

**ПРИЛОЖЕНИЕ**  
к основным показателям прогноза  
социально-городского округа  
«Город Йошкар-Ола на 2021 год  
и на плановый период 2022 и 2023 годов

**Пояснительная записка к основным показателям прогноза  
социально-экономического развития городского округа  
Город Йошкар-Ола» на 2021 год  
и плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные показатели прогноза социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – среднесрочный прогноз) сформированы в соответствии со сценарными условиями, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, анализа сложившейся ситуации социально-экономического развития городского округа за 2019 год, с учетом оценки ожидаемых результатов 2020 года и тенденций развития экономики и социальной сферы в среднесрочном периоде. Также при разработке прогноза учтены показатели деятельности основных налогообrazующих организаций города Йошкар-Олы.

Прогноз разработан в двух вариантах: базовом (вариант I) и целевом (вариант II). Базовый вариант описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, включая участие в реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Целевой вариант базируется на предпосылке более благоприятной социально-экономической ситуации и внешних условий, ускорения темпов роста в базовых отраслях экономики в среднесрочной перспективе.

### **Промышленное производство**

В текущем году введенные карантинные меры, направленные на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, привели к существенному снижению деловой активности в экономике.

В январе - сентябре 2020 г. отгружено промышленной продукции в объеме 47,1 млрд. рублей, индекс производства составил 87 процентов.

Снижение индекса производства определено предприятиями обрабатывающих производств – 86,8 % (в частности, по виду

деятельности «производство компьютеров, электронных и оптических изделий» - 55 %).

Снижение темпов роста производства в 2020 году объясняется ограничениями, действующими в период действия мер по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции, снижением спроса и сокращением заказов на продукцию.

Наибольший рост достигнут в следующих промышленных производствах: производство электрического оборудования (170,9%), производство химических веществ и химических продуктов (140,1%), производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (138,3%), производство готовых металлических изделий кроме машин и оборудования (122%), добыча полезных ископаемых (116,2%), водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (136,3%).

Увеличение объемов производства обеспечивают предприятия: АО «Завод полупроводниковых приборов», АО «Научно-производственное объединение «Таврида Электрик», ООО «Научно-производственная фирма «Геникс», ОАО «Марбиофарм», ЗАО «Йошкар-Олинский мясокомбинат», ООО «Фирма Сувенир», ООО «Технотех», ООО Фирма Инструмент-Н» и другие.

По оценке 2020 года объем отгруженной промышленной продукции составит около 68,1 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах ниже уровня 2019 года на 10 процентов.

На оценочные показатели 2020 года существенное влияние оказало сокращение объемов на предприятиях по производству компьютеров, электронных и оптических изделий.

В среднесрочной перспективе в структуре промышленного производства не ожидается существенных изменений. Доля обрабатывающих производств в общем объеме промышленного производства в 2021 - 2023 годах сохранится в пределах 90 процентов.

Из обрабатывающих производств формирование объемов промышленного производства будет определяться в первую очередь предприятиями по производству продукции машиностроения (электронных и оптических изделий, готовых металлических изделий, машин и оборудования), пищевых продуктов, моющих и лекарственных средств, занимающих наибольший объем выпуска промышленной продукции.

Прогнозные параметры развития промышленных видов деятельности на 2021 - 2023 годы учитывают как рост конкуренции на рынках товаров и услуг, напряженность на рынках сбыта и поставок продукции, так и нацеленность на повышение эффективности и конкурентоспособности производств за счет технической модернизации и обновления основных фондов, создания новых высокоэффективных

производства и освоения выпуска высокотехнологичной продукции, а также расширения процессов импортозамещения.

Диверсификация промышленного производства, реализация программ фонда развития промышленности Республики Марий Эл, появление новых промышленных производств позволяют положительно оценить перспективы роста промышленности.

В 2021 - 2023 годах среднегодовой индекс промышленного производства прогнозируется на уровне 102 - 103 процента в год, объем отгруженной промышленной продукции в 2023 году составит 80,7-82,5 млрд. рублей.

Прогнозируемый рост производства химических веществ и химических продуктов, а также лекарственных средств и материалов обусловлен растущим спросом на дезинфицирующие и моющие средства (кожные антисептики, хлорактивные средства, средства на основе четвертично-аммониевых соединений), фармацевтическую продукцию (лекарственные препараты, биологически активные добавки, пищевые добавки и субстанции). Рост производства пищевых продуктов обуславливается как увеличением внутреннего потребления продукции местных товаропроизводителей, так и увеличением спроса на продукцию, производимую в Республике Марий Эл, в регионах Российской Федерации и странах ближнего зарубежья.

### **Инвестиции**

На развитие экономики и социальной сферы столицы республики в январе - июне 2020 г. предприятиями и организациями всех форм собственности направлено инвестиций в основной капитал около 5,3 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 23,2 процента больше, чем в январе - июне 2019 г. (в целом по республике объем инвестиций вырос на 31,3 процента). Организациями, не относящимися к субъектам малого предпринимательства, на территории городского округа освоено 2,9 млрд. рублей, что на 23,9 процента больше, чем в 2019 году.

В структуре инвестиций в основной капитал организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, наибольшую долю занимают затраты на приобретение машин, оборудования, транспортных средств, производственного и хозяйственного инвентаря. На эти цели направлено 44 процента общего объема освоенных инвестиций в основной капитал. На строительство жилых зданий и помещений направлено 665,2 млн. рублей или 22,8 процента объема инвестиций в основной капитал, освоенных на территории городского округа. На строительство нежилых зданий и сооружений направлено 713,6 млн. рублей – 24,4 процента от общего объема.

В январе-июне 2020 г. основные объемы инвестиций были направлены на развитие обрабатывающих производств (25,2 процента общего объема инвестиций в основной капитал), деятельности операций

с недвижимым имуществом (22,9 процента общего объема инвестиций в основной капитал).

Бюджетные инвестиции за счет федеральных средств в первом полугодии 2020 г. увеличились в 1,7 раза, за счет республиканского бюджета – в 2 раза, за счет городского бюджета – в 6,4 раза (в сопоставимых ценах) по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Рост связан с привлечением бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию, приобретение оборудования на объекты капитального строительства в связи с реализацией региональных проектов. В 2020 году введена в эксплуатацию средняя общеобразовательная школа на 825 мест в микрорайоне 9В. В настоящее время с привлечением средств федерального бюджета осуществляется строительство двух детских садов на 320 мест, филармонии им.Я.Эшпая, высокотехнологичного корпуса перинатального центра, магистральной улицы в створе улиц Кирова-Строителей и др. Значительные средства федерального бюджета привлекаются на развитие инженерной инфраструктуры для жилищного строительства в городе Йошкар-Оле в рамках мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл.

На территории городского округа за счет собственных и заемных средств в 2020 году реализуются 43 инвестиционных проекта (из них 16 - по строительству многоквартирных домов). Общая стоимость всех проектов составляет почти 11 млрд. рублей. С начала реализации проектов (по состоянию на 01.07.2020) освоено 3,8 млрд. рублей. В рамках инвестиционных проектов в первом полугодии 2020 года создано 17 дополнительных рабочих мест.

Наиболее крупными инвестиционными проектами являются:

технологическая модернизация производства керамических плит для металлокерамических корпусов, инициатор АО «Завод полупроводниковых приборов»;

модернизация производства для выпуска обуви ПВХ (1 этап), инициатор ООО «Йошкар-Олинская обувная фабрика»;

разработка, внедрение в производство новых моющих и дезинфицирующих средств, а также модернизация и техническое переоснащение производства ООО «НПФ «Геникс»;

обновление оборудования производственных цехов и развитие фирменной торговли ЗАО «Йошкар-Олинский мясокомбинат»;

реконструкция системы электроснабжения г.Йошкар-Олы, осуществляемая МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1»;

инвестиционная программа Филиала «Мариэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья»;

строительство и модернизация сетей доступа в сегменте b2c в филиале в Республике Марий Эл ПАО «Ростелеком»;

инвестиционная программа в сфере теплоснабжения ООО «МТсК»;

обновление парка приборов учета электроэнергии в многоквартирных домах ПАО «ТНС энерго Марий Эл».

Кроме того, значительные инвестиционные вложения осуществляют АО «Марийский машиностроительный завод», ООО «Газпром газораспределение Йошкар-Ола», ООО «Фирма «Сувенир», АО «Контакт», ООО «Тиара», АО «НПО Таврида Электрик» и др.

Предприятия города активно инвестируют средства в модернизацию производства, внедрение новых технологий, освоение и выпуск новых видов продукции.

По оценке 2020 года объем инвестиций в основной капитал составит 14,5 млрд.рублей, или 108,3 процента в сопоставимых ценах к уровню 2019 года.

В 2021 - 2023 годах при условии стабильной экономической ситуации, увеличения инвестиционной активности прогнозируется среднегодовой темп роста инвестиций 100,1 – 102,5 процента в сопоставимых ценах. В 2023 году объем инвестиций в основной капитал возрастет до 16,9-17,5 млрд. рублей.

### **Строительство**

В январе - сентябре 2020 г. наблюдался значительный рост объемов работ, выполненных по виду деятельности «строительство», - на 27,9 процента в сопоставимых ценах к январю - сентябрю 2019 г. Рост обеспечен за счет реализации национальных проектов на территории столицы республики.

По итогам 2020 года объем работ по виду деятельности «строительство» по оценке составит около 15 млрд. рублей, что на 10,6 процентов превысит уровень 2019 года в сопоставимых ценах.

В среднесрочной перспективе прогнозируется увеличение объема работ по виду деятельности «строительство» с ежегодными темпами роста 103,3 – 105,5 процента в сопоставимых ценах.

За счет средств федерального, республиканского и муниципального бюджетов в рамках региональных проектов планируется осуществить строительство и реконструкцию социально значимых объектов в городе Йошкар-Оле:

в сфере здравоохранения: строительство поликлиники республиканского онкологического диспансера, инфекционного корпуса Детской республиканской клинической больницы, высокотехнологичного корпуса перинатального центра;

в сфере культуры: завершение строительства Марийской государственной филармонии им. Я.Эшпая;

в сфере образования: строительство общеобразовательных школ и детских садов;

в спортивной сфере: реконструкция государственного бюджетного учреждения среднего профессионального образования Республики Марий Эл «Училище олимпийского резерва» в г. Йошкар-Оле;

Кроме того, планируется реконструкция наружных сетей водоснабжения и водоотведения ГБУ Республики Марий Эл «Шоя-Кузнецовский дом-интернат», очистных сооружений канализации.

За 9 месяцев 2020 года в городском округе введено 109,5 тыс. кв. метров жилья – это 48 процентов от введенного жилья в республике. Организациями-застройщиками в столице республики сдано 17 многоквартирных домов (1066 квартир). Индивидуальными застройщиками построено 68 жилых домов общей площадью 12,4 тыс. кв.метров. В расчете на 1000 человек населения городского округа построено 383,5 кв. метров общей площади жилья, при среднереспубликанском показателе 334,8 кв. метров.

Оценивается, что по итогам 2020 года будет введено 231,4 тыс. кв. метров жилья. Всего за три года (2021-2023 годы) прогнозируется ввести жилья общей площадью 500 тыс. кв.метров.

### **Рынок товаров и услуг**

Введение режима нерабочих дней с 30 марта, а также дополнительных ограничений на работу отдельных отраслей привело к существенному снижению в секторах экономики, ориентированных на потребительский спрос. Объем платных услуг, предоставленных населению, в январе-сентябре т.г. сократился на 2,8 процента, оборот общественного питания снизился на 15,8 процентов.

С апреля по август текущего года наблюдался спад оборота розничной торговли на 2-4 процента; только по итогам 9 месяцев 2020 года оборот розничной торговли вышел на уровень 2019 года и составил 39 млрд.рублей. В макроструктуре розничного товарооборота удельный вес продовольственных товаров составил 55,4 процента, непродовольственных товаров – 44,6 процента.

По оценке 2020 года оборот розничной торговли составит порядка 53,2 млрд. рублей.

В 2021 - 2023 годах прогнозируется среднегодовой темп роста оборота розничной торговли до 2,5 процента в год в сопоставимых ценах, его объем в 2023 году достигнет 59,9-60,7 млрд. рублей.

Основной задачей развития потребительского рынка остается расширение ассортимента товаров, развитие конкурентной среды для обеспечения условий по снижению цен, поддержка местных товаропроизводителей, повышение качества и безопасности товаров.

В предстоящей перспективе сохранится тенденция роста сетевого ритейла, который создает дополнительные возможности расширения рынка, позволяет внедрять современные, передовые технологии.

Также важное направление для развития на рынке розничной торговли – это интернет-торговля.

По состоянию на 1 октября 2020 года жителей городского округа «Город Йошкар-Ола» обслуживает 1761 объект розничной торговли общей площадью 410 тыс. кв. метров. Обеспеченность населения города площадью стационарных торговых объектов по состоянию на 01.07.2020 составила 1422,3 кв.м. на 1 тыс. жителей, что в 4,2 раза выше норматива, установленного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 11.01.2018 № 2 (339,8 кв.м).

Сеть предприятий общественного питания на 01.10.2020 представлена 414 объектами. В условиях эпидемиологических ограничений и снижения доходов населения оборот общественно питания за 9 месяцев текущего года снизился на 15,8 процентов к уровню 2019 года и составил 2,44 млрд.рублей. В 2021 году ожидается выход показателя на уровень 2019 года, в прогнозном периоде 2022-2023 годов ожидается ежегодный умеренный рост оборота общественного питания на 0,3- 1 процента.

В текущем году также наблюдается отрицательная динамика предоставления платных услуг населению. За январь-сентябрь 2020 года объем платных услуг, оказанных населению крупными и средними организациями города, составил 9,3 млрд.рублей – 97,2 процента к уровню 2019 года.

Ожидается, что в 2020 году снижение объема платных услуг населению будет на уровне 1,9% и составит около 12,3 млрд. руб. В следующем году прогнозируется достичь уровня 12,6 млрд.рублей. В среднесрочной перспективе объем платных услуг населению продолжит расти в темпе 0,5-2 процента в год.

Для рынка платных услуг населению в прогнозируемом периоде будет характерно увеличение объемов услуг, связанных с предложением новых видов услуг в сфере мобильной связи, формирование конкурентной среды на рынке услуг за счет вовлечения в отрасль малого бизнеса и увеличения объемов платных услуг за счет расширения ассортимента услуг, осуществление модернизации социально-культурной сферы.

### **Финансовая деятельность организаций**

За 8 месяцев 2020 года сумма прибыли организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, составила 2,56 млрд. рублей, что на 32,6 процента ниже соответствующего уровня 2019 года. Наибольшая прибыль получена в промышленности (обрабатывающие производства) – 70,3 процента от общей суммы

прибыли. Доля прибыльных организаций в общем числе организаций составила 63,8 процента (за 8 месяцев 2019 года – 74,8 процента).

По итогам 2020 года сумма полученной прибыли по полному кругу организаций оценивается в размере 5,8 млрд. рублей – 83,2 процента к уровню 2019 года.

В среднесрочном периоде ожидается ежегодное увеличение прибыли организаций на 104,5 - 111,3 процентов.

### **Демографические тенденции, занятость и уровень жизни населения**

Динамика численности населения в городском округе «Город Йошкар-Ола» сохраняется положительной на протяжении последних лет. С 2010 года численность населения увеличилась на 26,3 тыс. человек.

На начало 2020 года численность постоянного населения составила 285,5 тыс.чел. (на 01.01.2010 г. – 259,2 тыс.чел.). До 2018 года положительная динамика численности населения городского округа была обусловлена как естественным, так и миграционным приростом. С 2018 года отмечается незначительная естественная убыль населения с сохранением миграционного прироста.

Изменение возрастной структуры населения подтверждается данными статистики на 1 января 2020 г.: численность населения моложе трудоспособного возраста увеличилась по сравнению с 1 января 2010 г. в 1,5 раза, трудоспособного возраста снизилась на 5,3 процента, старше трудоспособного возраста возросла на 29,3 процента.

В 2021 - 2023 годах формированию предпосылок к улучшению демографической ситуации будет способствовать комплекс мер демографической политики в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», реализация государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения» на 2013 - 2025 годы.

С 2022 года прогнозируется рост рождаемости - в пределах 1 - 2 процентов, обусловленный, в том числе, такими мерами стимулирования рождаемости, как совершенствование оказания медицинской помощи матерям и детям, социальная поддержка многодетных семей, выплата материнского капитала, предоставление на безвозмездной основе земельных участков под строительство жилого дома при рождении третьего (или последующего) ребенка, государственная поддержка граждан, имеющих детей, а именно назначение и выплата государственных пособий и компенсаций.

Прогнозирование численности населения городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2023 года проводилось с учетом миграционного прироста и за счет снижения смертности и увеличения продолжительности жизни населения. Ожидается, что к концу 2023 года численность населения городского округа составит 293 тыс. человек.

Одним из основных источников налоговых поступлений в бюджет города является налог на доходы физических лиц.

В текущем году отмечается умеренный рост заработной платы работающих в организациях. Среднемесячная заработная плата работающих, являющаяся основным источником доходов населения, за январь - июнь 2020 г. составила 32,3 тыс. рублей и увеличилась на 2 процента.

Ожидается, что к концу 2020 года среднемесячная заработная плата с учетом намерений основных налогооблагающих организаций достигнет 33,3 тыс. рублей.

В среднесрочном периоде на фоне умеренного роста основных отраслей экономики и повышения минимального размера оплаты труда ожидается повышение среднемесячной заработной платы работающих в среднем на 5 - 6 процентов. Прогнозируется, что среднемесячная заработная плата работающих вырастет с 32,8 тыс. рублей в 2019 году до 39,2 тыс. рублей в 2023 году.

В то же время стоит отметить тенденцию снижения среднесписочной численности работающих по полному кругу предприятий и организаций города, что оказывает негативное влияние на рост фонда заработной платы.

Среднесписочная численность работающих по полному кругу предприятий города в 2019 году составила 90 670 человек, что на 400 человек ниже уровня 2018 года.

По прогнозу в среднесрочной перспективе среднесписочная численность работников организаций городского округа будет иметь тенденцию к снижению и к концу 2023 года составит 88,9-89,3 тыс. человек, что в значительной мере определяется тенденциями развития ситуации на рынке труда в условиях негативных последствий эпидемического распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В 2020 году существенное влияние на ситуацию на рынке труда Республики Марий Эл оказывает введение ограничительных мер из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

С начала текущего года (по состоянию на 01.10.2020):

численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, увеличилась в 6,3 раза и на 1 октября 2020 г. составила 4692 человека;

уровень регистрируемой безработицы составил 3,41 процента;

коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда составил 1,9 незанятых граждан в расчете на одно вакантное рабочее (в 2019 году – 0,3).

При текущей ситуации на рынке труда уровень регистрируемой безработицы в 2020 году составит 3,59 процента.

В 2021-2023 годах ситуация в сфере занятости предполагает постепенное снижение уровня регистрируемой безработицы от 2,4 процентов до 1,52 процента.

### **Изменение основных показателей прогноза социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола»**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по сравнению с основными показателями прогноза социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов имеют отклонения по ряду показателей.

В условиях негативных последствий эпидемического распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году отмечается ухудшение динамики следующих основных показателей: индекс промышленного производства, прибыль предприятий, ввод в эксплуатацию жилых домов. В 2021 - 2022 годах по данным показателям прогнозируется более активный рост по сравнению с ранее принятым прогнозом.

По темпам роста по виду деятельности «строительство» наблюдается изменение в сторону улучшения по сравнению с ранее принятым прогнозом.

С учетом оценки и прогнозных намерений основных предприятий городского округа прогнозируется снижение прибыли организаций по сравнению с ранее прогнозируемыми значениями, при этом прибыль организаций будет ежегодно возрастать.

Сдерживающие тенденции развития реального сектора экономики отразились на прогнозе роста фонда заработной платы в сторону снижения от ранее спрогнозированных значений.

Изменение основных показателей прогноза социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» представлено в таблице 1.

Таблица 1

**Изменение основных показателей прогноза социально-экономического развития  
городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов  
по сравнению с основными показателями прогноза социально-экономического развития городского округа  
«Город Йошкар-Ола» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Показатель	2020 год		Откло- нение	2021 год		Откло- нение	2022 год		Откло- нение
	по прогнозу на 2020- 2022 гг.	по прогнозу на 2021- 2023 гг.		по прогнозу на 2020- 2022 гг.	по прогнозу на 2021- 2023 гг.		по прогнозу на 2020- 2022 гг.	по прогнозу на 2021- 2023 гг.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Индекс промышленного производства, процентов	100,0	90,0	-10,0	100,8	102,0	+1,2	101,6	102,4	+0,8
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, процентов	100,7	108,3	+7,6	100,3	100,7	+0,4	103,0	97,7	+5,3
Индекс физического объема работ и услуг по виду деятельности «строительство», процентов	101,1	110,6	+9,5	100,2	103,3	+3,1	100,3	103,5	+3,2
Индекс физического объема оборота розничной торговли, процентов	101,6	102,4	+0,8	101,9	100,5	-1,4	101,8	100,9	-0,9
Прибыль организаций, млн. рублей	8 875,9	5 818,7	-3 057,2	8 949,6	6 476,2	-2 473,4	9 073,0	6 883,9	- 2 189,1
Фонд заработной платы, млн. рублей	36 519,2	36 695	+175,8	38 347,2	37 480,3	-866,9	40 582,5	39 353,4	-1229,1
Ввод в эксплуатацию жилых домов, тыс. кв. метров	316,6	231,4	-85,2	206,4	231,2	+24,7	96,7	245,8	+149,1