

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»
от 22.10. 2013 **№ 2582**

**Об утверждении муниципальной программы
городского округа «Город Йошкар-Ола»
«Управление муниципальными финансами и муниципальным
долгом городского округа «Город Йошкар-Ола»
на 2014-2016 годы»**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об основных принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Город Йошкар-Ола» и в целях повышения качества управления муниципальными финансами и развития программно-целевых принципов формирования и исполнения бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу городского округа «Город Йошкар-Ола» «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы» (далее – муниципальная программа).
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Йошкар-Ола».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра города Йошкар-Олы Ермолаеву А.М.

Мэр города Йошкар-Олы

О.Войнов

Утверждена
постановлением
администрации городского округа
«Город Йошкар-Ола»
От 22.10.2013 № 2582

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ И
МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
«ГОРОД ЙОШКАР-ОЛА» НА 2014-2016 ГОДЫ»

г. Йошкар-Ола
2013 год

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом
городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы»

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»
Подпрограммы муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола». 2. «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы».
Цели муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение бюджетного потенциала, обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности системы муниципальных финансов в городском округе «Город Йошкар-Ола». 2. Оптимизация долговой нагрузки на бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола».
Задачи муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе «Город Йошкар-Ола». 2. Повышение эффективности формирования и использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола». 3. Развитие и усовершенствование информационных систем управления муниципальными финансами. 4. Проведение ответственной долговой политики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств городского округа «Город Йошкар-Ола». 5. Оптимизация структуры и объема муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола, расходов на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований.
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола». 2. Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

программы	<p>3. Доля расходов, сформированных в рамках целевых программ, в общем объеме расходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».</p> <p>4. Объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений.</p> <p>5. Объем просроченной задолженности по долговым обязательствам.</p>
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2014 - 2016 годы без разделения на этапы
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы	<p>Финансирование муниципальной программы осуществляется в соответствии с решением собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» о бюджете города на соответствующий финансовый год и уточняется в процессе исполнения бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» и при его формировании на очередной финансовый год. Объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составляет 58891 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p style="text-align: center;">2014 год – 18997 тыс. рублей; 2015 год – 18997 тыс. рублей; 2016 год – 20897 тыс. рублей</p>
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	<p>1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», его формирование на основе программно-целевого подхода.</p> <p>2. Повышение доходного потенциала бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».</p> <p>3. Совершенствование программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».</p> <p>4. Обеспечение оптимальной долговой нагрузки на бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» при сохранении финансовой устойчивости бюджета и своевременном исполнении долговых обязательств.</p> <p>5. Совершенствование информационных технологий управления.</p>

I. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

Современная система управления муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» сложилась в результате определённой работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению прозрачности системы бюджетных финансов, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета в ходе реализации основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа «Город Йошкар-Ола», которые разрабатываются в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Положением о бюджетном процессе в городском округе «Город Йошкар-Ола», утверждённым решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 25.12.2007 г. № 518-IV.

При улучшении общей макроэкономической ситуации как в стране и республике, так и в городском округе «Город Йошкар-Ола», продолжилось укрепление бюджетной системы городского округа «Город Йошкар-Ола», повышение ее устойчивости и сбалансированности.

Бюджетный потенциал городского округа «Город Йошкар-Ола» в последние годы существенно возрос (в сопоставимых условиях). В бюджет городского округа за 2012 год поступило доходов 2 283 160,7 тыс.рублей, в том числе от налогов, сборов и иных платежей – 1 497 259,9 тыс.рублей или 65,6 % от общего объема доходов бюджета, при этом план выполнен на 101,5 процентов к годовым назначениям. Доходы от использования имущества и его продажи исполнены в бюджете городского округа в объеме 495 948,9 тыс.рублей с ростом на 161156 тыс.рублей по сравнению с их поступлениями в 2011 году.

Расходы бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» за 2012 год произведены в размере 2 298 970,7 тыс.рублей, что составило 96,4 процента годовых назначений, бюджет городского округа исполнен с дефицитом в сумме 15810 тыс.рублей.

По состоянию на 1 октября 2013 года бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» исполнен по доходам в сумме 1 953 875,2 тыс. рублей, или на 76,6 процента к годовым плановым назначениям, налоговые и неналоговые доходы составили 1 086 290,8 тыс.рублей (что выше, чем за аналогичный период 2012 года на 4240,8 тыс.рублей), или 75,1 процента к годовым плановым назначениям. Расходы бюджета городского округа составили 1 765 539,3 тыс.рублей, или 64,5 процента к годовым бюджетным назначениям. В связи с изменением остатков целевых средств на счетах по учету средств бюджета на начало и конец отчетного периода, по состоянию на 1 октября бюджет городского округа исполнен с профицитом в размере 188 335,9 тыс.рублей.

Несмотря на значительный доходный потенциал городского округа «Город Йошкар-Ола», перед органами местного самоуправления стоят такие задачи, как использование механизмов, ориентированных на результат, в том числе программно-целевого метода планирования и финансирования, ориентация не только на использование бюджетных средств, но и на достижение результата всеми средствами и методами регулирования, которые находятся в распоряжении муниципалитета, а также четкое закрепление ответственности за результаты.

Объем поступающих в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» налоговых и неналоговых доходов и взвешенная политика эффективного управления бюджетными расходами позволили с 2007 года не привлекать заемные средства. В случае привлечения заимствований для обеспечения сбалансированности бюджета городского округа, в целях минимизации рисков невыполнения принятых обязательств при его исполнении необходимо эффективное управление муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола».

В рамках долговой политики городского округа «Город Йошкар-Ола» необходимо выработать и реализовать стратегию управления муниципальными заимствованиями городского округа «Город Йошкар-Ола» в целях поддержания объема долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания и равномерного распределения во времени связанных с долгом платежей.

II. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Приоритеты муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» определены ежегодными Бюджетными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Марий Эл и городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и на плановый период.

Основным стратегическим приоритетом муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» является эффективное использование бюджетных ресурсов городского округа для обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в городском округе «Город Йошкар-Ола».

Муниципальная программа направлена на достижение следующих целей: повышение бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности системы муниципальных финансов городского округа «Город Йошкар-Ола»; сохранение объема муниципального долга городского округа «Город

Йошкар-Ола» на экономически безопасном уровне.

Для достижения указанных целей в рамках реализации муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление общественными финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета;

повышение эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», обеспечение ориентации бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов, открытости и доступности информации об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

развитие и усовершенствование информационных систем управления муниципальными финансами;

проведение ответственной долговой политики, создание репутации добросовестного заемщика, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств городского округа «Город Йошкар-Ола»;

оптимизация структуры и объема муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола», расходов на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований.

III. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Показатели (индикаторы) муниципальной программы определены исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей и решения задач, определенных муниципальной программой (таблица 1).

Таблица 1

Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Цели муниципальной программы	Задачи муниципальной программы	Показатели (индикаторы) муниципальной программы
1. Повышение бюджетного потенциала, обеспечение	1.1. Совершенствование организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе «Город Йошкар-	Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

долгосрочной устойчивости и сбалансированности и системы муниципальных финансов в городском округе «Город Йошкар-Ола»	Ола»	темпа роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»; доля расходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», сформированных в виде муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола»; просроченная кредиторская задолженность муниципальных учреждений
	1.2. Повышение эффективности формирования и использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» 1.3. Развитие и усовершенствование информационных систем управления муниципальными финансами.	
2. Оптимизация долговой нагрузки на бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола».	2.1. Оптимизация структуры и объема муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола», расходов на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований 2.2. Проведение ответственной долговой политики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств городского округа «Город Йошкар-Ола»	Долговая нагрузка на бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» Объем просроченной задолженности по долговым обязательствам городского округа «Город Йошкар-Ола»

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы и подпрограмм и их значениях приведены в таблице 1 приложения № 3 к муниципальной программе.

Перечень показателей (индикаторов) носит открытый характер и предусматривает возможность их корректировки в случаях потери

информативности показателя (например, в связи с достижением его максимального значения), изменений приоритетов государственной и муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами, муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола», а также изменений законодательства, влияющих на расчет данных показателей.

IV. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Срок реализации муниципальной программы определен с 1 января 2014 года по 31 декабря 2016 года без разделения на этапы.

V. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Достижение целей и решение задач муниципальной программы будут осуществляться в рамках реализации подпрограмм «Совершенствование бюджетной политики, эффективное использование бюджетного потенциала и управление муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» и «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы» обеспечивается путем скоординированного выполнения комплекса мероприятий.

Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола» предусматривает выполнение следующих мероприятий.

1. Организация составления и исполнения бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период, формирование отчетности об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола». В рамках реализации этого мероприятия предусматривается:

совершенствование нормативных правовых актов городского округа «Город Йошкар-Ола» о разработке проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в программно-целевом формате;

составление основных параметров проекта бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период в программно-целевом формате;

подготовка проекта решения о бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период;

рациональное управление средствами бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», их направление на поддержание сбалансированности бюджета в целях безусловного исполнения расходных обязательств городского округа «Город Йошкар-Ола»;

продолжение практического применения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат: целевых программ, докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования,

реестра расходных обязательств, обоснований бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

совершенствование методологического и информационного обеспечения бюджетного процесса на уровне городского округа «Город Йошкар-Ола»;

составление и ведение сводной бюджетной росписи;

уточнение основных бюджетных параметров;

управление единым счетом бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

исполнение бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности;

открытие и ведение лицевых счетов главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», бюджетных и автономных учреждений;

отражение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования на лицевых счетах получателей средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

совершение разрешительной надписи на осуществление платежа;

своевременное и оперативное проведение платежей;

формирование оперативной информации для предоставления главным распорядителям, распорядителям и получателям средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

представление в Администрацию городского округа «Город Йошкар-Ола», Собрание депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

В результате реализации данного мероприятия будет обеспечено в программном формате составление и исполнение бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период, формирование отчетности об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» за отчетный период.

2. Стимулирование роста доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола». В рамках этого мероприятия предполагается:

улучшение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

оценка эффективности установленных налоговых льгот и их дальнейшая оптимизация;

постоянный мониторинг поступлений и задолженности в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола».

Результатом реализации данного мероприятия станет качественное повышение доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», что

найдет отражение в увеличенном плане мобилизации доходов.

3. Осуществление контроля за использованием бюджетных средств. Реализация этого мероприятия предусматривает:

систематическое проведение контрольных мероприятий в отношении главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений;

проведение проверок использования бюджетных средств с учетом программно-целевых принципов их формирования и расходования;

принятие мер по результатам контрольных мероприятий;

размещение на официальном сайте администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» отчета о результатах контрольной деятельности.

Результатом реализации мероприятия будет усиление финансового контроля за исполнением бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» и повышение эффективности использования бюджетных средств.

4. Проведение оценки показателей эффективности деятельности и качества финансового менеджмента. Мероприятие предусматривает следующие направления:

формирование информации для подготовки ежегодного доклада главы Администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и прогнозируемых значениях на трехлетний период в части бюджетных показателей;

совершенствование нормативной правовой базы городского округа «Город Йошкар-Ола» по вопросу проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

проведение анализа показателей и составление отчетов о результатах ежеквартального и годового мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», размещение отчетов в сети Интернет;

сбор, расчет и подготовка сводной информации по мониторингу качества управления муниципальными финансами и соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса, характеризующему следующие аспекты управления муниципальными финансами: бюджетное планирование, исполнение бюджета, управление муниципальным долгом, оказание муниципальных услуг, оптимизация бюджетных расходов, прозрачность бюджетного процесса;

обеспечение информационной открытости информации о муниципальных финансах городского округа «Город Йошкар-Ола», в том числе путем размещения информации в сети Интернет, публикаций в средствах массовой информации.

Результатом реализации мероприятия будет получение объективной и полной информации о деятельности органов местного самоуправления для планирования мероприятий по совершенствованию системы муниципального управления, а также информации для принятия управленческих решений, направленных на повышение эффективности деятельности и улучшение

использования всех видов ресурсов.

5. Реализация мер по оптимизации муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола» и своевременному исполнению долговых обязательств.

Данным мероприятием предусмотрено осуществление в рамках бюджетного планирования комплекса мер, направленных на оптимизацию муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола», формирование устойчивой тенденции по снижению долговой нагрузки на бюджет муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола».

При реализации данного мероприятия предусматривается:

определение потенциала и экономически безопасного уровня муниципального долга;

проведение оценки платежеспособности бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» с учетом планируемого к привлечению объема заемных средств;

определение необходимого объема муниципальных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития городского округа «Город Йошкар-Ола»;

планирование видов заимствований, объема и сроков привлечения муниципальных заимствований с учетом мониторинга финансовых рынков;

привлечение заемных средств на основе проведения конкурсных процедур в целях минимизации стоимости заимствований;

обеспечение тесной взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в привлечении заемных средств;

обслуживание муниципального долга, своевременное погашение долговых обязательств городского округа «Город Йошкар-Ола»;

мониторинг соблюдения предельных значений дефицита, заимствований, муниципального долга и расходов на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Результатом реализации мероприятия является утверждение решением о бюджете на соответствующий год и на плановый период:

предельного объема муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола», предельного объема расходов на его обслуживание, верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям городского округа «Город Йошкар-Ола», объема муниципальных заимствований городского округа «Город Йошкар-Ола» и погашения долговых обязательств, объема предоставления муниципальных гарантий и резервирования средств на возможное их исполнение.

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы» предусматривает создание условий для повышения качества управления средствами бюджета

городского округа «Город Йошкар-Ола», эффективного выполнения бюджетных полномочий органами местного самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола». Основное мероприятие подпрограммы – материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности финансового управления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола». Результатом реализации мероприятия является повышение качества управления бюджетными средствами.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в таблице 2 приложения N 3 к муниципальной программе.

VI. ПОДПРОГРАММЫ, ВХОДЯЩИЕ В СОСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Для более эффективной организации работы по достижению указанных целей муниципальной программы необходимо выделить ключевых направлений работы, требующих программно-целевого подхода и концентрации ресурсов, отраженных в подпрограммах муниципальной программы.

Подпрограммы "Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола» и «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы» имеют собственную систему целевых ориентиров, согласующихся с целями и задачами муниципальной программы и подкрепленных конкретными мероприятиями и показателями эффективности. Целью подпрограммы является обеспечение роста бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола» и эффективности его использования.

Задачи подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола»:

повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы городского округа «Город Йошкар-Ола»;

совершенствование бюджетной политики, создание прочной финансовой основы в рамках бюджетного планирования для социально-экономических преобразований, обеспечения социальных гарантий населению;

обеспечение роста собственных доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», рациональное использование механизма предоставления налоговых льгот;

рационализация структуры расходов и эффективное использование средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», концентрация бюджетных инвестиций на приоритетных направлениях социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола»;

обеспечение долговой устойчивости республики на экономически безопасном уровне, проведение ответственной долговой политики, снижение

бюджетных рисков, связанных с долговой нагрузкой на бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола».

Задача подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы - сбалансированное управление расходами бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

К программе прилагаются паспорта подпрограммы "Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола» (приложение N 1 к муниципальной программе) и подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы» (приложение N 2 к муниципальной программе).

VII. ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В качестве основных мер правового регулирования в рамках реализации муниципальной программы предусматриваются формирование и развитие нормативной правовой базы для эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола», состоящей из следующих муниципальных и иных нормативных правовых актов городского округа «Город Йошкар-Ола», принимаемых и корректируемых ежегодно либо по необходимости:

- решений Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола»:
 - о бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и на плановый период;
 - о внесении изменений в решение Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» о бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и на плановый период;
 - о поступлении доходов в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» и использовании бюджетных средств за отчетный квартал;
 - об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» за отчетный финансовый год;
 - о внесении изменений в решения Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 25.10.2005 г. № 150-IV «Об установлении налога на имущество физических лиц» и № 151-IV «Об установлении земельного налога»;
- постановление Администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 01.03.2013г. № 458 «О Плате мероприятий, направленных на повышение самостоятельности бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и задач муниципальной программы, с описанием основных положений и ожидаемых сроков принятия нормативных правовых актов городского

округа «Город Йошкар-Ола» приведены в таблице 3 приложения N 3 к муниципальной программе.

VIII. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Объем финансирования муниципальной программы счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составляет 58891 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 18997 тыс. рублей;

2015 год – 18997 тыс. рублей;

2016 год – 20897 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и на плановый период.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы по годам ее реализации в разрезе мероприятий муниципальной программы с указанием кодов бюджетной классификации расходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» (в ценах соответствующих лет) представлено в таблице 4 приложении N 3 к муниципальной программе.

IX. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

К рискам реализации муниципальной программы, которыми может управлять ответственный исполнитель муниципальной программы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие:

1) институционально-правовые риски, связанные с отсутствием законодательного регулирования основных направлений муниципальной программы на муниципальном уровне и (или) недостаточно быстрым осуществлением институциональных преобразований, предусмотренных муниципальной программой;

2) организационные риски, связанные с ошибками управления реализацией муниципальной программы, неготовностью организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных муниципальной программой, что может привести к нецелевому или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий муниципальной программы или задержке в их выполнении;

3) финансовые риски, которые связаны с финансированием Программы в неполном объеме за счет бюджетных средств. Данный риск может возникнуть по причине значительной продолжительности муниципальной программы, а также зависимости ее успешной реализации от средств федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Марий Эл, отказа кредитора

от обязательств по предоставлению кредитов;

4) непредвиденные риски, связанные с кризисными явлениями на мировых финансовых рынках, приводящими к резким колебаниям на фондовых рынках Российской Федерации, удорожанием привлечения заемных средств, а также возможными кризисными явлениями в экономике Российской Федерации и Республики Марий Эл, природными и техногенными катастрофами, стихийными бедствиями, что может привести к повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения, снижению бюджетных доходов, потребовать осуществления непредвиденных дополнительных расходов бюджетных средств.

Вышеуказанные риски можно распределить по уровням их влияния на реализацию муниципальной программы (таблица N 2).

Таблица № 2

Меры управления рисками реализации
муниципальной программы

Наименование риска	Уровень влияния	Меры по снижению риска
Институционально-правовые риски: отсутствие нормативного регулирования основных мероприятий муниципальной программы; недостаточно быстрое формирование механизмов и инструментов реализации основных программных мероприятий	умеренный	принятие нормативных правовых актов городского округа «Город Йошкар-Ола», регулирующих сферу управления муниципальными финансами, муниципальным долгом
Организационные риски: неактуальность прогнозирования и запаздывание разработки, согласования и выполнения мероприятий муниципальной программы; недостаточная гибкость и адаптируемость муниципальной программы к изменению мировых тенденций экономического развития, ситуации на финансовых рынках и организационным изменениям органов государственной власти и	умеренный	повышение квалификации и ответственности персонала муниципального заказчика и исполнителей муниципальной программы для своевременной и эффективной реализации предусмотренных мероприятий; координация деятельности персонала муниципального заказчика и исполнителей, налаживание

органов местного самоуправления; пассивное сопротивление отдельных органов местного самоуправления проведению основных программных мероприятий		административных процедур для снижения данного риска, усиление контроля за ходом реализации муниципальной программы
Финансовые риски: дефицит бюджетных средств, необходимых на реализацию муниципальной программы; зависимость от поступления средств из федерального бюджета, бюджета Республики Марий Эл; отказ кредитора от обязательств по предоставлению кредитов	высокий	обеспечение сбалансированного распределения финансовых средств по основным мероприятиям муниципальной программы в соответствии с ожидаемыми конечными результатами
Непредвиденные риски: резкое ухудшение состояния экономики, ситуации на финансовых рынках вследствие финансового и экономического кризиса; природные и техногенные катастрофы, стихийные бедствия	высокий	осуществление мониторинга изменения ситуации на финансовых рынках и прогнозирования социально-экономического развития минимум в двух вариантах с учетом возможного ухудшения экономической ситуации

Из вышеназванных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию муниципальной программы могут оказать финансовые и непредвиденные риски, которые содержат угрозу срыва выполнения муниципальной программы. Поскольку в рамках реализации муниципальной программы практически отсутствуют рычаги управления непредвиденными рисками, наибольшее внимание будет уделяться управлению финансовыми рисками.

X. ОЦЕНКА ПЛАНИРУЕМОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации муниципальной программы определяется долей показателей, отражающих конечные результаты реализации муниципальной программы, достигнутых по итогам ее реализации.

В ходе реализации мероприятий муниципальной программы будут достигнуты следующие результаты:

принятие решения Собрании депутатов городского округа «Город

Йошкар-Ола» о бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и на плановый период;

принятие решения Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» о внесении изменений в решение Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» о бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и на плановый период;

исполнение бюджетных обязательств, своевременное формирование и представление бюджетной отчетности городского округа «Город Йошкар-Ола», финансовый контроль за использованием средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

формирование информационно-аналитической базы по объему и структуре муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола», принятие управленческих решений по его оптимизации;

формирование муниципальной долговой книги городского округа «Город Йошкар-Ола»;

своевременное исполнение обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола».

XI. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с планом реализации муниципальной программы (таблица 5 приложения № 3).

Финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» ежегодно разрабатывает уточненный план реализации муниципальной программы и направляет его в отдел экономики администрации городского округа «Город Йошкар-Ола». В срок не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения о бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола», вносятся соответствующие изменения в утвержденную муниципальную программу.

В процессе реализации муниципальной программы финансовое управление городского округа «Город Йошкар-Ола» вправе принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации при условии, что планируемые изменения не оказывают влияния на параметры муниципальной программы, утвержденные администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола», и не приведут к ухудшению плановых значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы.

В целях осуществления ежеквартального мониторинга муниципальной программы, финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» формирует и представляет в отдел экономики администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» ежегодно до 20 апреля, 20 июля и 20 октября информацию о ходе реализации муниципальной программы по форме согласно таблицам 7-9 приложения № 3.

ХII. ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» формирует годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальной программы (далее – годовой отчет) и представляет его до 1 марта года, следующего за отчетным, в отдел экономики администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

Годовой отчет содержит:

- а) конкретные результаты, достигнутые за отчетный период:
сведения о достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы, подпрограмм, с обоснованием отклонений по показателям (индикаторам), плановые значения по которым не достигнуты;
описание результатов реализации наиболее значимых основных мероприятий подпрограмм;
- б) перечень мероприятий, не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки, в том числе перечень нереализованных или реализованных частично основных мероприятий подпрограмм, предусмотренных к реализации в отчетном году, с указанием причин их нереализации;
- в) анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы;
- г) данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;
- д) информацию о внесенных изменениях в муниципальную программу;
- е) оценку эффективности реализации муниципальной программы в соответствии с утвержденной методикой оценки эффективности муниципальной программы.

К отчету прилагается информация по форме согласно таблицам 6-9 приложения № 3.

ХIII. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности муниципальной программы будет осуществляться с использованием показателей выполнения муниципальной программы, мониторинг и оценка степени достижения целевых значений которых позволяют проанализировать ход выполнения муниципальной программы и принять оптимальное управленческое решение.

Методика оценки эффективности муниципальной программы (далее - методика) представляет собой алгоритм оценки в ходе реализации по годам муниципальной программы и по итогам ее реализации, в целом результативности муниципальной программы исходя из оценки соответствия

фактических значений показателей их целевым значениям.

Методика включает проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

1) степень достижения запланированных результатов (достижения целей и решения задач) муниципальной программы (оценка результативности);

2) степень соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» запланированному уровню (оценка полноты использования бюджетных средств);

3) эффективность использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» (оценка экономической эффективности достижения результатов).

В дополнение к количественной оценке эффективности будет проводиться качественная оценка социальной эффективности муниципальной программы на основе анализа достижения ожидаемых результатов муниципальной программы. Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет включать в себя также качественную оценку реализовавшихся рисков.

Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы осуществляется путем расчета результативности реализации муниципальной программы в целом по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^n E_i}{n},$$

где:

E – результативность реализации муниципальной программы, процентов;

E_i –

степень достижения i -го показателя муниципальной программы;

n – количество показателей муниципальной программы.

В целях оценки степени достижения запланированных результатов муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя результативности E равно или больше 70 процентов, степень достижения запланированных результатов муниципальной программы оценивается как высокая;

если значение показателя результативности E равно или больше 50 процентов, но меньше 70 процентов, степень достижения запланированных результатов муниципальной программы оценивается как удовлетворительная;

если значение показателя результативности E меньше 50 процентов, степень достижения запланированных результатов муниципальной программы оценивается как неудовлетворительная.

Расчет результативности по каждому показателю муниципальной

программы проводится по формуле:

$$E_i = \frac{f_i}{n_i} \times 100\%,$$

где:

E_i -

степень достижения i -го показателя муниципальной программы, процентов;

f_i - фактическое значение показателя;

n_i -

установленное муниципальной программой целевое значение показателя.

В случае если муниципальной программой установлено целевое значение показателя, равное нулю, при фактическом значении показателя, равном нулю, степень достижения i -го показателя муниципальной программы

(E_i)

i

принимается равной 100 процентам. При фактическом значении показателя, не равном нулю, соответствующий показатель считается недостигнутым, степень достижения i -го показателя муниципальной программы принимается равной 0 процентам.

В случае если меньшее значение показателя по сравнению с целевым значением показателя, установленным муниципальной программой, по содержанию этого показателя означает его выполнение и достижение большей эффективности, оценка степени достижения такого i -го показателя муниципальной программы производится по формуле:

$$E_i = \frac{n_i}{f_i} \times 100\%,$$

где:

E_i -

i

степень достижения i -го показателя муниципальной программы, процентов;

n_i -

n_i
установленное муниципальной программой целевое значение показателя;

Π – фактическое значение показателя.

f_i

Расчет степени соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию муниципальной программы запланированному уровню производится по формуле:

$$\Pi = \frac{\sum \Phi}{\sum \Pi} \times 100\%,$$

где:

Π – полнота использования бюджетных средств, процентов;

$\sum \Phi$ –

фактические расходы бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию муниципальной программы в соответствующем периоде;

$\sum \Pi$ –

запланированные в бюджете фактические расходы бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» расходы на реализацию муниципальной программы в соответствующем периоде.

При расчете степени соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию программы запланированному уровню не учитываются затраты за счет средств резервного фонда городского округа «Город Йошкар-Ола», осуществляемые только при наступлении определенных событий (стихийных бедствий и т.п.), а также затраты на обслуживание муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола» и исполнение муниципальных гарантий городского округа «Город Йошкар-Ола», так как экономия расходов на указанные цели означает эффективное управление муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола», отсутствие гарантийных случаев, требующих исполнения гарантии гарантом.

В целях оценки степени соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию муниципальной программы запланированному уровню устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя полноты использования бюджетных средств Π равно или больше 70 процентов, то степень соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на реализацию муниципальной программы запланированному уровню оценивается как удовлетворительная;

если значение показателя полноты использования бюджетных средств П меньше 70 процентов, то степень соответствия фактических затрат бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола на реализацию муниципальной программы запланированному уровню оценивается как неудовлетворительная.

Расчет эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола на реализацию муниципальной программы производится по формуле:

$$И = \frac{П}{Е} \times 100\%,$$

где:

И - эффективность использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола (процентов);

Е - показатель результативности реализации муниципальной программы;

П - показатель полноты использования бюджетных средств.

В целях оценки эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола при реализации муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола И больше или равно 100 процентов, то такая эффективность использования бюджетных средств оценивается как высокая;

если значение показателя эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола И составляет от 70 до 100 процентов, то такая эффективность использования бюджетных средств оценивается как умеренная;

если значение показателя эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола И менее 70 процентов, то такая эффективность использования бюджетных средств оценивается как низкая.

Приложение № 1
к муниципальной программе
городского округа «Город Йошкар-Ола»
«Управление муниципальными финансами
и муниципальным долгом
городского округа «Город Йошкар-Ола»
на 2014-2016 годы»

ПАСПОРТ
муниципальной подпрограммы
«Совершенствование бюджетной политики и эффективное
использование бюджетного потенциала городского округа «Город
Йошкар-Ола»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»
Цели подпрограммы	Обеспечение роста бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола» и эффективности его использования; Повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы городского округа «Город Йошкар-Ола»
Задачи подпрограммы	Совершенствование бюджетной политики, создание прочной финансовой основы в рамках бюджетного планирования для социально-экономических преобразований, социальных гарантий населению; обеспечение роста собственных доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», рациональное использование механизма предоставления налоговых льгот; рационализация структуры расходов и эффективное использование средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», обеспечение долговой устойчивости городского округа на экономически безопасном уровне, проведение ответственной долговой политики, снижение бюджетных рисков, связанных с долговой нагрузкой на бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола»
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола». 2. Доля расходов, сформированных в рамках целевых программ, в общем объеме расходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014 - 2016 годы без разделения на этапы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Объем финансирования муниципальной подпрограммы за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составляет 10928 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p style="text-align: center;">2014 год – 3525 тыс. рублей; 2015 год – 3525 тыс. рублей; 2016 год – 3878 тыс. рублей</p> <p>Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и на плановый период</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>Повышение качества бюджетного планирования, формирование бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на основе реализации муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола», создание интегрированной системы управления финансами в городском округе «Город Йошкар-Ола» с применением передовых информационно-коммуникационных технологий; увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», оптимизация предоставляемых налоговых льгот;</p> <p>повышение эффективности использования бюджетных средств, отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»; повышение эффективности управления муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола», оптимизация и своевременное исполнение долговых обязательств городского округа «Город Йошкар-Ола»;</p> <p>обеспечение публикации в сети Интернет информации об управлении муниципальными финансами городского округа «Город Йошкар-Ола»:</p> <p style="text-align: center;">2014 год - 100%; 2015 год - 100%; 2016 год - 100%.</p>

I. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Бюджетный потенциал городского округа «Город Йошкар-Ола» в последние годы существенно возрос. Бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» исполнен за 2012 год к уровню 2011 года с ростом по доходам (в сопоставимых условиях) на 13,3 процента, по расходам - на 14,7 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа «Город

Йошкар-Ола» исполнены за 2012 год в сумме 1 497,3 млн. рублей, что составляет 103,1 процента к годовым плановым назначениям, и выше первоначально запланированного на 333 млн. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», фактически полученных в 2012 году, 62 процента составили налоговые доходы, 38 процентов - неналоговые доходы.

По состоянию на 1 октября 2013 г. бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола» исполнен по доходам в сумме 1953,9 млн. рублей, или на 76,6 процента к годовым плановым назначениям, налоговые и неналоговые доходы составили 1086,3 млн. рублей, или 75,1 процента к годовым плановым назначениям. Расходы бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составили 1765,5 млн. рублей, или 64,5 процента к годовым бюджетным назначениям. В связи с изменением остатков целевых средств на счетах по учету средств бюджета на начало и конец отчетного периода, по состоянию на 1 октября бюджет городского округа исполнен с профицитом в размере 188,3 млн. рублей.

В 2014 - 2016 годах прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» ежегодно от 105,9 до 109,2 процента.

II Приоритеты, цели и задачи муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы

Основным стратегическим приоритетом бюджетной политики является эффективное использование бюджетных ресурсов городского округа «Город Йошкар-Ола» для обеспечения динамичного социально-экономического развития и повышения уровня и качества жизни населения города.

Основными целями подпрограммы являются:

обеспечение роста бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола» и эффективности его использования;
повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы городского округа «Город Йошкар-Ола».

Достижению поставленных в подпрограмме целей будет способствовать решение следующих задач:

совершенствование бюджетной политики, создание прочной финансовой основы в рамках бюджетного планирования для социально-экономических преобразований, обеспечения социальных гарантий населению, развития общественной инфраструктуры;

обеспечение роста собственных доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», рациональное использование механизма предоставления налоговых льгот;

рационализация структуры расходов и эффективное использование средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Подпрограмма реализуется в 2014 - 2016 годах без деления на этапы, так как большинство мероприятий подпрограммы реализуются ежегодно с

установленной периодичностью.

Состав показателей (индикаторов) подпрограммы определен исходя из необходимости выполнения основных целей и задач подпрограммы и приведен в таблице 1 приложения N 3 к муниципальной программе.

В результате реализации мероприятий подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

повышение качества бюджетного планирования, формирование бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на основе муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола», создание интегрированной системы управления финансами в городском округе «Город Йошкар-Ола» с применением передовых информационно-коммуникационных технологий;

увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», оптимизация предоставляемых налоговых льгот;

повышение эффективности использования бюджетных средств, отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Основные мероприятия подпрограммы направлены на реализацию поставленных целей и задач подпрограммы и муниципальной программы в целом. Основные мероприятия подпрограммы подразделяются на отдельные мероприятия, реализация которых позволит обеспечить достижение индикаторов эффективности подпрограммы.

Подпрограмма объединяет пять основных мероприятий:

1. Развитие бюджетного планирования, формирование бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Повышение доходной базы, уточнение бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола».

3. Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», осуществление финансового контроля за использованием бюджетных средств.

4. Реализация мер по оптимизации муниципального долга городского округа «Город Йошкар-Ола» и своевременному исполнению долговых обязательств.

Перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в таблице 2 приложения N 3 к муниципальной программе.

Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и задач подпрограммы, с описанием основных положений и ожидаемых сроков принятия муниципальных правовых актов приведены в таблице 3 приложения N 3 к муниципальной программе.

IV. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Объем финансирования муниципальной подпрограммы за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» составляет 10928 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 3525	тыс. рублей;
2015 год – 3525	тыс. рублей;
2016 год – 3878	тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы в 2014 - 2016 годах приведено в таблице 4 приложения N 3 к муниципальной программе, объемы финансирования ежегодно будут уточняться исходя из возможностей бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на соответствующий период.

V. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления ими

К рискам реализации подпрограммы, которыми может управлять ответственный исполнитель подпрограммы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие:

1. Организационные риски, связанные с возникновением проблем в реализации подпрограммы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности ответственного исполнителя, что может привести к неэффективному использованию бюджетных средств, несвоевременному финансированию, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы.

Снижению указанных рисков будут способствовать повышение квалификации и ответственности персонала ответственного исполнителя для своевременной и эффективной реализации запланированных мероприятий, координация деятельности персонала ответственного исполнителя и соисполнителей и налаживание административных процедур для снижения организационных рисков.

2. Финансовые риски, которые связаны с финансированием подпрограммы в неполном объеме за счет бюджетных средств. Данные риски могут возникнуть по причине значительной продолжительности подпрограммы, а также зависимости ее успешной реализации от эффективного управления в целом бюджетным процессом. Их снижению будут способствовать внедрение в практику программного бюджетирования и своевременная корректировка объемов финансирования основных мероприятий подпрограммы.

Реализации подпрограммы также могут угрожать риски, которыми сложно или невозможно управлять в рамках реализации подпрограммы. К ним относятся риски ухудшения общей макроэкономической ситуации в стране и мире, что может привести к снижению темпов экономического роста, повышению инфляции, отрицательно повлиять на доходную базу бюджета.

Кроме того, важное значение для управления муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» могут иметь риски, связанные с

резкими изменениями ситуации на мировом и российском финансовых рынках, что может привести к удорожанию обслуживания долговых обязательств, осуществлению займствований на менее выгодных для города условиях.

VI. Методика оценки эффективности подпрограммы

Эффективность реализации подпрограммы оценивается ежегодно на основе целевых показателей (индикаторов), предусмотренных в таблице 1 приложения N 3 к муниципальной программе, исходя из соответствия фактических значений показателей (индикаторов) их целевым значениям.

Оценка эффективности выполнения показателей (индикаторов) осуществляется по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^T f_i}{\sum_{i=1}^T n_i} \times 100\%,$$

где:

E - эффективность выполнения i -го показателя (индикатора), процентов;

i

T - фактическое значение показателя (индикатора), достигнутое в ходе реализации подпрограммы;

f_i

реализации подпрограммы;

T - целевое значение показателя (индикатора), предусмотренное подпрограммой.

n_i

подпрограммой.

В случае если подпрограммой установлено целевое значение показателя, равное нулю, при фактическом значении показателя, равном нулю, степень достижения i -го показателя подпрограммы (E_i) принимается равной 100

процентам. При фактическом значении показателя, не равном нулю, соответствующий показатель считается недостигнутым, степень достижения i -го показателя подпрограммы принимается равной 0 процентам.

В случае если меньшее значение показателя по сравнению с целевым значением показателя, установленным подпрограммой, по содержанию этого показателя означает его выполнение и достижение большей эффективности, оценка степени достижения такого i -го показателя подпрограммы производится по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^T n_i}{\sum_{i=1}^T f_i} \times 100\%,$$

где:

E_i - эффективность выполнения i -го показателя (индикатора), процентов;

i

T_i - целевое значение показателя (индикатора), предусмотренное

n_i

подпрограммой;

T_{fi} - фактическое значение показателя (индикатора), достигнутое в ходе

f_i

реализации подпрограммы.

Интегральная оценка эффективности реализации подпрограммы определяется по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^n E_i}{n},$$

где:

E - результативность реализации подпрограммы, процентов;

E_i - эффективность выполнения i -го показателя (индикатора), процентов;

i

n - количество показателей подпрограммы.

к муниципальной программе
городского округа «Город Йошкар-Ола»
«Управление муниципальными финансами
и муниципальным долгом
городского округа «Город Йошкар-Ола»
на 2014-2016 годы»

ПАСПОРТ
муниципальной подпрограммы
«Обеспечение реализации муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом
городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»
Цели подпрограммы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»
Задачи подпрограммы	Сбалансированное управление расходами
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Соблюдение порядка и сроков разработки проекта бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период, установленных бюджетным законодательством. 2. Утверждение сводной бюджетной росписи бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», доведение ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета городского округа. 3. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», формируемой финансовыми органами. 4. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации сроков формирования и предоставления отчетности об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», формируемой финансовым управлением. 5. Обеспечение публикации в сети Интернет информации об управлении муниципальными финансами.
Этапы и сроки реализации	2014 - 2016 годы без разделения на этапы

подпрограммы	
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в соответствии с решением собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» о бюджете города на соответствующий финансовый год и уточняется в процессе исполнения бюджета города и при его формировании на очередной финансовый год. Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 47963 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2014 год – 15472 тыс. рублей; 2015 год – 15472 тыс. рублей; 2016 год – 17019 тыс. рублей.</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>1. Доля расходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», формируемых в рамках муниципальных программ:</p> <p>2014 год - не менее 90%; 2015 год - не менее 90%; 2016 год - не менее 90%</p> <p>2. Обеспечение публикации в сети Интернет информации об управлении муниципальными финансами городского округа «Город Йошкар-Ола»:</p> <p>2014 год - 100%; 2015 год - 100%; 2016 - 100%.</p>

I. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Современная система управления муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования «Город Йошкар-Ола» сложилась в результате определённой работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению прозрачности системы бюджетных финансов, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» в ходе реализации основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики, которые разрабатываются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в городском округе «Город Йошкар-Ола», утверждённым решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 25.12.2007г. № 518-IV.

В настоящее время Финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» осуществляет деятельность, направленную на повышение эффективности управления муниципальными финансами.

В результате принятых мер поступления собственных доходов за 9 месяцев 2013 года составили 75,1% к годовому плану, что выше средней

динамики поступления собственных доходов за 2010-2012 годы, а фактические поступления собственных доходов за 9 месяцев текущего года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличились на 4240,8 тыс.рублей.

II. Приоритеты, цели и задачи муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы» направлена на обеспечение выполнения функций и полномочий Финансового управления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

В рамках реализации подпрограммы планируется осуществление мероприятий, направленных на:

обеспечение сбалансированности и устойчивости финансовой системы городского округа «Город Йошкар-Ола»;

концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола»;

осуществление нормативно-правового регулирования в сфере компетенции Финансового управления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»;

обеспечение единого методологического подхода к ведению финансового, бюджетного учета и отчетности на территории городского округа «Город Йошкар-Ола»;

осуществление в пределах компетенции Финансового управления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» финансового контроля.

В рамках реализации подпрограммы осуществляются следующие мероприятия:

формирование проектов решений Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» о бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в бюджет городского округа, необходимых документов и материалов к ним;

нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;

разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа «Город Йошкар-Ола»;

организация исполнения бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

управление внутренним муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола»;

обеспечение сбора, анализа и представления в федеральные органы государственной власти информации в сфере компетенции;

рассмотрение и подготовка заключений на проекты нормативных

правовых актов администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» по вопросам, входящим в компетенцию управления;

рассмотрение и согласование проектов муниципальных программ;

ведение муниципальной долговой книги городского округа «Город Йошкар-Ола»;

осуществление операций со средствами бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

составление бюджетной отчетности по бюджету городского округа «Город Йошкар-Ола»;

формирование отчетности об исполнении бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» и представление ее для утверждения администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» и дальнейшего направления в Собрание депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола»;

ведение реестра расходных обязательств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»;

ведение реестра главных распорядителей и получателей бюджетных средств;

осуществление единой политики в сфере информационных технологий и программных продуктов, используемых в управлении муниципальными финансами;

планирование временных кассовых разрывов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» и формирование финансового резерва для финансирования временных кассовых разрывов;

мониторинг дебиторской задолженности, отсроченных и рассроченных платежей;

осуществление иных полномочий в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в городском округе «Город Йошкар-Ола», актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, актами Главы Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл, а также муниципальными правовыми актами.

городского округа «Город Йошкар-Ола»
«Управление муниципальными финансами
и муниципальным долгом
городского округа «Город Йошкар-Ола»
на 2014-2016 годы»

Таблица 1

**Сведения
о показателях (индикаторах) муниципальной программы городского
округа «Город Йошкар-Ола» «Управление муниципальными финансами
и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола»
на 2014-2016 годы», подпрограмм и их значениях**

№ п/ п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. изме- рения	Значение показателей		
			2014 год	2015 год	2016 год
Муниципальная программа городского округа «Город Йошкар-Ола» «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы»					
1.	Доля расходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», сформированных в виде муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола»	про- центов	90	90	90
Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала городского округа «Город Йошкар-Ола»					
1.	Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола»	про- центов	61,3	62,5	63
2.	Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» (к предыдущему году)	про- центов	105,9	107,3	109,2
3.	Просроченная кредиторская задолженность муниципальных учреждений	Тыс. рублей	0	0	0
4.	Объем просроченной задолженности по долговым обязательствам городского округа «Город Йошкар-Ола»	Тыс. рублей	0	0	0
Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2016 годы»					

1.	Объем муниципального внутреннего долга городского округа «Город Йошкар-Ола» по состоянию на конец периода	тыс. рублей	100000	100000	10000
2.	Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета городского округа	%	0,0	0,0	0,0
3.	Доля выпадающих в результате предоставления налоговых льгот доходов бюджета городского округа в общем объеме налоговых и неналоговых доходов	%	3,5	3,2	3,2
4.	Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами городского округа «Город Йошкар-Ола»	%	100	100	100