

Утвержден
постановлением администрации
городского округа «Город Йошкар-Ола»
от _____ 2014г. № _____

Порядок
проведения экспертизы нормативных правовых актов
администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», затрагивающих
вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности

1. Проведение отделом экономики администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – отдел экономики) экспертизы нормативных правовых актов администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» осуществляется в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - экспертиза), и механизм взаимодействия с структурными подразделениями администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», подготовившими указанные нормативные правовые акты, правовым управлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – правовое управление), а также в случае необходимости с представителями предпринимательского сообщества.

2. Экспертизе подлежат нормативные правовые акты администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - нормативные правовые акты).

3. Экспертиза осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов (далее - план).

4. Формирование плана осуществляется на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в отдел экономики от организаций, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов, а также иных лиц.

Нормативные правовые акты включаются в план при наличии сведений, указывающих, что положения нормативного правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, полученных в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, или самостоятельно выявленных отделом экономики.

5. До включения в план отдел экономики запрашивает мнение о необходимости проведения экспертизы рассматриваемых нормативных правовых актов с учетом сложившейся правоприменительной практики в некоммерческих организациях, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности и указывает сроки его предоставления.

В случае, если предложение о проведении экспертизы поступило в отдел экономики от представителя предпринимательского сообщества, его мнение о необходимости проведения такой экспертизы не запрашивается.

6. План утверждается на полугодие заместителем мэра города Йошкар-Олы, курирующим вопросы экономики, в течение пяти рабочих дней со дня его представления.

В течение пяти рабочих дней после утверждения план размещается на официальном сайте администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и направляется в правовое управление для сведения.

В целях исполнения поручений мэра города Йошкар-Олы о проведении экспертизы нормативного правового акта в план вносятся изменения, которые подлежат утверждению заместителем мэра города Йошкар-Олы, курирующим вопросы экономики.

7. В плане для каждого нормативного правового акта предусматривается срок проведения экспертизы, который не должен превышать трех месяцев.

Срок проведения экспертизы при необходимости может быть продлен отделом экономики, но не более чем на один месяц.

8. В ходе экспертизы проводятся публичные консультации, исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется мотивированное заключение об экспертизе нормативного правового акта (далее - заключение).

9. Публичные консультации проводятся в течение одного месяца со дня, установленного планом для начала экспертизы.

На официальном сайте администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается уведомление о проведении экспертизы с указанием срока начала и окончания публичных консультаций.

Отдел экономики запрашивает у структурного подразделения администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», подготовившего нормативный правовой акт, материалы, необходимые в целях проведения экспертизы, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость нормативного регулирования соответствующих общественных отношений, и устанавливает срок для их представления.

Отдел экономики обращается к представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с запросом информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы, предлагая в нем срок для их предоставления.

В случае, если, структурное подразделение администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», подготовившее нормативный правовой акт на запрос отдела экономики в установленный срок не представлены необходимые в целях проведения экспертизы материалы, сведения об этом подлежат указанию в тексте заключения.

10. Исследование нормативных правовых актов проводится во взаимодействии с структурным подразделением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», подготовившим нормативный правовой акт, а также, в случае необходимости, с участием представителей предпринимательского сообщества.

При проведении исследования подлежат рассмотрению замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, анализируются положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, определяется характер и степень воздействия положений нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей муниципального регулирования соответствующих отношений.

В ходе исследования, в частности, изучаются следующие вопросы:

1) наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов власти или учреждения, предоставляющие муниципальные услуги услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, если, вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении органов и имеющиеся в распоряжении органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием муниципальной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав;

2) наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3) отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных процедур;

4) отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5) недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в Российской Федерации при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм.

11. По результатам исследования составляется проект заключения.

В проекте заключения указываются сведения о нормативном правовом акте (включая данные о регистрации в протокольной части отдела делопроизводства и работы с обращениями граждан), источниках его официального опубликования, выявленных положениях нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов, информация о проведенных публичных мероприятиях, позиции разработчиков и представителей предпринимательского сообщества, участвовавших в экспертизе, предложения о способах устранения положений, которые создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и

инвестиционной деятельности

Проект заключения направляется в структурное подразделение администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», подготовившее нормативный правовой акт, с указанием срока окончания приема замечаний и предложений.

Проект заключения направляется представителям предпринимательского сообщества на отзыв с указанием срока его предоставления.

Поступившие в отдел экономики в установленный срок отзывы, замечания и предложения рассматриваются при доработке проекта заключения.

Доработанный проект заключения представляется на подпись заместителю мэра города Йошкар-Олы, курирующему вопросы экономики, или лицу, исполняющему его обязанности, не позднее последнего дня срока проведения экспертизы данного нормативного правового акта, установленного планом.

12. В течение трех рабочих дней после подписания заключение размещается на официальном сайте администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», направляется лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы данного нормативного правового акта, предоставляется в структурное подразделение администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», подготовившее нормативный правовой акт, в правовое управление.

13. В течение пяти рабочих дней после получения заключения, структурное подразделение администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», подготовившее нормативный правовой акт, подготавливает проект постановления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» о внесении изменений в нормативный правовой акт на основании заключения, согласовывает его в правовом управлении и направляет с сопроводительным письмом в органы прокуратуры для заключения на соответствие законодательству.

14. Неурегулированные разногласия рассматриваются заместителем мэра города Йошкар-Олы, курирующим правовые вопросы.