

ПРИЛОЖЕНИЕ №3
к муниципальной программе
«Формирование эффективной системы
муниципальной власти на 2014-2021 годы»

П А С П О Р Т
подпрограммы 3 «Экологическая безопасность города
«Йошкар-Олы на 2014 – 2021 годы»

Ответственный исполнитель муниципальной подпрограммы	Комитет экологии и природопользования
Участники муниципальной подпрограммы	предприятия, организации, учебные заведения, индивидуальные предприниматели, определяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (по согласованию)
Цель муниципальной подпрограммы	обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду путем создания безопасной, качественной и комфортной жизни населения городского округа «Город Йошкар-Ола»
Задачи муниципальной подпрограммы	<ol style="list-style-type: none">1. снижение вредного влияния факторов среды обитания на здоровье населения;2. стабилизация обстановки с обеспечением экологической безопасности и ее улучшение, последовательное повышение качества окружающей среды;3. предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;4. осуществление мер по охране и воспроизводству природных ресурсов как компонентов окружающей среды;5. получение достоверной информации о состоянии атмосферного воздуха, водных ресурсов и почвогрунтов, проведение мероприятий по ликвидации возможных очагов загрязнения;6. создание системы управления обращения с отходами производства и потребления с максимальным вовлечением образующихся отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья, с ликвидацией несанкционированного размещения отходов;7. сохранение и реконструкция зеленых

	<p>насаждений, увеличение озелененных территорий общего пользования;</p> <p>8. обеспечение доступа общественности к информации в сфере безопасности жизнедеятельности;</p> <p>9. повышение уровня экологической культуры и активности населения в области охраны окружающей среды;</p> <p>10. улучшение санитарно-эпидемиологического состояния городской территории за счет проведения мероприятий (акций, десантов и т.д.) по расчистке захламленных территорий.</p>
Целевые индикаторы и показатели муниципальной подпрограммы	Индикаторы и показатели оценки конечных результатов подпрограммы 3 приведены в таблице 1 приложения №6
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014 - 2021 годы
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной подпрограммы	<p>Объем финансирования муниципальной подпрограммы 3 на 2014-2021 годы составляет 3257,1 тыс.руб., в том числе:</p> <p>2014 г. - 526,0 тыс. руб.;</p> <p>2015 г. - 331,1 тыс. руб.;</p> <p>2016 г. - 400,0 тыс. руб.;</p> <p>2017 г. - 400,0 тыс. руб.;</p> <p>2018 г. - 400,0 тыс. руб.;</p> <p>2019 г. - 400,0 тыс.руб.;</p> <p>2020 г. - 400,0 тыс. руб.;</p> <p>2021 г. - 400,0 тыс.руб.</p>
Ожидаемые результаты реализации муниципальной подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. создание системы мониторинговых наблюдений за состоянием окружающей среды в целях предупреждения и ликвидации ее загрязнения; 2. предотвращение вредного воздействия на геологическую среду инженерно-хозяйственной деятельности, улучшение качества почв; 3. улучшение санитарно - экологического состояния территории городского округа; 4. сохранение и восстановление функциональной эффективности озелененных территорий общего пользования; 5. повышение качества санитарно-экологического состояния территорий памятников природы; 6. снижение загрязнения воздушного бассейна на

территории городского округа;

7. улучшение гидрологического и санитарно-экологического состояния водоемов городского округа;

8. формирование у населения городского округа устойчивого природоохранного сознания, воспитание активной жизненной позиции и экологической ответственности;

9. повышение грамотности населения в сфере безопасности жизнедеятельности, поддержка и осведомленность общественности о задачах безопасности, привлечение к мероприятиям различных категорий населения.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы 3, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Территория городского округа «Город Йошкар-Ола» составляет - 10039 га. Численность населения на 01.01.2016 составила – 276 тыс. человек.

Устойчивое развитие городского округа «Город Йошкар-Ола», высокое качество жизни и здоровья его населения возможны только при условии поддержания соответствующего качества окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности является одним из приоритетных направлений деятельности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

Администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» сталкивается с типичными для современных городов экологическими проблемами:

аккумулированное загрязнение почвы, истощение и деградация почв; загрязнение окружающей среды от постоянно увеличивающихся объемов отходов производства и потребления;

сохранение биологического разнообразия из-за антропогенных нагрузок, сноса зеленых насаждений, изменение природных ландшафтов;

загрязнение атмосферного воздуха выбросами автотранспорта и от промышленных предприятий;

загрязнение поверхностных водных объектов сбросами ливневых и коммунальных стоков.

Насыщенность территории городского округа «Город Йошкар-Ола» промышленными предприятиями, дорожно-транспортной инфраструктурой, пищевой отраслью; физическое и моральное старение инженерных коммуникаций; загрязнение атмосферного воздуха, воды, почвы; изменение условий отдыха, труда, образа жизни оказывают влияние на процесс формирования здоровья жителей городского округа

«Город Йошкар-Ола», причем наиболее стойкие изменения отмечаются среди детей и подростков, которые быстрее реагируют на любые изменения окружающей среды в силу незавершенности процессов роста и развития.

Рост техногенного влияния на геологическую среду, увеличение потерь воды при транспортировке, связанное с неудовлетворительным состоянием водопроводных сетей приводит к весьма существенным изменениям ее составных элементов, в частности состава и качества подземных вод.

Деграляция и загрязнение почв и недр, захламление земель, образование несанкционированных свалок промышленных, строительных и бытовых отходов, запыленность городских территорий, сокращение содержания гумуса в почвах и на придорожных газонах, подтопление территорий влияет на экологическую безопасность, на качество жизни и здоровье населения.

В последние годы прослеживается устойчивая тенденция к увеличению образования отходов.

Сложившаяся ситуация с размещением отходов негативно влияет на состояние природной среды и санитарно-эпидемиологическую обстановку как в целом по городу, так и вблизи его.

Сложная ситуация обстоит с обезвреживанием и утилизацией многотоннажных отходов городских очистных сооружений, отходов, образующихся в результате зачистки резервуаров для хранения мазутного топлива и нефтепродуктов, с использованием древесных отходов, а также ртутьсодержащих отходов, образующихся от населения.

В 2013 году МСК ООО «Чистый город» было принято – 9,9 тыс. тонн твердо-коммунальных отходов, в 2014 году - 31,2 тыс. тонны, крупногабаритных отходов - 81,1 тонны.

Актуальными остаются проблемы утилизации ртутьсодержащих отходов, образующихся от населения, крупногабаритных отходов, вопросы селективного сбора отходов, переработки и вовлечения вторичных ресурсов в промышленное производство.

Важную роль в обеспечении нормальных условий жизни человека играют зеленые насаждения.

В 2014 году общая площадь всех зелёных насаждений в пределах городского округа «Город Йошкар-Ола» составляла 1470,7 га.

Система городских зеленых зон в настоящее время не сформирована как единый природно-рекреационный комплекс. Большая их часть сосредоточена на площадях по периферии городского округа «Город Йошкар-Ола».

Материалы инвентаризации отдельных озелененных территорий и насаждений по магистральным улицам характеризуют их состояние как неудовлетворительное, в первую очередь, за счет потенциально аварийного и старовозрастного состояния, малоценного породного состава, отсутствия надлежащего ухода. Значительная часть насаждений

высажена с нарушениями строительных норм в охранных зонах линий электропередач.

Состояние особо охраняемых природных территорий (ООПТ) вызывает серьезные опасения по причине нарушения их природного ландшафта и отсутствия на них охранного режима.

Неэффективная работа коммунальных служб, осуществляющих уходные работы за зелеными насаждениями, их постоянная реорганизация, отсутствие бюджетного финансирования, слабое развитие производственно-технической базы требуют принятия новых решений и механизмов в сфере сохранения и развития объектов городского озеленения с созданием новых специализированных предприятий, в том числе и для оперативного управления лесами в пределах городской черты, осуществления уходных и противопожарных мероприятий.

Решение вопросов по развитию зеленого фонда городского округа «Город Йошкар-Ола» требует выработки новых программных подходов, обеспечения стабильного и достаточного финансирования, квалифицированного и эффективного управления.

Степень загрязнения атмосферного воздуха относится к числу приоритетных факторов, определяющих экологическую безопасность и здоровье человека.

Выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников предприятий городского округа «Город Йошкар-Ола» в 2013 году составили 7,774 тыс. тонн, от автотранспорта - 13,1 тыс. тонн.

В городском округе «Город Йошкар-Ола» наблюдается повышение средних концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе: диоксида азота, оксида азота, оксида углерода, диоксида серы, кроме формальдегида. С 2011 года повысилось значение комплексного индекса загрязнения атмосферы (КИЗА) до 2,06.

На территории городского округа «Город Йошкар-Ола» практически отсутствует организованная система сбора, отвода и очистки поверхностного стока. Построенные отдельные участки ливневой канализации осуществляют сброс поверхностных вод в реки, водоемы или на рельеф без очистки, в результате этого наблюдается значительное загрязнение и заиление водотоков.

Не обращается должного внимания на состояние рек М. Кокшага, Шойка, Семеновка. В прибрежных зонах периодически выявляются стихийные свалки. В 2011-2012 годах качество воды в реке М. Кокшага соответствовало 3 классу, разряда Б - «загрязненная».

Талые, дождевые, поливомоечные, нормативно-чистые воды промышленных предприятий, грунтовые и дренажные воды практически не подвергаются очистке перед выпуском в водоем и наносят большой экологический ущерб, чем хозяйственно-бытовые и производственные сточные воды.

Сети ливневой канализации на предприятиях городского округа «Город Йошкар-Ола» проходят по площадкам хранения мазута или в непосредственной близости от них.

Отсутствуют резервные боны для улавливания нефтесодержащих веществ в случаях их выхода по сетям ливневой канализации.

На ОСК МУП «Водоканал» принимаются производственно-загрязненные стоки от предприятий городского округа «Город Йошкар-Ола», ливневые стоки с части городской территории.

Из-за неудовлетворительной эксплуатации ГТС (гидротехнические сооружения) они являются объектами повышенной опасности и создают угрозу подтопления населенных пунктов и производственных объектов, расположенных в опасной зоне. Плотины городского водохранилища построены давно и требуют постоянного наблюдения.

Эрозия береговой линии реки М. Кокшаги в ряде мест (район ГСК «Юбилейный» и др.) может привести к обрушению объектов застройки.

В условиях подтопления находится значительная часть территории городского округа «Город Йошкар-Ола».

Общий объем сброса загрязненных сточных вод в 2013 году составил 28,8 млн. куб. метров, по сравнению с 2012 годом данный показатель снизился на 0,6 млн. куб. метров.

За счет внедрения систем оборотного и повторно-последовательного использования воды на промышленных предприятиях, рационального водопользования с переходом на приборный учет забора отмечается сокращение фактического объема водопотребления из поверхностных и подземных источников с 27,2 млн. куб. метров до 28,9 млн. куб. метров (2012 г. и 2013 г.г.соответственно).

Одной из важнейших проблем современности, препятствующих сохранению высокого качества окружающей среды, является низкий уровень экологической грамотности, воспитанности и культуры населения.

Ситуация усугубляется из-за всеобщего правового нигилизма, безразличного отношения к возможным последствиям экологических правонарушений, отсутствия адекватного понимания причин возникновения негативного воздействия на окружающую среду, недостаточного привлечения населения к деятельности по предупреждению экологических правонарушений.

Подпрограмма 3 предусматривает проведение мероприятий, направленных на формирование экологического сознания и повышения уровня экологической культуры населения путем его информирования о состоянии окружающей среды и привлечения к участию в мероприятиях, направленных на охрану окружающей среды.

Социальная значимость проблем обуславливает необходимость их решения программными методами на основе реализации мероприятий, направленных на повышение показателей безопасности жизнедеятельности населения.

Прогноз развития сферы реализации подпрограммы 3 определяется основными направлениями социально-экономического развития городского округа «Город Йошкар-Ола», индикаторами и показателями по улучшению состояния окружающей среды.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы 3, цели, задачи подпрограммы 3

Основными приоритетами муниципальной политики городского округа «Город Йошкар-Ола» в сфере действия подпрограммы 3 являются:
соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;

сохранение биологического разнообразия;

соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды.

Целью подпрограммы 3 является обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду путем разработки и реализации стратегических направлений деятельности природоохранных служб по созданию безопасной, качественной и комфортной жизни населения, по оздоровлению экологической обстановки городского округа «Город Йошкар-Ола»;

Задачи подпрограммы 3:

1. снижение вредного влияния факторов среды обитания на здоровье населения;

2. стабилизация обстановки с обеспечением экологической безопасности и ее улучшение, последовательное повышение качества окружающей среды;
3. предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
4. осуществление мер по охране и воспроизводству природных ресурсов как компонентов окружающей среды;
5. получение достоверной информации о состоянии атмосферного воздуха, водных ресурсов и почвогрунтов, проведение мероприятий по ликвидации возможных очагов загрязнения;
6. создание системы управления обращения с отходами производства и потребления с максимальным вовлечением образующихся отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья, с ликвидацией несанкционированного размещения отходов;
7. сохранение и реконструкция зеленых насаждений, увеличение озелененных территорий общего пользования;
8. обеспечение доступа общественности к информации в сфере безопасности жизнедеятельности;
9. повышение уровня экологической культуры и активности населения в области охраны окружающей среды;
10. улучшение санитарно-эпидемиологического состояния территории городского округа «Город Йошкар-Ола» за счет проведения мероприятий (акций, десантов и т.д.) по расчистке захламленных территорий.

3. Сроки реализации подпрограммы 3

Подпрограмма 3 по срокам реализации рассчитана на 8 лет. Реализация мероприятий предусматривается в период с 2014 по 2021 годы.

4. Характеристика основных мероприятий и ожидаемые результаты

Система мероприятий включает в себя формирование стратегии, нормативно-правовых механизмов и мероприятий по оптимизации экологической обстановки в городском округе «Город Йошкар-Ола»:

1. управление безопасностью жизнедеятельности, улучшение условий хозяйствования, регулирование качества и мониторинг окружающей среды;
2. охрана и рациональное использование природных и земельных ресурсов;
3. отходы производства и потребления;
4. восстановление зеленых насаждений, развитие особо охраняемых природных территорий;
5. охрана атмосферного воздуха;

6. охрана и рациональное использование водных ресурсов;

7. экологическое воспитание и пропаганда.

В рамках каждого из них обеспечивается выполнение взаимосвязанных мероприятий по решению конкретных задач с достижением планируемых значений целевых индикаторов.

Подробный перечень мероприятий подпрограммы 3, планируемых для выполнения, и ожидаемые результаты приведены в плане реализации подпрограммы 3 (таблица 6 приложения №6).

5. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы 3

Источником финансирования основных направлений подпрограммы 3 является бюджет городского округа «Город Йошкар-Ола».

Общий объем финансирования, необходимый для реализации подпрограммы 3, составляет 3257,1 тыс. рублей.

Распределение объема финансирования подпрограммы 3 по мероприятиям представлено в таблице 4 приложения №6.

6. Оценка планируемой эффективности реализации подпрограммы 3

Оценка эффективности реализации подпрограммы 3 будет ежегодно производиться на основе установленных показателей (индикаторов).

Реализация основных мероприятий позволит улучшить экологическую обстановку в городском округе и условия проживания населения с планомерным их приближением к оптимальным показателям качества окружающей среды.

Оценка эффективности реализации подпрограммы 3 производится путем сравнения фактически достигнутых показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых показателей.

Экологический эффект подпрограммы 3, выраженный в снижении объемов загрязнения окружающей среды, предотвращении вредного воздействия на нее, в создании благоустроенных озелененных мест общего пользования приведет в конечном итоге к социальному эффекту, т.е. обеспечению благоприятных условий для проживания, труда и отдыха населения городского округа «Город Йошкар-Ола».

Сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы 3 и их значения отражены в таблице 1 приложения №6.

7. Управление и контроль за ходом реализации подпрограммы 3, отчетность

Ответственным исполнителем подпрограммы 3 является комитет экологии и природопользования, который в установленном порядке принимает меры по полному и качественному выполнению запланированных мероприятий.

Реализация подпрограммы 3 осуществляется в соответствии с планом реализации (таблица 6 приложения №6).

Мониторинг и контроль за исполнением подпрограммы 3 осуществляется в соответствии с постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 15.08.2013 №214 «Об утверждении Порядка разработки реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «Город Йошкар-Ола» (в ред. постановления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 28.10.2015 №2066).

В процессе реализации подпрограммы 3 комитет экологии и природопользования вправе в установленном порядке вносить изменения в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации, в случае необходимости вносить предложения о внесении изменений в объемы бюджетных ассигнований.

В случае внесения изменений в план реализации комитет экологии и природопользования разрабатывает уточненный план и направляет его в отдел экономики для внесения соответствующих изменений в утвержденную муниципальную программу.

Комитет экологии и природопользования ежегодно формирует:

до 20 апреля, 20 июля, 20 октября - квартальный отчет;

до 1 февраля года, следующего за отчетным - годовой отчет о ходе реализации подпрограммы 3, с учетом информации, полученной от участников, и представляет в отдел экономики.
