

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
администрации городского округа
«Город Йошкар-Ола»
от «___» _____ № _____

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
городского округа «Город Йошкар-Ола»
«Развитие транспортной системы и повышение
безопасности дорожного движения
на 2017-2022 годы»**

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«Развитие транспортной системы и повышение
безопасности дорожного движения на 2017-2022 годы»
(далее - Муниципальная программа)

Ответственный исполнитель Муниципальной программы	- управление городского хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»
Соисполнители Муниципальной программы	- администрация городского округа «Город Йошкар-Ола»
Участники Муниципальной программы	- подрядные организации, определенные в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
Подпрограммы Муниципальной программы	- «Повышение безопасности дорожного движения в городском округе «Город Йошкар-Ола»; «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры городского округа «Город Йошкар-Ола»
Программно-целевые инструменты муниципальной программы	- отсутствуют
Цели Муниципальной программы	- повышение уровня безопасности дорожного движения на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»
Задачи Муниципальной программы	- предупреждение опасного поведения участников дорожного движения; сокращение детского дорожно-транспортного травматизма; совершенствование организации движения транспорта и пешеходов; совершенствование системы контроля за

состоянием дорожного движения

- Целевые индикаторы и показатели Муниципальной программы - протяженность ограничивающего пешеходного ограждения (п.м.); количество модернизированных нерегулируемых пешеходных переходов (объект); количество модернизированных светофорных объектов (объект); прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (км.)
- Этапы и сроки реализации Муниципальной программы - 2017-2022 годы без разбивки на этапы
- Объемы бюджетных ассигнований Муниципальной программы - общий объем финансирования мероприятий Муниципальной программы составляет 203 949,8 тыс. руб. прогнозируемый объем финансирования Муниципальной программы за счет средств: республиканского бюджета Республики Марий Эл 3 066,0 тыс. руб., из них:
в 2017 году – 511,0 тыс. руб.;
в 2018 году – 511,0 тыс. руб.;
в 2019 году – 511,0 тыс. руб.;
в 2020 году – 511,0 тыс. руб.;
в 2021 году – 511,0 тыс. руб.;
в 2022 году – 511,0 тыс. руб.;
бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составляет 200 883,8 тыс. руб., из них:
в 2017 году – 25 000,0 тыс. руб.;
в 2018 году – 35 143,8 тыс. руб.;
в 2019 году – 35 185,0 тыс. руб.;
в 2020 году – 35 185,0 тыс. руб.;
в 2021 году – 35 185,0 тыс. руб.;
в 2022 году – 35 185,0 тыс. руб.;
внебюджетных источников 0,0 тыс. руб., из них:
в 2017 году – 0,0 тыс. руб.;
в 2018 году – 0,0 тыс. руб.;
в 2019 году – 0,0 тыс. руб.;
в 2020 году – 0,0 тыс. руб.;
в 2021 году – 0,0 тыс. руб.;

в 2022 году – 0,0 тыс. руб.

Ожидаемые
результаты
реализации
Муниципальной
программы

- сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий;
формирование правовой культуры населения в сфере безопасности дорожного движения;
формирование положительного общественного мнения по проблеме безопасности дорожного движения;
совершенствование организации движения транспорта и пешеходов;
совершенствование системы контроля за состоянием дорожного движения
-

Раздел I. Общая характеристика сферы реализации Муниципальной программы

Принятие Муниципальной программы позволит добиться сокращения числа дорожно-транспортных происшествий, погибших и раненных в них людей.

В настоящее время уровень аварийности на территории города Йошкар-Олы еще остается значительным. В 2016 году зарегистрировано 324 дорожно-транспортных происшествия, в которых 14 человек погибло и 389 получили ранения различной степени тяжести.

Сохранение высокого уровня аварийности на дорогах города Йошкар-Олы за последние годы объясняется рядом факторов, основные из которых: увеличение парка транспортных средств, находящихся в личном пользовании граждан, недостаточные объемы финансирования мероприятий по содержанию дорог и мероприятий по повышению безопасности дорожного движения, недостатки в работе дорожных и коммунальных организаций.

Если в 2015 году на тысячу жителей города приходилось 277 автомобилей, то в 2016 году этот показатель составил 289 автомобилей. При этом дорожно-транспортная инфраструктура катастрофически отстает, темпы роста автомобильного парка в несколько раз превышают темпы строительства и ремонта дорог и инженерных сооружений.

В целом в содержании существующей улично-дорожной сети имеются недостатки. В течение последнего десятилетия наблюдается устойчивая тенденция к снижению эксплуатационно-технического состояния сети дорог. Происходит нарастание количества дефектов и разрушений вследствие недостаточного восстановительного ремонта, что вынуждает значительную часть средств, выделяемых на содержание дорог, расходовать на устранение дефектов проезжей части (выбоины, трещины, просадки, пучины), не устраняя причин их образования. Сохранение должного состояния дорог обеспечивается в большей мере за счет текущего содержания дорог.

Отмечается общее ухудшение дисциплины участников дорожного движения. Основное влияние на уровень аварийности в городе Йошкар-Оле оказывают водители транспортных средств ввиду сознательного нарушения правил дорожного движения Российской Федерации, которыми ежегодно совершается более 76 процентов дорожно-транспортных происшествий. Основными причинами, способствующими возникновению дорожно-транспортных происшествий, являются: управление транспортными средствами в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, превышение скорости движения, нарушение правил обгона и проезда перекрестков, выезд на полосу встречного движения. Соответственно основной причиной происшествий на дорогах являются грубейшие нарушения правил безопасности в силу безответственности,

недисциплинированности, легкомысленной невнимательности и т.п.

Выполнение мероприятий Муниципальной программы, направленных на профилактику дорожно-транспортных правонарушений, способствует повышению правовой сознательности и социальной ответственности участников дорожного движения, предупреждению опасного поведения участников дорожного движения, устранению стереотипа «безнаказанности» и, как следствие, снижению количества пострадавших и количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий.

Программа строится на принципах законности, демократизма и гласности, комплексного решения проблем, приоритета жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

Раздел II. Приоритеты, цели и задачи в сфере реализации Муниципальной программы

Основной целью реализации Муниципальной программы является повышение уровня безопасности дорожного движения на территории городского округа «Город Йошкар-Ола».

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

предупреждение опасного поведения участников дорожного движения;

сокращение детского дорожно-транспортного травматизма;

совершенствование организации движения транспорта и пешеходов;

совершенствование системы контроля за состоянием дорожного движения.

В целом ожидается создание современной материально-технической базы, позволяющей в дальнейшем на качественно новом уровне обеспечивать безопасность дорожного движения.

Решение указанных задач будет способствовать снижению уровня аварийности на автомобильных дорогах в городе и сокращению числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях.

Реализация Муниципальной программы предусматривает переход к формированию в городском округе «Город Йошкар-Ола» условий, обеспечивающих более высокий уровень жизни населения.

Раздел III. Целевые индикаторы и показатели Муниципальной программы

Состав целевых показателей (индикаторов) Муниципальной программы определен исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей и решения задач Муниципальной программы.

Сведения о показателях (индикаторах) Муниципальной программы, подпрограмм и их значениях приведены в таблице 1 приложения № 3 к Муниципальной программе.

Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки информативности показателя (достижение максимального значения).

Раздел IV. Сроки реализации Муниципальной программы

Муниципальная программа городского округа «Город Йошкар-Ола» «Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения на 2017-2022 годы» реализуется без деления на этапы, так как большинство мероприятий реализуется ежегодно с установленной периодичностью.

Раздел V. Основные мероприятия Муниципальной программы

Муниципальная программа городского округа «Город Йошкар-Ола» «Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения на 2017-2022 годы» включает в себя следующие подпрограммы:

подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в городском округе «Город Йошкар-Ола», которая направлена на реализацию мероприятий по обеспечению безопасности участников дорожного движения;

подпрограмма «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры городского округа «Город Йошкар-Ола», которая направлена на реализацию мероприятий по повышению доступности, качества и эффективности транспортного обслуживания населения.

Раздел VI. Основные меры правового регулирования Муниципальной программы

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Муниципальной программы и сроках принятия необходимых нормативных правовых актов приведены в таблице 3 приложения № 3 к Муниципальной программе.

Раздел VII. Ресурсное обеспечение Муниципальной программы

Ресурсное обеспечение реализации Муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» и межбюджетных трансфертов и представлено в таблице 4 приложения № 3 к Муниципальной программе.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период.

Прогнозная оценка расходов на реализацию целей Муниципальной программы в разрезе по источникам финансирования приведены в таблице 5 приложения № 3 к Муниципальной программе.

Раздел VIII. Анализ рисков реализации Муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации Муниципальной программы

Выделяются следующие группы рисков, которые могут возникнуть в ходе реализации Муниципальной программы:

1) внешние финансово-экономические риски:

сокращение в ходе реализации Муниципальной программы предусмотренных объемов бюджетных средств, что потребует внесения изменений в Муниципальную программу, пересмотра целевых значений показателей и, возможно, отказа от реализации отдельных мероприятий или даже задач Муниципальной программы;

возможность снижения темпов экономического роста, ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры, усиление инфляции;

длительный срок реализации Муниципальной программы и, как следствие, возрастание неопределенности по мере ее реализации могут привести к необходимости значительных корректировок значений целевых показателей;

2) внешние законодательно-правовые риски:

изменение законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Марий Эл;

несовершенство законодательно-правовой базы, которое проявляется в ее неполноте, противоречивости и т.д.

3) внутренние риски:

неэффективность организации и управления процессом реализации мероприятий Муниципальной программы.

Меры управления внешними финансово-экономическими рисками:

проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения Муниципальной программы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора ее мероприятий. Совершенствование

механизма реализации Муниципальной программы исходя из изменений во внутренней и внешней среде;

оперативное реагирование и внесение изменений в Муниципальную программу, снижающих воздействие негативных факторов на достижение целевых показателей Муниципальной программы.

Меры управления внутренними рисками:

разработка и внедрение эффективной системы контроля реализации программных положений и мероприятий, а также эффективности использования бюджетных средств;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации Муниципальной программы, возможно, с привлечением независимых экспертов;

принятие решений, направленных на достижение эффективного взаимодействия исполнителей и соисполнителей Муниципальной программы.

Таким образом, из вышперечисленных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию Муниципальной программы может оказать реализация финансовых и непредвиденных рисков, которые содержат угрозу срыва реализации Муниципальной программы. Поскольку в рамках реализации Муниципальной программы практически отсутствуют рычаги управления непредвиденными рисками, наибольшее внимание будет уделяться управлению финансовыми рисками.

Раздел IX. Оценка планируемой эффективности реализации Муниципальной программы

Успешная реализация Муниципальной программы будет способствовать повышению уровня жизни населения городского округа «Город Йошкар-Ола», формированию благоприятного инвестиционного климата.

Основными качественными результатами Муниципальной программы станут эффективное расходование бюджетных средств, формирование действенного механизма реализации Муниципальной программы.

Ожидаемые результаты реализации Муниципальной программы:

сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий;

формирование правовой культуры населения в сфере безопасности дорожного движения;

формирование положительного общественного мнения по проблеме безопасности дорожного движения;

совершенствование организации движения транспорта и пешеходов;

совершенствование системы контроля за состоянием дорожного движения.

Раздел X. Мониторинг и контроль хода реализации Муниципальной программы

Мониторинг и контроль хода реализации Муниципальной программы осуществляет управление городского хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

Реализация Муниципальной программы осуществляется в соответствии с ежегодным планом реализации Муниципальной программы согласно таблице 6 приложения № 3 к Муниципальной программе.

В процессе реализации Муниципальной программы ответственный исполнитель вправе по согласованию с соисполнителями принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации.

Отчет о ходе реализации Муниципальной программы представляется ответственным исполнителем Муниципальной программы в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденным постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 15.08.2013 № 2014 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола».

Раздел XI. Методика оценки эффективности реализации Муниципальной программы

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы проводится с использованием показателей выполнения Муниципальной программы, мониторинг и оценка степени достижения целевых значений позволяют проанализировать ход выполнения Муниципальной программы и выработать правильное управленческое решение.

Методика оценки эффективности Муниципальной программы (далее - методика) представляет собой алгоритм оценки в процессе (по годам Муниципальной программы) и по итогам реализации Муниципальной программы в целом как результативности Муниципальной программы исходя из оценки соответствия текущих значений показателей их целевым значениям, так и экономической эффективности достижения таких результатов с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию Муниципальной программы.

Методика включает проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

1) степень достижения запланированных результатов (достижения целей и решения задач) Муниципальной программы (оценка результативности);

2) степень соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» запланированному уровню (оценка полноты использования бюджетных средств);

3) эффективность использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» (оценка экономической эффективности достижения результатов);

4) эффективность реализации Муниципальной программы.

Степень достижения целей и решения задач Муниципальной программы осуществляется путем расчета результативности реализации Муниципальной программы в целом по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^n E_i}{n} \times 100\%$$

где:

E - результативность реализации Муниципальной программы (в процентах);

n - количество показателей Муниципальной программы.

В целях оценки степени достижения запланированных результатов Муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

если результативность реализации Муниципальной программы E равна или больше 70 процентов, степень достижения запланированных результатов Муниципальной программы оценивается как высокая;

если результативность реализации Муниципальной программы E равна или больше 50 процентов, но меньше 70 процентов, степень достижения запланированных результатов Муниципальной программы оценивается как удовлетворительная;

если результативность реализации Муниципальной программы E меньше 50 процентов, степень достижения запланированных результатов Муниципальной программы оценивается как неудовлетворительная.

Расчет результативности реализации Муниципальной программы по каждому показателю Муниципальной программы проводится по формуле:

$$E_i = \frac{\Pi_{fi}}{\Pi_{ni}} \times 100\%$$

где:

E_i - степень достижения i-го показателя Муниципальной программы (в процентах);

Π_{fi} - фактическое значение показателя;

Π_{ni} - установленное Муниципальной программой целевое значение показателя.

Расчет степени соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию Муниципальной программы запланированному уровню производится по следующей формуле:

$$П = \frac{Зф}{Зп} \times 100\%$$

где:

П - полнота использования бюджетных средств (в процентах);

Зф - фактические расходы бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию Муниципальной программы в соответствующем периоде;

Зп - запланированные бюджетом городского округа «Город Йошкар-Ола» расходы на реализацию Муниципальной программы в соответствующем периоде.

В целях оценки степени соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию Муниципальной программы запланированному уровню устанавливаются следующие критерии:

если полнота использования бюджетных средств П равна или больше 70 процентов, то степень соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию Муниципальной программы запланированному уровню оценивается как удовлетворительная;

если полнота использования бюджетных средств П меньше 70 процентов, то степень соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию Муниципальной программы запланированному уровню оценивается как неудовлетворительная.

Расчет эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию Муниципальной программы производится по следующей формуле:

$$И = \frac{П}{Е} \times 100\%$$

где:

И - эффективность использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» (в процентах);

П - полнота использования бюджетных средств;

Е - результативность реализации Муниципальной программы.

В целях оценки эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» при реализации Муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

если эффективность использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» И равна 100 процентам, то такая эффективность использования бюджетных средств оценивается как высокая;

если эффективность использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» И меньше 100 процентов, то такая эффективность использования бюджетных средств оценивается как умеренная;

если эффективность использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» И больше 100 процентов, то такая эффективность использования бюджетных средств оценивается как низкая.

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы и достижения запланированных результатов производится по формуле:

$$\mathcal{E} = \frac{E + \Pi + И}{3},$$

где:

Е - результативность реализации Муниципальной программы;

Π - полнота использования бюджетных средств;

И - эффективность использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

В целях оценки эффективности реализации Муниципальной программы и достижения запланированных результатов устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя Э равно 100 процентам и меньше, то эффективность реализации Муниципальной программы оценивается как высокая;

если значение показателя Э больше 100 процентов, то такая эффективность реализации Муниципальной программы оценивается как низкая.

При необходимости ответственный исполнитель Муниципальной программы может привлекать независимых экспертов для проведения анализа хода реализации Муниципальной программы и подготовки предложений по повышению эффективности реализации Муниципальной программы.
