

«О деятельности органов опеки и попечительства как субъекта системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

В соответствии с п. 2.2.2 Положения об управлении образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденного решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 07.10.2009 № 781- IV, управление образования г. Йошкар-Олы осуществляет переданные Законом Республики Марий Эл органу местного самоуправления отдельные государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

С целью реализации данной деятельности в управлении образования создан и функционирует отдел социальной защиты и охраны прав детства (далее - Отдел), основными задачами которого являются:

1. Соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних.
2. Своевременное выявление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и определение формы их дальнейшего жизнеустройства.
3. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
4. Профилактика социального сиротства.
5. Оказание мер социальной поддержки указанной категории лиц.
6. Надзор за деятельностью опекунов и попечителей, обеспечение исполнения опекунами, попечителями и органами опеки и попечительства возложенных на них полномочий.

В соответствии с действующим законодательством (ФЗ № 120-ФЗ от 24 июня 1999 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закон РМЭ от 9 ноября 2005 г. № 42-З «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Марий Эл»), **орган опеки и попечительства является одним из субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.**

В данном направлении деятельности, Отделом осуществляются следующие функции:

- защита прав и законных интересов несовершеннолетних при их нарушении, в том числе при невыполнении или ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию, образованию ребёнка;
- проведение индивидуальной профилактической работы, а также осуществление контроля за содержанием и воспитанием несовершеннолетних;

- обращение с заявлениями в суд с исками о лишении (ограничении) родительских прав, отмене усыновления, назначения опеки (попечительства);
- к исключительной компетенции органов опеки и попечительства относится право отобрания детей от родителей (иных лиц) при непосредственной угрозе их жизни, здоровью, а также определение последующей формы их жизнеустройства;
- осуществление надзора и контроля за соблюдением опекунами, попечителями, руководителями воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения (в том числе при помещении детей в семейно-воспитательные группы, образуемые социально-реабилитационными центрами) обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию воспитанников;
- принятие решения о переводе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одного образовательного учреждения в другое либо об изменении формы обучения до получения ими общего образования. Решение об исключении таких лиц из любого образовательного учреждения невозможно без получения согласия органа опеки и попечительства;
- осуществление контроля за опекунами (попечителями), приёмными родителями и патронатными воспитателями в порядке, установленном действующим законодательством. При получении информации из районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, от граждан) о неисполнении (ненадлежащем исполнении) названными лицами своих обязанностей и (или) о совершении несовершеннолетними, оставшимися без попечения родителей антиобщественных и (или) противоправных деяний проводятся обследования условий воспитания и проживания вышеназванных несовершеннолетних, получают объяснения от несовершеннолетних и их законных представителей по существу поступившей информации, и направляют в районную КДНиЗП своё заключение о целесообразности привлечения опекунов (попечителей), приёмных родителей к административной ответственности в соответствии со статьёй 5.35 КоАП РФ;
- в случае ненадлежащего исполнения опекуном (попечителем) возложенных на него обязанностей, нарушения прав и законных интересов подопечного, в том числе при осуществлении опеки и попечительства в корыстных целях либо при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи, а также при выявлении фактов существенного нарушения опекуном (попечителем) установленных федеральным законодательством или договором правил охраны имущества подопечного и/или распоряжения его имуществом, решение вопроса об отстранении опекуна или попечителя от возложенных на него обязанностей;
- при получении сведений из больницы о рождении ребёнка, матери которого не исполнилось 16 лет, принимаются меры по назначению ребёнку

опекуна, который будет осуществлять его воспитание совместно с несовершеннолетним родителем (статья 62 Семейного кодекса РФ).

По состоянию на 01.10.2024 на территории городского округа насчитывается более 62 тыс. детского населения, из них на учете состоят:

319 - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них:

105- детей-сирот;

214-детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В возрасте от 0-1 года – 0 детей, 1-3 лет - 5 детей, 3-7 лет – 33 ребенка, 7-11 лет- 61 ребенка, 11-14 лет- 74 ребенка, 14-18 лет – 146 детей.

269 детей проживают в **223** замещающих семьях (**102**– в приемной семье, **121** – в опекунской семье)

17 несовершеннолетних являются обучающимися профессиональных образовательных учреждений, в отношении которых управление образования г.Йошкар-Олы является законным представителем.

33 - являются воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных на территории городского округа «Город Йошкар-Ола».

Статистика за 4 года:

Год	2021	2022	2023	2024 (по состоянию на 01.10.2024)
Детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них	366	330	325	319
детей-сирот	101	87	97	105
детей, оставшихся без попечения родителей	265	243	228	214
Количество замещающих семей, из них	242	217	218	223
приемные семьи	108	89	94	102
опекунские семьи	134	118	124	121
Количество обучающихся профессиональных образовательных учреждений, в отношении которых управление образования г.Йошкар-Олы является законным представителем	35	40	21	17
Количество воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»	57	36	40	33

К оставшимся без попечения родителей относятся несовершеннолетние, в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни

родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию.

Информация в органы опеки и попечительства поступает от должностных лиц (дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, медицинских организаций и других организаций) и граждан, располагающих сведениями о детях данной категории.

Специалисты отдела социальной защиты и охраны прав детства в течение трех рабочих дней со дня получения таких сведений проводят обследование условий жизни ребенка для установления факта отсутствия попечения со стороны его родителей или его родственников, которые намерены обеспечить защиту прав и интересов ребенка. В течение 30 дней со дня выявления несовершеннолетнего принимаются меры о его дальнейшем жизнеустройстве.

За 10 месяцев 2024 года выявлено **39 (2023 года – 43) несовершеннолетних** оставшихся без попечения родителей. Из них: **1 ребенок** оставлен родителями при рождении, у **15 детей** родители умерли, у **21 детей** родители были лишены и ограничены родительских прав, у **1 ребенка** – родители находятся в местах лишения свободы, **1 ребенок** – отобран у матери.

В отношении всех выявленных детей приняты меры по определению формы их дальнейшего жизнеустройства. В частности, переданы в замещающие семьи – **32 ребенка**, устроены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе и Дом ребенка – **5 детей**, обучаются в организациях профессионального образования – **2 ребенка**.

В 2024 году 8 детей (в 2023 году – 6 детей) возвращены из замещающих семей: **3** несовершеннолетний - по причине отсутствия взаимопонимания с попечителем в организацию для детей-сирот, **5 несовершеннолетних** возвращены в биологическую семью после освобождения родителей из мест лишения свободы, лечения, удочерения.

Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

Год	2019	2020	2021	2022	2023	2024 На 01.10.2024
Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	58	39	60	56	53	39

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (из выявленных)

Год	2019	2020	2021	2022	2023	2024 На 01.10.2024
опека (попечительство)	34	22	30	31	43	32
усыновление)	0	0	4	0	0	0
возвращены родителям	3	4	3	3	0	0
в образовательные организации	21, из них 7 – Дом ребенка	13, из них 2 – Дом ребенка	23, из них 5 – Дом ребенка	26, из них 9 – Дом ребенка	10, из них 2 – Дом ребенка	7, из них 2 – Дом ребенка

Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в замещающие семьи (чел.):

2019 год	34	58,6 %
2020 год	22	56,4 %
2021 год	30	51,7 %
2022 год	31	55,3 %
2023 год	43	82,6 %
2024 год	32	82 %

Число детей, возвращенных в кровные семьи (чел.):

2019 год	0	0
2020 год	4	10 %
2021 год	3	5 %
2022 год	6	14,3 %
2023 год	6	11,3 %
2024 год	5	12,8 %

Анализируя количество возвратов детей из замещающих семей, можно сделать вывод о том, что основной причиной возврата является возвращение ребенка в биологическую (кровную) семью, затем – отсутствие взаимопонимания между попечителем (опекуном) и подопечным.

Согласно п. 1 ст.16 Федерального закона от 24 июня 1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы опеки и попечительства:

1) дают в установленном порядке согласие на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы

получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования;

2) участвуют в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществляют меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

В 2024 году орган опеки и попечительства г.Йошкар-Олы дал разрешение 4 несовершеннолетним из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на отчисление из одного образовательного учреждения с последующим зачислением в другое образовательное учреждение в связи с желанием подростка (в 2023 году – 1 разрешение).

По состоянию на 01.10.2024 на учете в управлении образования г.Йошкар-Олы состоит 17 человека из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных учреждениях г. Йошкар-Олы.

Специалистами отдела изучаются их личные дела, устанавливаются причины социального сиротства, индивидуальные характеристики, особенности развития, с детьми находятся на постоянной телефонной, интернет-связи и т.д.

Определенная часть детей данной категории имеет низкую учебную мотивацию, склонны к пропускам занятий и совершению правонарушений, у многих возникают сложности в социальной адаптации. В целом личность детей данной категории полна противоречий, в ней сочетается доброта и жестокость, детское и взрослое, наивность и цинизм, в связи с чем, требуется индивидуальный подход к каждому подростку.

Специалистами отдела с подростками систематически проводятся профилактические беседы о необходимости получения образования и профессии, посещения занятий в техникуме, о недопустимости противоправного поведения, в том числе употребления запрещенных веществ и нахождения на улице в ночное время, об ответственности за совершение правонарушений и преступлений, а также о необходимости проживания в общежитии техникума в период обучения в данном учебном заведении и соблюдении норм и правил поведения в техникуме. Профилактические мероприятия направлены на недопущение повторных преступлений и правонарушений.

Данная работа ведется совместно с сотрудниками образовательных учреждений, в которых обучаются несовершеннолетние, проводятся профилактические беседы и консультации, направленные на профилактику противоправного поведения в молодежной среде, предотвращение административных и уголовных правонарушений.

Ежеквартально администрации техникумов направляют сведения об успеваемости, поведении, посещении занятий и совершались ли ими административные правонарушения. Несовершеннолетние, имеющие пропуски учебных занятий, нарушающие правила проживания в общежитии, приглашаются на комиссию по охране прав детей управления образования г.Йошкар-Олы для беседы, также беседы проводятся в рабочем порядке специалистом и начальником отдела.

Сложности в проведении индивидуальной профилактической работы возникают в связи с отдаленностью нахождения с подопечными, невозможностью организации постоянного контроля за их местонахождением и организацией досуга.

При проведении совещаний в Министерстве труда и социальной защиты Республики Марий Эл с сотрудниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представителями управления образования г.Йошкар-Олы было рекомендовано повысить профориентационную подготовку с детьми данной категории и при выборе учебных заведений подходить индивидуально к каждому подростку, учитывая его индивидуальные особенности развития, социального окружения.

В части профилактики социального сиротства деятельность органов опеки и попечительства направлена на оказание социальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. В соответствии с Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 №481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», законные представители по личному заявлению могут определить детей в данные организации временно сроком до 1 года по трехстороннему соглашению. Соглашение оформляется между организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, законными представителями и органами опеки и попечительства.

В 2024 году определены в ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» - 9 ребенка, в ГБУ РМЭ «Люльпанский центр для детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - 12 детей, ГБУ РМЭ «Волжский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» - 6 ребенка, ГБУ РМЭ «Моркинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» - 2 ребенка, ГБУ РМЭ «Детский дом-интернат «Солнышко» - 3 ребенка. Из них 14 детей были переданы на самостоятельное воспитание законным представителям.

Также после получения информации из субъектов профилактики о семье, находящейся в социально опасном положении, специалисты отдела выезжают по месту жительства семьи, обследуют условия жизни, составляют акт обследования и делается вывод: имеется ли в конкретном случае угроза жизни и здоровью ребенка. В случае, если угроза жизни и здоровью ребенка

отсутствует, направляется информация в субъекты профилактики о проведении с семьей профилактической работы.

В 2024 году были получены информации: 4 - из образовательных учреждений, 2 - из медицинских учреждений, 4 – из учреждений социальной защиты, 22- из органов внутренних дел, 10 - от граждан.

Если после проведения профилактической работы ситуация в семье не меняется, то Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав выходит с иском в суд о лишении родительских прав.

За текущий период 2024 года были лишены родительских прав 34 родителя в отношении 36 детей, ограничены в родительских правах – 4 родителя в отношении 8 детей, предупреждены 13 родителей в отношении 4 детей. Восстановили (сняли ограничение) свои родительские прав – 4 человека в отношении 4 детей.

Поскольку лишение родительских прав является крайней мерой ответственности родителей, субъекты профилактики направляют свою деятельность на раннее выявление семей, находящихся в социально опасном положении, для проведения профилактической работы субъектами профилактики и оказание им помощи.

Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 утверждены Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдение опекунами или попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, в соответствии с которыми ведётся работа специалистов отдела социальной защиты и охраны прав детства управления образования.

В соответствии с Правилами в целях осуществления надзора за деятельностью опекунов по месту жительства подопечного проводятся плановые и внеплановые проверки условий жизни подопечных. В 2024 году было проведено 525 проверок (2023 год – 746 проверок, 2022 год -737 проверок, 2021 год – 653 проверки).

По результатам проверок делаются выводы о выполнении опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

Согласно п. 13 Правил в случае если действия опекуна осуществляются с нарушением законодательства РФ и наносят вред здоровью, физическому, психологическому и нравственному развитию подопечного, а также если выявленные в результате проверки нарушения невозможно устранить без прекращения опеки или попечительства, то в течение 3 дней со дня проверки:

- принимается решение об освобождении опекуна от исполнения возложенных ему обязанностей, либо об отстранении его от исполнения, приказ направляется опекуну;

- принимается решение об устройстве подопечного в другую семью или в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2024 году случаев отстранения опекунов (попечителей) от своих обязанностей не было.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в МО «Город Йошкар-Ола» были привлечены к административной ответственности по ст.5.35 КоАП РФ 4 опекуна (нахождение подопечных в ночное время суток без сопровождения законных представителей). С опекунами и подопечными проведена профилактическая беседа.

В соответствии с приказом управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 14.04.2009 № 156 «Об утверждении Положения о комиссии по охране прав детей управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в целях всесторонней защиты прав несовершеннолетних при рассмотрении вопросов, затрагивающих их права и законные интересы, утверждены положение, состав комиссии и перечни документов по направлениям работы специалистов отдела социальной защиты и охраны прав детства.

Все вопросы решаются исключительно в интересах несовершеннолетних с приглашением представителей общеобразовательных и дошкольных учреждений, инспекторов по охране прав детей, а также заинтересованных лиц. В 2024 году проведено 52 заседания комиссии по охране прав детей (2023 год – 69 заседаний, 2022 год - 60 заседаний, 2021 год – 61 заседание).

Одним из направлений Отдела является также включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, нуждающихся обеспечению специализированными жилыми помещениями в муниципальном образовании.

Так по состоянию на начало года состоят в списке:

Год	2021	2022	2023	2024 (на 01.10.2024)
Всего,	488	557	448	548
в том числе в возрасте от 14 до 18 лет	115	106	89	93
в возрасте от 18 до 23 лет	255	272	245	273
в возрасте от 23 лет и старше	118	179	114	182

Обеспечение жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам социального найма

год	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Кол-во	12	25	35	34	53	60	60	1	185	72	100 (планируется)

Основными задачами на 2025 год являются:

- продолжить пропаганду семейного устройства детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей среди населения, усилить контроль за проживанием детей в замещающих семьях, оказывать помощь законным представителям в воспитании детей данной категории;

- способствовать решению вопроса защиты жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

- повысить профилактическую работу с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, обучающимися в профессиональных образовательных учреждениях.