

«Утверждена  
постановлением администрации  
городского округа  
«Город Йошкар-Ола»  
от 11.11.2013 № 2762  
(в редакции постановления  
администрации  
городского округа «Город  
Йошкар-Ола»  
от 03.11.2016 № 1623)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
«РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ, ИСКУССТВА И СРЕДСТВ МАССОВОЙ  
ИНФОРМАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЙОШКАР-ОЛА»  
НА 2014-2021 ГОДЫ»**

## П А С П О Р Т

муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2021 годы» (далее –Программа)

<p>Ответственный исполнитель муниципальной программы</p>	<p>- управление культуры администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»</p>
<p>Соисполнители муниципальной программы</p>	<p>- муниципальные учреждения культуры, муниципальные учреждения дополнительного образования, газета МУП «РИА Йошкар-Ола», МКУ «Дирекция муниципального заказа»</p>
<p>Участники муниципальной программы</p>	<p>- муниципальные учреждения культуры, муниципальные учреждения дополнительного образования, газета МУП «РИА Йошкар-Ола», МКУ «Дирекция муниципального заказа»</p>
<p>Подпрограммы муниципальной программы</p>	<p>- 1.Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации 2.Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации»</p>
<p>Цели муниципальной программы</p>	<p>- Реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания развития личности и государства, единства российского общества; создание в системе дополнительного</p>

Задачи муниципальной программы	<p>образования детей в области культуры равных возможностей для современного качественного образования и позитивной социализации детей</p> <p>- Задача 1. Сохранение культурного и исторического наследия, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала граждан, развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность услуг дополнительного образования детей в области культуры</p> <p>Задача 2. Создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры и искусства</p>
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	<p>- увеличение посещаемости муниципального музея (человек);</p> <p>увеличение количества посещений муниципальных библиотек (человек);</p> <p>увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий (тыс.человек);</p> <p>увеличение доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей (процентов);</p> <p>увеличение доли обучающихся, продолживших обучение по программе среднего и высшего профессионального образования в области культуры и искусства (процентов);</p> <p>прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в городском округе «Город Йошкар-Ола» нарастающим итогом к фактическому показателю за 2011 год (процентов)</p>
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	<p>- 2014-2021 годы</p> <p>1 этап – 2014 – 2016 годы</p> <p>2 этап – 2017- 2021 годы</p>
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы	<p>- Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы – 1 276 592,4 тыс.руб., в том числе по годам:</p> <p>2014 год – 167 641,5 тыс.руб.</p> <p>2015 год – 194 811,2 тыс.руб.</p> <p>2016 год – 166 208,9 тыс.руб.</p> <p>2017 год – 149 710,8 тыс.руб.</p> <p>2018 год – 149 555 тыс.руб.</p> <p>2019 год – 149 555 тыс.руб.</p>

Ожидаемые  
результаты  
реализации  
муниципальной  
программы

2020 год – 149 555 тыс.руб.

2021 год – 149 555 тыс.руб.

- укрепление единого культурного пространства, а также духовного единства многонационального народа;
- утверждение приоритетной роли государственной культурной политики как важнейшего фактора формирования у граждан широкого мировоззрения, общественного сознания, поведенческих норм, скрепляющих нацию на основе гражданского патриотизма и межнационального согласия;
- поддержка разнообразия национальных культур;
- перевод отрасли на инновационный путь развития, превращение культуры и искусства в наиболее развитую и привлекательную сферу общественной деятельности, в том числе широкое внедрение информационных технологий;
- повышение качества муниципального управления и эффективности расходования бюджетных средств;
- выравнивание уровня доступности культурных благ и художественного образования независимо от размера доходов, места проживания и социального статуса граждан;
- создание условий для доступности участия всего населения в культурной жизни, а также вовлеченности детей, молодежи, лиц пожилого возраста и людей с ограниченными возможностями в активную социокультурную деятельность;
- создание благоприятных условий для улучшения культурно-досугового обслуживания населения, укрепления материально-технической базы отрасли, развития самодеятельного художественного творчества;
- обеспечение широкого, без каких-либо ограничений, доступа каждого гражданина к национальным и мировым культурным ценностям через формирование публичных электронных библиотек, музейных Интернет-ресурсов;
- значительное увеличение уровня социального обеспечения работников культуры и искусства, финансовой поддержки творческих коллективов, социально значимых проектов.



## **1.Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации городского округа «Город Йошкар-Ола», основные проблемы и прогноз развития отрасли.**

Развитие городского округа «Город Йошкар-Ола» на современном этапе характеризуется повышенным вниманием общества к культуре. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р, культуре отводится ведущая роль в формировании человеческого капитала.

Культурная среда сегодня представляет собой не отдельную область муниципального регулирования, а сложную и многоуровневую систему, внутри которой решение проблем может быть комплексным, увязывающим множество смежных факторов и соединяющим усилия разных ведомств, общественных институтов и бизнеса.

В связи с этим формирование и развитие культурной среды становится важнейшим условием улучшения качества жизни в городском округе «Город Йошкар-Ола».

В последние десятилетия удалось преодолеть спад в развитии культуры, добиться расширения форм и объемов участия государства и общества в поддержке сферы культуры.

За этот период усилилось взаимодействие с государственными учреждениями, общественными организациями и представителями бизнеса, растет количество инициатив и проектов. У населения возросла потребность в культурных услугах различного рода, в том числе в дополнительном образовании детей по программам художественно – эстетической направленности. Повышается уровень проведения общегородских праздников и крупных фестивалей, растет готовность горожан активно в них участвовать. Определенное улучшение материально-технической базы учреждений и повышение заработной платы работников культуры ослабили негативные факторы в настроениях и мотивации специалистов. Вопросы культурной жизни города Йошкар-Олы намного чаще отражались в СМИ и в сети Интернет.

Вместе с тем многие проблемы сферы культуры пока остаются нерешенными.

Крайне неудовлетворительным остается состояние зданий и материально-технической оснащенности большинства муниципальных учреждений культуры и искусства. Светотехническое и звуковое оборудование, оборудование механики сцены, зрительных залов в муниципальных учреждениях культуры устарело. Недостаточно оснащение библиотек средствами малой механизации, что является причиной высокой трудоемкости библиотечной работы. Низкая обновляемость книжного фонда. Медленно идут процессы компьютеризации, создания модельных библиотек, единой локальной библиотечной сети.

В музее истории города Йошкар-Олы по-прежнему остро стоит вопрос о расширении фондовых и экспозиционных площадей. Необходимо техническое переоснащение музея: составление электронного каталога, требующее технического оснащения фондов музея и программного обеспечения (Комис); установка системы вентиляции (кондиционеров) в экспозиционных залах и фондохранилищах; реконструкция экспозиции и оснащение ее современным музейным оборудованием.

Недостаточно оснащение муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей мебелью, оргтехникой, музыкальными инструментами, мультимедийной аппаратурой, мольбертами, муфельными печами, натурным фондом.

Среди главных причин устаревания материально-технической базы учреждений культуры и утечки высококвалифицированных кадров – недофинансирование отрасли.

Суммируя все обозначенные тенденции, можно резюмировать, что ключевой проблемой развития сферы культуры г. Йошкар-Олы является наметившийся разрыв между сложившейся системой организации культурной деятельности и необходимостью создания современной модели управления развитием сферы культуры для предоставления потребителю нового качества услуг.

Реализация Программы к 2021 году позволит оптимизировать и модернизировать сеть муниципальных учреждений культуры и искусства, создать условия, обеспечивающие равный и свободный доступ населения ко всему спектру культурных благ, активизировать интеграцию в мировой культурный процесс.

Следует отметить, что реализация Программы сопряжена с рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов.

К числу частично управляемых рисков относится дефицит в отраслях культуры и искусства высококвалифицированных кадров для внедрения механизмов, ориентированных на результат.

Основными неуправляемыми рисками являются нестабильность и неопределенность в мировой экономике.

## **II. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Программы, основные цели и задачи**

Муниципальная программа «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2021 годы» - это Программа, призванная на новом уровне интегрировать ресурсы, накопленные в сфере культуры г. Йошкар-Олы, с целью усиления роли сферы культуры и искусства в повышении уровня качества жизни горожан.

В связи с этим реализация Программы будет осуществляться в соответствии со следующими основными приоритетами:

укрепление единого культурного пространства на основе духовно-нравственных ценностей и исторических традиций народа;

сохранение культурного и духовного наследия, самобытных традиций, национального богатства;

обеспечение максимальной доступности для широких слоев населения лучших образцов культуры и искусства;

создание условий для творческой самореализации граждан, культурно-просветительской деятельности, организация художественного образования и культурного досуга;

обеспечение инновационного развития отрасли культуры, усиление присутствия учреждений культуры в цифровой среде;

развитие и укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства, повышение социального статуса работников культуры и искусства.

Главной целью Программы является реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания развития личности и государства, единства российского общества, создание в системе дополнительного образования детей в области культуры равных возможностей для современного качественного образования и позитивной социализации детей.

Формулировка цели определяется приоритетами государственной политики, ключевыми проблемами и современными вызовами в рассматриваемых сферах.

Достижение данной цели предполагается посредством решения двух взаимосвязанных и взаимодополняющих задач, отражающих установленные полномочия органов местного самоуправления в сфере культуры и искусства.

Задача 1. Сохранение культурного и исторического наследия, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала граждан, развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность услуг дополнительного образования детей в области культуры.

Данная задача ориентирована на реализацию прав граждан в области культуры, установленных в положениях статьи 44 Конституции Российской Федерации, что относится к стратегическим национальным приоритетам.

Решение первой задачи будет обеспечено посредством осуществления подпрограммы 1 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации», включающей:

оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в сфере культуры, в которых будут задействованы: библиотеки-филиалы МБУК «Централизованная библиотечная система г.Йошкар-Олы», МБУК «Музей истории города Йошкар-Олы», учреждения культурно-досугового типа: МБУК «Дворец культуры им. XXX-летия Победы», МАУК «Дворец культуры им.В.И.Ленина», МБУК «Организационно-культурный центр г.Йошкар-Олы»; МАУК «Дворец культуры Российской Армии»; МАУК

«Центральный парк культуры и отдыха»; детские школы искусств: МБУДО «Детская школа искусств им.П.И.Чайковского», детские школы искусств №№2,3,5,6,7 г.Йошкар-Олы, «Детская школа искусств и ремесел «Гармония», «Детская художественная школа №1 г.Йошкар-Олы»; проведение крупномасштабных мероприятий общегородского значения, посвященных значимым событиям отечественной и мировой культуры.

Задача 2. Создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры и искусства.

Данная задача выполняется в рамках подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации» и включает формирование нормативно-правовых, организационных, экономических, финансовых, кадровых, материально-технических, информационных, методических и иных условий, необходимых для обеспечения устойчивого развития сферы культуры и искусства на период до 2021 года.

Для решения задачи планируется:

выполнение муниципальных функций по выработке и реализации муниципальной политики, нормативно-правовому регулированию в сфере культуры;

реализация мер по развитию информатизации отрасли;

поддержка инновационных проектов;

управление реализацией и изменениями Программы.

### **III. Перечень целевых индикаторов и показателей Программы**

Система показателей (индикаторов) Программы включает взаимодополняющие друг друга индикаторы цели и индикаторы входящих в Программу подпрограмм и приведена в таблице №1.

Данная система обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения установленных плановых значений рассматриваемых показателей (индикаторов).

Состав показателей (индикаторов) Программы увязан с основными мероприятиями и позволяет оценить ожидаемые результаты и эффективность ее реализации на период до 2021 года.

С учетом специфики сферы культуры достижение цели Программы косвенно оценивается следующими ключевыми показателями (индикаторами):

1. Увеличение посещаемости муниципального музея (человек);
2. Увеличение количества посещений муниципальных библиотек (человек);
3. Увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий (тыс.человек)

Увеличение количества посещений учреждений культуры (библиотек, музеев, учреждений культурно-досугового типа, парков) является одним из целевых ориентиров развития сферы культуры, установленных в Концепции

долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Данные индикаторы отражают востребованность у населения муниципальных услуг в сфере культуры, а также удовлетворение потребностей личности в ее культурно-творческом самовыражении, освоении накопленных обществом культурных и духовных ценностей.

4. Увеличение доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей (процентов);

Индикатор позволяет определить динамику числа детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях (конкурсах, фестивалях, выставках). Положительная динамика значений индикатора будет свидетельствовать о повышении уровня профессионального мастерства участников конкурсов, фестивалей и выставок, укрепления престижа детских школ искусств, развитии потенциала отечественного искусства.

5. Увеличение доли обучающихся, продолживших обучение по программе среднего и высшего профессионального образования в области культуры и искусства (процентов).

Индикатор позволяет определить динамику числа обучающихся, продолживших обучение по программе среднего и высшего профессионального образования в области культуры и искусства. Положительная динамика значений индикатора будет свидетельствовать о повышении престижа работника культуры, развитии кадрового потенциала сферы культуры и искусства.

6. Прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в городском округе «Город Йошкар-Ола» нарастающим итогом к фактическому показателю за 2011 год (процентов).

Индикатор позволяет определить динамику прироста количества выставочных проектов, осуществляемых муниципальным музеем.

Положительная динамика значений индикатора будет свидетельствовать об интенсивности развития выставочной деятельности, расширении возможностей доступа к культурным ценностям, улучшения имиджа городского округа «Город Йошкар-Ола».

В качестве показателей (индикаторов) успешности решения задач Программы предусматривается использование показателей (индикаторов), характеризующих выполнение входящих в нее подпрограмм.

Описания показателей (индикаторов) подпрограмм представлены в соответствующих разделах Программы.

Показатели (индикаторы) Программы имеют запланированные по годам количественные значения, измеряемые или рассчитываемые по утвержденным методикам на основе данных государственного статистического наблюдения.

Улучшение значений целевых показателей (индикаторов) в рамках реализации Программы предполагается за счет:

повышения прозрачности и открытости деятельности учреждений культуры и искусства;

роста качества и эффективности муниципального управления в сфере культуры и искусства;  
повышения мотивации работников культуры и искусства;  
внедрения современных информационных и инновационных технологий в сфере культуры и искусства;  
увеличения объемов бюджетного и внебюджетного финансирования рассматриваемой сферы.

В плановый период до 2021 года на достижение значений представленных индикаторов цели и задач Программы могут влиять внешние факторы и риски, характеристика которых представлена в разделе VIII.

#### **IV. Сроки реализации Программы, контрольные этапы и сроки их реализации**

Реализация Программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации» будет осуществляться в два этапа:

1 этап - 2014-2016 годы;

2 этап - 2017-2021 годы.

На первом этапе (2014-2016 годы) будут сформированы правовые, организационные и методические условия, необходимые для эффективной реализации Программы.

Второй этап (2017-2021 годы) Программы ориентирован на полноценное использование созданных условий для обеспечения нового качества услуг в сфере культуры и искусства. На данном этапе планируется внедрение инноваций в сферу культуры и искусства, обеспечивающих выход на современные стандарты качества услуг, модернизация и развитие необходимой для реализации Программы инфраструктуры, создание условий, обеспечивающих равный и свободный доступ населения ко всему спектру культурных благ, мониторинг, контроль и оценка их эффективности, выявление и внедрение лучшего российского и зарубежного опыта.

#### **V. Перечень подпрограмм муниципальной программы**

Муниципальная программа «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2021 годы» включает в себя две подпрограммы:

1. «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации»;

2. «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации».

Сроки реализации подпрограмм - 2014-2021 годы.

Для решения задачи 1 «Сохранение культурного и исторического наследия, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участие в культурной жизни, реализация творческого потенциала граждан, развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность услуг дополнительного образования детей в области культуры» предусматривается реализация подпрограммы 1 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации».

Подпрограмма 1 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации» включает в себя следующие основные мероприятия:

- развитие музейного дела;
- развитие библиотечного дела;
- культурно-досуговое обслуживание населения;
- обеспечение условий для массового отдыха жителей городского округа и организация мест массового отдыха населения (развитие парков);
- услуга по реализации дополнительных образовательных программ;
- развитие и укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства;
- развитие средств массовой информации.

Решение задачи 2 «Создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры и искусства» предполагает реализацию подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации».

Указанные основные мероприятия планируются к осуществлению в течение всего периода реализации Программы.

Сведения об ожидаемых результатах реализации основных мероприятий, последствиях их нереализации, ответственных исполнителях и сроках представлены в таблице 2.

## **VI. Основные меры правового регулирования в сфере культуры**

Правовое регулирование сферы культуры осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 09.10.1992 № 3612-1 (с изменениями и дополнениями), Законом Республики Марий Эл от 31.05.1994 № 85-III «О культуре» (с изменениями и дополнениями); Федеральным законом от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле»; Федеральным законом от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»; Федеральным законом от 26.05.1996 №54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», другими нормативными актами.

Большая работа ведется по реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации

государственной социальной политики», Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р и планом мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2606-р.

В городском округе «Город Йошкар-Ола» работа велась в соответствии с Планом мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры в городском округе «Город Йошкар-Ола», утвержденным постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 9 апреля 2013 г. № 853 (с изменениями, внесенными постановлениями от 25.06.2015г. № 1294, от 13.01.2016 № 7, от 19.08.2016 № 1320).

Уточнение состава мер по развитию системы правового регулирования в сфере культуры и искусства на второй этап реализации Программы будет проводиться в период завершения первого этапа. Кроме того, предполагается уточнение состава мер правового регулирования в течение всего срока реализации Программы.

Комплекс мер муниципального правового регулирования в сфере реализации программы приведен в приложении №3.

## **VII. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы– 1 276 592,4 тыс.руб.,

в том числе по годам:

2014 год – 167 641,5 тыс.руб.

2015 год – 194 811,2 тыс.руб.

2016 год – 166 208,9 тыс.руб.

2017 год – 149 710,8 тыс.руб.

2018 год – 149 555 тыс.руб.

2019 год – 149 555 тыс.руб.

2020 год – 149 555 тыс.руб.

2021 год – 149 555 тыс.руб.

Ресурсное обеспечение Программы, осуществляемое за счет средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола», носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании бюджета на очередной год и плановый период.

По подпрограмме №1 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений и средств массовой информации» 1 232 861,7 тыс.рублей из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

По подпрограмме №2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2014-2021 годы» предусматривается 43 730,7 тыс.рублей из бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».

Ресурсное обеспечение Программы и прогнозная оценка расходов на реализацию целей Программы представлены в таблицах №№ 4 и 5 соответственно.

### **VIII. Обобщенная характеристика мер муниципального регулирования и управления рисками реализации Программы**

Мерами муниципального регулирования являются косвенные инструменты муниципальной поддержки, такие как предоставление налоговых льгот, тарифные, кредитные и иные меры.

В сфере реализации Программы меры муниципального регулирования направлены на:

повышение доступности услуг учреждений культуры для приоритетных категорий населения;

обеспечение свободного доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни общества;

привлечение иных источников финансирования (федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Марий Эл, внебюджетных источников);

совершенствование новой системы оплаты труда, ориентированной на результат, в муниципальных учреждениях культуры и искусства;

совершенствование системы мотивации работников отрасли культуры и искусства;

социальная поддержка по оплате жилищно-коммунальных услуг специалистам (работникам культуры, педагогическим работникам), работающим и проживающим в сельской местности.

обеспечения содействия в переподготовке и повышении квалификации работников сферы культуры и искусства;

развитие государственно-частного партнерства в сфере культуры и искусства;

развитие механизмов благотворительности и меценатства, спонсорства, волонтерства в сфере культуры и искусства.

Оценка применения мер муниципального регулирования в сфере реализации Программы представлена в таблице 8.

Важное значение для успешной реализации Программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач Программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации Программы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

## Правовые риски

Правовые риски связаны с изменением законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для реализации муниципальной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий муниципальной программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков в рамках реализации подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации» планируется:

на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

проводить мониторинг планируемых изменений в законодательстве в сфере культуры и искусства.

## Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов на сферу культуры и искусства.

Способами ограничения финансовых рисков выступают меры, предусмотренные в рамках реализации подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации»:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов;

планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

привлечение внебюджетного финансирования.

Риск усиления разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления муниципальными учреждениями культуры и искусства.

Усиление разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления бюджетными организациями культуры и искусства может послужить причиной существенного снижения качества и доступности муниципальных услуг в рассматриваемой сфере.

Возникновение риска обусловлено отсутствием в Программе необходимых объемов бюджетных средств на проведение модернизации отрасли.

Для снижения негативных последствий риска предусматривается проведение модернизационных проектов за счет привлечения внебюджетных средств в рамках государственно-частного партнерства. Кроме того, в рамках всех подпрограмм предусмотрено проведение оптимизации деятельности муниципальных учреждений культуры и искусства.

### Макроэкономические риски

Макроэкономические риски связаны с возможностями ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижения темпов роста национальной экономики и уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, что может вызвать снижение инвестиционной привлекательности сферы культуры и искусства, необоснованный рост стоимости услуг в сфере культуры и искусства, а также существенно снизить объем платных услуг в сфере культуры и искусства.

Изменение стоимости предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) может негативно сказаться на структуре потребительских предпочтений населения.

Снижение данных рисков предусматривается в рамках мероприятий подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации», направленных на совершенствование муниципального регулирования, в том числе по повышению инвестиционной привлекательности и экономическому стимулированию.

### Административные риски

Риски данной группы связаны с неэффективным управлением Программой, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости отрасли культуры, нарушение планируемых сроков реализации Программы, невыполнение ее цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

формирование эффективной системы управления реализацией Программы;

регулярная публикация отчетов о ходе реализации Программы;

повышение эффективности взаимодействия участников реализации Программы;

заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;

создание системы мониторингов реализации Программы;

своевременная корректировка мероприятий Программы.

Реализация перечисленных мер предусмотрена в рамках реализации подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации».

#### Кадровые риски

Кадровые риски обусловлены значительным дефицитом высококвалифицированных кадров в сфере культуры и искусства, что снижает эффективность работы учреждений сферы культуры и искусства и качество предоставляемых услуг.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения притока высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

#### Оценка рисков муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации»

№ п/п	Наименования рисков	Оценка вероятности наступления	Оценка возможного ущерба
		(высокая/средняя/ низкая)	(высокий/средний/ низкий)
1.	Правовые риски	средняя	высокий
2.	Финансовые риски	высокий	высокий
3.	Риск усиления разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления муниципальными учреждениями культуры и искусства	высокая	высокий
4.	Макроэкономические	высокая	средний
5.	Административные риски	средняя	высокий
6.	Кадровые риски	высокая	высокий

## **IX. Оценка планируемой эффективности реализации муниципальной программы – прогноз конечных результатов**

Оценка эффективности реализации задач программы осуществляется на основе выполнения целевых индикаторов, показателей Программы, а также с учетом уровня освоения бюджетных средств, выделенных для реализации программы.

Оценка эффективности выполнения муниципальной программы проводится в целях оценки вклада Программы в развитие экономики городского округа «Город Йошкар-Ола».

Методика оценки эффективности программы учитывает необходимость проведения оценок:

### **1. Степени достижения целей и решения задач Программы.**

Оценка степени достижения целей и решения задач Программы может определяться путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) Программы, включенных в ее состав, и их плановых значений.

### **2. Степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола».**

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета городского округа «Город Йошкар-Ола» определяется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования программы.

Решение задач и достижение главной цели Программы позволит к 2021 году достигнуть следующих основных результатов:

укрепление единого культурного пространства, а также духовного единства многонационального народа;

утверждение приоритетной роли государственной культурной политики как важнейшего фактора формирования у граждан широкого мировоззрения, общественного сознания, поведенческих норм, скрепляющих нацию на основе гражданского патриотизма и межнационального согласия;

поддержка разнообразия национальных культур;

перевод отрасли на инновационный путь развития, превращение культуры и искусства в наиболее развитую и привлекательную сферу общественной деятельности, в том числе широкое внедрение информационных технологий;

повышение качества муниципального управления и эффективности расходования бюджетных средств;

выравнивание уровня доступности культурных благ и художественного образования независимо от размера доходов, места проживания и социального статуса граждан;

создание условий для доступности участия всего населения в культурной жизни, а также вовлеченности детей, молодежи, лиц пожилого

возраста и людей с ограниченными возможностями в активную социокультурную деятельность;

создание благоприятных условий для улучшения культурно-досугового обслуживания населения, укрепления материально-технической базы отрасли, развития самодеятельного художественного творчества;

обеспечение широкого, без каких-либо ограничений, доступа каждого гражданина к национальным и мировым культурным ценностям через формирование публичных электронных библиотек, музейных Интернет-ресурсов;

значительное увеличение уровня социального обеспечения работников культуры и искусства, финансовой поддержки творческих коллективов, социально значимых проектов.

Важнейшими условиями успешной реализации Программы являются:

признание стратегической роли и приоритета культуры;

необходимое законодательное обеспечение отрасли культуры, нормативно-правовое обеспечение государственно-частного партнерства;

внедрение эффективного контракта, доведение к 2021 году средней заработной платы работников учреждений культуры и искусства городского округа «Город Йошкар-Ола» до средней заработной платы в Республике Марий Эл;

качественное изменение подходов к оказанию услуг и развитию инфраструктуры отрасли, повышению профессионального уровня персонала, укреплению кадрового потенциала;

повышение эффективности управления отраслью;

расширение использования современных информационно-коммуникационных технологий и электронных продуктов.

По показателям (индикаторам) Программы планируется достичь следующих конечных результатов:

увеличение посещаемости муниципального музея к 2021 году до 37 000 человек.

увеличение посещений муниципальных библиотек к 2021 году – 455 700 человек.

увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий к 2021 году – 987,5 тыс. человек.

увеличение доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей – к 2021 году – 8%.

увеличение доли обучающихся, продолживших обучение по программе среднего и высшего профессионального образования в области культуры и искусства ежегодно увеличение на 0,1 процента.

прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в городском округе «Город Йошкар-Ола», – в два раза.

## Х. Мониторинг и контроль хода реализации Программы

Реализация Программы осуществляется в соответствии с планом реализации муниципальной программы (далее - план реализации).

План реализации по форме согласно таблице 5 разрабатывается на очередной год и плановый период. В план реализации Программы подлежат включению все мероприятия подпрограмм.

Ответственный исполнитель ежегодно, не позднее 1 декабря текущего финансового года, разрабатывает и согласовывает с соисполнителями уточненный план реализации и направляет его в отдел экономики и финансовое управление. После указанного согласования вносятся соответствующие изменения в утвержденную Программу.

В процессе реализации Программы ответственный исполнитель вправе по согласованию с соисполнителями принимать решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации.

Вышеуказанное решение принимается ответственным исполнителем при условии, что планируемые изменения не оказывают влияния на параметры Программы, утвержденные администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола», и не приведут к ухудшению плановых значений целевых индикаторов и показателей Программы.

Ответственный исполнитель в случае необходимости вправе вносить предложения о внесении изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию Программы.

В целях контроля реализации муниципальных программ отдел экономики осуществляет мониторинг реализации муниципальных программ ответственным исполнителем и соисполнителями.

Мониторинг реализации муниципальных программ проводится на основе данных официального статистического наблюдения, квартальных и годовых отчетов.

Квартальный отчет о ходе реализации Программы формируется ответственным исполнителем с учетом информации, полученной от соисполнителей и участников, и представляется ежегодно до 20 апреля, 20 июля и 20 октября в отдел экономики и финансовое управление.

Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности Программы (далее - годовой отчет) формируется ответственным исполнителем с учетом информации, полученной от соисполнителей и участников, и представляется до 1 февраля года, следующего за отчетным, в отдел экономики и финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

Годовой отчет содержит:

а) конкретные результаты, достигнутые за отчетный период:

сведения о достижении значений показателей (индикаторов) Программы, подпрограмм муниципальной программы, с обоснованием отклонений по показателям (индикаторам), плановые значения по которым не достигнуты;

б) перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки, в том числе перечень нереализованных или реализованных частично основных мероприятий подпрограмм, предусмотренных к реализации в отчетном году, с указанием причин их нереализации;

в) анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы;

г) данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;

д) информацию о внесенных изменениях в Программу;

е) оценку эффективности реализации Программы в соответствии с утвержденной методикой оценки эффективности Программы.

## **XI. Методика оценки эффективности Программы**

Оценка социально-экономической эффективности Программы производится на основе системы индикаторов, которые представляют собой не только количественные показатели, но и качественные характеристики.

Оценка достижения показателей эффективности реализации Программы рассчитывается по формуле:

$$P_{\text{эф. пп}} = \frac{\sum_{i=1}^n P_{i \text{ пп}}}{n}$$

где:

$P_{\text{эф. пп}}$  – степень достижения показателей эффективности реализации Программы (в долях единицы);

$P_{i \text{ пп}}$  – степень достижения  $i$ -того показателя эффективности реализации Программы (в долях единицы);

$n$  – количество показателей эффективности реализации Программы.

Степень достижения  $i$ -того показателя эффективности реализации Программы осуществляется путем сопоставления фактически достигнутых и плановых значений показателей эффективности реализации Программы за отчетный период по формулам:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является рост значений:

$$P_{i \text{ пп}} = P_{\text{ф}i} / P_{\text{пл}i};$$

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$P_{i \text{ пп}} = P_{\text{пл}i} / P_{\text{ф}i}, \text{ где:}$$

$P_{i \text{ пп}}$  – степень достижения  $i$ -того показателя эффективности реализации Программы (в долях единицы);

$P_{\text{ф}i}$  – фактическое значение  $i$ -того показателя эффективности реализации Программы (в соответствующих единицах измерения);

$P_{\text{пл}i}$  – плановое значение  $i$ -того показателя эффективности реализации

Программы (в соответствующих единицах измерения).

В случае, если значения показателей эффективности являются относительными (выражаются в процентах), то при расчете эти показатели отражаются в долях единицы.

Вывод об эффективности (неэффективности) реализации Программы определяется на основании следующих критериев:

1. неэффективная – уровень эффективности менее 0,5
2. удовлетворительная – 0,5-0,79
3. эффективная – 0,8-1
4. высокоэффективная – более 1.

Инструментами контроля эффективности и результативности Программы являются ежегодные отчеты, мониторинг промежуточных показателей.

---