебных тренировок и обучение правилам поведения персонала учреждений образования, культуры при возникновении террористических угроз;

участие в антитеррористических учениях, проведение проверок состояния антитеррористической защищенности объектов жизнеобеспечения, предприятий критической инфраструктуры, мест массового пребывания людей;

участие в проведении инвентаризации и комплексных обследований объектов жизнеобеспечения, потенциально опасных объектов на предмет проверки режимно-охранных мер, режима хранения взрывчатых, радиоактивных, отравляющих и других веществ повышенной опасности, оценки состояния и степени оснащенности средств защиты, определения потребностей в создании и замене запасов средств индивидуальной и коллективной защиты населения от воздействия последствий аварий техногенного, природного характера и террористических актов в случае применения преступниками химических, биологических и радиационно-опасных веществ;

разработка и использование учебно-методических (в т. ч. и видеосюжетов) материалов по антитеррористической деятельности;

установка ограждений территорий образовательных учреждений, оснащение системами видеонаблюдения, кнопками тревожной сигнализации;

установка систем наружного видеонаблюдения в дошкольных образовательных учреждениях;

организационное совершенствование систем охраны;

оборудование системами контроля и управления доступом с металлодетекторами, установка рамочных детекторов металла, для ряда музеев, на объектах автомобильного транспорта; установка турникетов, камер видеонаблюдения, стационарных рамочных детекторов металла для ряда городских центров, библиотек.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы 1 и их значения отражены в таблице 1 приложения №5.

Выполнение мероприятий подпрограммы 1 позволит решить наиболее острые проблемы в части создания положительных тенденций повышения уровня антитеррористической устойчивости городского округа «Город Йошкар-Ола», укрепления общественной безопасности. В том числе:

улучшение социальной защищенности общества и технической оснащенности объектов социальной инфраструктуры для предотвращения террористических угроз;

совершенствование системы профилактики межнациональных конфликтов; улучшение информирования населения о деятельности

правоохранительных органов по обеспечению общественного порядка на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

- снижение общего числа совершаемых правонарушений;
- улучшение криминогенной обстановки на улицах и в других местах массового пребывания людей;
- повышение уровня доверия к правоохранительным органам и органам исполнительной власти.

3. Сроки реализации муниципальной подпрограммы 1

Реализация подпрограммных мероприятий предусматривается в 2017 - 2021 годах.

4. Характеристика основных мероприятий и ожидаемые результаты

Необходимость разработки настоящей подпрограммы 1 обусловлена тем, что дальнейшее совершенствование помощи, оказываемой организациям и населению, требует современных методов работы и системного подхода в решении проблем обеспечения комплексной безопасности населения и территории городского округа «Город Йошкар-Ола».

Возникает необходимость поиска приоритетных решений проблем безопасности населения и территории городского округа «Город Йошкар-Ола», заключающаяся в совершенствовании методов их прогноза и предупреждения.

В рамках подпрограммы 1 предполагается осуществить комплекс следующих взаимоувязанных и скоординированных во времени мероприятий, направленных на:

- снижение количества преступлений, совершаемых на улицах и в других общественных местах и повышение их раскрываемости;
- обеспечение постоянного мониторинга оперативной обстановки в местах с массовым пребыванием людей;
- повышение оперативности реагирования на сообщения граждан;
- профилактика преступлений и повышение уровня защищенности объектов особой важности;
- усиление антитеррористической защиты объектов транспортной инфраструктуры, обеспечение общественного порядка во время проведения культурно-зрелищных, спортивно-массовых мероприятий и рекламных акций.

5. Ресурсное обеспечение подпрограммы 1

Мероприятия подпрограммы 1 финансируются целевым назначением из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Для реализации подпрограммных мероприятий из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» необходимо 2500 тысяч рублей:

2017 год – 500 тыс. руб.;

2018 год – 500 тыс. руб.;

2019 год – 500 тыс. руб.;

2020 год – 500 тыс. руб.;

2021 год – 500 тыс. руб.

В ходе выполнения подпрограммы 1 объем финансовых средств может уточняться с учетом инфляции и реальных возможностей бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

6. Оценка планируемой эффективности реализации подпрограммы 1

Оценка эффективности реализации подпрограммы 1 будет производиться на основе установленных показателей (индикаторов).

Реализация основных мероприятий позволит повысить уровень общественной и антитеррористической безопасности на улицах и дорогах городского округа «Город Йошкар-Ола».

Оценка эффективности реализации подпрограммы 1 производится путем сравнения фактически достигнутых показателей за предыдущие годы с утвержденными на год значениями целевых показателей.

Эффективность подпрограммы 1, выражается в обеспечении более высокого уровня безопасности жизнедеятельности людей в городе в конечном итоге к социальному эффекту, т.е. обеспечению благоприятных условий для проживания, труда и отдыха населения городского округа «Город Йошкар-Ола».

7. Мониторинг и контроль за ходом реализации подпрограммы 1, отчетность

Программные мероприятия реализуются структурными подразделениями администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и учреждениями, осуществляющими меры по профилактике терроризма и экстремизма, совершенствованию системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, предупреждению террористических и экстремистских проявлений на

территории городского округа «Город Йошкар-Ола. Взаимодействие и сотрудничество учреждений осуществляется на основе действующего законодательства.

Контроль за ходом исполнения программных мероприятий осуществляет ответственный исполнитель. При недостаточном финансировании мероприятий подпрограммы 1 исполнители подпрограммных мероприятий вносят ответственному исполнителю муниципальной программы предложения об изменении сроков их реализации либо о снятии с контроля.

Итоги хода реализации подпрограммы 1 рассматриваются не реже 1 раза в год на заседании антитеррористической комиссии при администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

Финансирование программных мероприятий проводится в соответствии с порядком расходования денежных средств, выделяемых из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Общее руководство и контроль за ходом реализации подпрограммы 1 осуществляет мэр города Йошкар-Олы.

Контроль выполнения программных мероприятий включает в себя:
проведение оценки фактически достигнутых результатов реализации программных мероприятий;
непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий;
подготовка отчётов о реализации подпрограммы 1, внесение предложений мэру города Йошкар-Олы.

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий подпрограммы 1, рациональное использование финансовых средств, выделяемых на ее реализацию, несут руководители структурных подразделений администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и учреждений (указанных Паспорте подпрограммы 1).

В ходе реализации подпрограммы 1 отдельные ее мероприятия в установленном порядке могут уточняться, а объемы финансирования корректироваться с учетом утвержденных расходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

При отсутствии финансирования мероприятий подпрограммы 1 участники и исполнители подпрограммы 1 вносят предложения об изменении сроков их реализации либо снятии их с контроля.