

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА
по результатам оценки эффективности налоговых расходов
городского округа «Город Йошкар-Ола» за 2023 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2023 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденным постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 30.12.2019 № 1342 и Порядком оценки налоговых расходов городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденным постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 19.02.2020 № 167.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов городского округа «Город Йошкар-Ола» использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленными УФНС по Республике Марий Эл.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов: социальные и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем недополученных доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот по местным налогам (освобождение от уплаты и установление пониженных налоговых ставок) в 2023 году составил 28 072,4 тыс. рублей. В том числе по налогу на имущество физических лиц – 7 812,3 тыс. рублей, по земельному налогу – 20 260,1 тыс. рублей.

1. Оценка эффективности предоставленных льгот по налогу на имущество физических лиц

Сумма налога на имущество физических лиц, поступившая в бюджет города в 2023 году, составила 168 566,9 тыс. рублей.

Решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 19.11.2014 № 19-VI «Об установлении налога на имущество физических лиц» (далее – решение) муниципальная поддержка в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц установлена для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Почетных граждан города Йошкар-Олы (пункт 4 решения), а также граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года N 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» или поступившие на военную службу по контракту либо заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации в ходе проведения специальной военной операции в отношении имущества, не используемого в предпринимательской деятельности (пункт 4.1 решения).

Предоставленная льгота относится к *социальной целевой категории* налоговых расходов, которая обусловлена необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения города Йошкар-Олы. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

По сведениям, предоставленным УФНС по Республике Марий Эл, льготы по налогу на имущество физических лиц указанным категориям граждан за отчетный период предоставлены 82 налогоплательщикам на общую сумму 41,1 тыс.рублей, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – 4 налогоплательщикам на сумму 1,2 тыс.рублей и гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации или поступившим на военную службу по контракту либо заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации в ходе проведения специальной военной операции – 78 лицам на общую сумму 39,9 тыс.рублей. Льготы по налогу имеют социальную направленность.

В соответствии с изменениями, внесенными в решение от 24.11.2021 № 264-VII, ставки налога на имущество были установлены в зависимости от кадастровой стоимости объекта налогообложения. Ниже возможной ставки 0,1 % облагается имущество с кадастровой стоимостью до 2 млн.рублей (включительно). Для таких объектов установлена налоговая ставка 0,07 процента. По сведениям УФНС по Республике Марий Эл по 58 338 объектам по пониженной ставке начислено к уплате 18 132,7 тыс.рублей. Льготой воспользовались 78 447 человек. По ставке 0,1 % сумма начисленного налога могла составить 25 903,9 тыс.рублей. Таким образом, в результате установления пониженной налоговой ставки гражданам предоставлена муниципальная поддержка на сумму 7 771,2 тыс.рублей. Установленная пониженная ставка налога на имущество физических лиц в

отношении отдельных видов объектов недвижимости снижает налоговую нагрузку на граждан и также относится к *социальным*.

2. Оценка эффективности предоставленных льгот по земельному налогу

Сумма земельного налога, поступившая в бюджет города в 2023 году, составила 101 482,7 тыс.рублей.

Решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 25 октября 2005 года № 151-IV «Об установлении земельного налога» муниципальная поддержка в виде освобождения от уплаты земельного налога установлена для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (подпункт 1 пункта 6 решения), а также граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года N 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» или поступившие на военную службу по контракту либо заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации в ходе проведения специальной военной операции в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности (пункт 6.1 решения). Предоставленная льгота относится к *социальной целевой категории* налоговых расходов, которая обусловлена необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения города Йошкар-Олы. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

По сведениям, предоставленным УФНС по Республике Марий Эл, льготы по земельному налогу в отчетном периоде были предоставлены одному налогоплательщику из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на сумму 0,1 тыс.рублей и 19 гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации или поступившим на военную службу по контракту либо заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации в ходе проведения специальной военной операции на общую сумму 3 тыс.рублей.. Льготы по налогу имеют исключительно социальную направленность.

К *техническим налоговым расходам* относятся льготы в виде освобождения от уплаты земельного налога в отношении следующих категории налогоплательщиков:

1) организаций и физических лиц - в отношении земельных участков общего пользования, занятых площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, скверами, бульварами, закрытыми водоемами, пляжами и другими объектами, признанными местами общего пользования;

2) учреждения образования, культуры, физической культуры и спорта в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области образования, культуры, физической культуры и спорта, финансируемые из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Льгота является востребованной. В 2023 году 109 организаций воспользовалась данной льготой. Объем налоговых расходов составил 14 489 тыс.рублей. Средства были направлены на реализацию соответствующих муниципальных программ «Развитие образования в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2019-2025 годы», «Развитие культуры, искусства, средства массовой информации» на 2014-2025 годы», «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в городском округе «Город Йошкар-Ола» на 2018 - 2025 годы».

Кроме этого, решением Собрания депутатов были установлены пониженные ставки земельного налога в отношении отдельных видов земельных участков.

1) для земель, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства, установлена налоговая ставка 0,1 % (при максимально возможной 0,3 %). По сведениям УФНС (отчет 5-МН) сумма исчисленного налога по земельным участкам составила 53 тыс.рублей. По ставке 0,3 % она могла достичь 159 тыс.рублей. Таким образом, в результате установления пониженной налоговой ставки налогоплательщикам предоставлена муниципальная поддержка на сумму 106 тыс.рублей. Налог по пониженной ставке был рассчитан по 153 земельным участкам.

2) для земель, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности), установлена налоговая ставка 0,1 % (при максимально возможной 0,3 %). По сведениям УФНС (отчет 5-МН) сумма исчисленного налога по таким земельным участкам составила 2 323 тыс.рублей. По ставке 0,3 % она могла достичь 6 969 тыс. рублей. Таким образом, в результате установления пониженной налоговой ставки налогоплательщикам предоставлена муниципальная поддержка на сумму 4 646 тыс. рублей. Налог по пониженной ставке был рассчитан по 4 582 земельным участкам;

3) для земель, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года N 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлена налоговая ставка 0,1 % (при максимально возможной 0,3 %). По сведениям УФНС (отчет 5-МН) сумма исчисленного налога по таким земельным участкам составила 508 тыс.рублей. По ставке 0,3 % она могла достичь 1 524 тыс.рублей. Таким образом, в результате установления пониженной налоговой ставки налогоплательщикам предоставлена муниципальная поддержка на сумму 1 016 тыс.рублей. Налог по пониженной ставке был рассчитан по 9 398 земельным участкам.

Налоговые расходы в отношении физических лиц способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует реализации мероприятий, направленных на обеспечение повышения уровня жизни населения города, в том числе от проводимой налоговой и бюджетной политики, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола» до 2030 года.